



Исх. № 85 от 30 декабря 2019г.

УФАС по Краснодарскому краю
350020, г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235
to23@fas.gov.ru

ФАС России
Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11
delo@fas.gov.ru

Жалоба

На торговой площадке «www otс.ru» Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Макрорегиональный филиал «Юг» (Место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15 Почтовый адрес: 350000, г. Краснодар, ул. Красная, д. 59 Ответственное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения Аукциона: ФИО Гайдаров Вячеслав Георгиевич тел. +7 (861)253-16-49 e-mail: Vyacheslav.Gaydarov@south.rt.ru Ответственное лицо Заказчика по техническим вопросам проведения Открытого аукциона: Ф.И.О.: Добычин Андрей Викторович тел.: 8 (861) 265-66-84 e-mail: Andrey.Dobychin@south.rt.ru) разместило процедуру закупки за номером **31908546424**

(<https://otc.ru/tender/57964914?KeywordsList=31908546424>; <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908546424>), предметом которой является поставка оптического Drop кабеля для всех типов прокладки для РФ ПАО «Ростелеком». Начальная максимальная цена договора 72 000 000 (семьдесят два миллиона) рублей 00 копеек, в т.ч. НДС 20% - 12 000 000 (двенадцать миллионов) рублей.

Согласно п.3 Информационной карты (раздел 2 Документации) установлены условия предоставления приоритета товарам российского происхождения, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 №925.

Протоколом от 19.12.2019 №31908546424/4 (далее - Протокол) признан победителем закупки №1 ООО «Седьмая система» (РФ, 620102, г. Екатеринбург, ул. Посадская, 22).

страны происхождения поставляемых товаров, указанная ООО «Седьмая система» в заявке, а именно: РФ, Китай.

Считаем, что действия ПАО «Ростелеком», выразившиеся в признании победителем ООО «Седьмая система» **нарушают условия предоставления приоритета товарам российского происхождения**, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 №925, нормы права, установленные Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), ограничивают конкуренцию, нарушают права и законные интересы участников.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках - Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

15.10.2019 решением Совета Директоров ПАО «Ростелеком» (протокол от 15.10.2019 №05) утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (редакция 17). Разделом 6.9 данного Положения о закупках ПАО «Ростелеком» определило особенности проведения закупок при предоставлении преференций в виде установленного Правительством РФ приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Пунктом 3 Информационной карты (раздел 2 Документации) установлены условия предоставления приоритета товарам российского происхождения, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 №925.

Постановлением Правительства РФ № 925 в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного

лицами.

Пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 925 установлен перечень условий, при которых предоставление приоритета возможно при включении в документацию о закупке определенных сведений, определенных положением о закупке.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Согласно Протоколу только ООО «Седьмая система» предложило к поставке товар, страной происхождения которого является Китай.

Таким образом, ко всем участникам, кроме ООО «Седьмая система», ПАО «Ростелеком» обязано было применять условия приоритета. Однако, ПАО «Ростелеком» уклонился от исполнения своих нормативно определенных обязанностей, чем нарушило нормы права, установленные постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 №925, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, ограничило конкуренцию, нарушило права и законные интересы участников торгов.

Постановление Правительства РФ № 925 разработано в целях реализации полномочий Правительства России, предусмотренных пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках (официальные пояснения Правительства к Постановлению).

Подписанным постановлением устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при закупках товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и других способов закупки, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Определены порядок и условия предоставления приоритета. Принятое решение призвано стимулировать развитие всех отраслей Российской экономики.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 925 определено - установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее - приоритет).

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем, в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Указанные нормы конкретны, трактуются буквально, расширенному либо иному толкованию не подлежат.

Пункт 8 Постановления Правительства РФ N 925 регламентирует лишь соблюдение при его применении общих принципов международной торговли и более расширенному толкованию не подлежит.

На основании изложенного, прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной
2. Приостановить закупку 31908546424 .
3. Провести внеплановую проверку.
4. Выдать предписание об устранении нарушений.
5. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Приложение 1: Аукционная документация.

Приложение 2: Протокол от 19.12.2019 №31908546424/4

Приложение 3: Положение о закупках ПАО «Ростелеком»

Приложение 4: Приказ о назначении директора.

Генеральный Директор



А.В. Поздняков