



ЦЕНТР ТРАНСПОРТНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

129090, г. Москва, ул. Каланчевская д.20, стр. 7
тел. +7 (495) 984-80-69, тел/факс +7 (495) 984-82-70
e-mail: contract@m-cti.ru

www.m-cti.ru

№ 76 / 39 - Ф

от 02.09.2022

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
От кого: ООО «Центр транспортных Исследований»

Адрес: 129090, г. Москва,
ул. Каланчевская д.20, стр. 7 пом 1-4

Контактное лицо: Заместитель Генерального
директора Александрова Л.Н.,

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

- Заказчик:** ОАО «РЖД» Место нахождения заказчика: 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д.9. Почтовый адрес заказчика: 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д.9.
Контактные данные Заказчика: Контактное лицо: ведущий специалист по закупкам Подолькова Елена Викторовна. Адрес электронной почты: [REDACTED]
Номер телефона: [REDACTED]. Номер факса: [REDACTED]
- Участник (заявитель):** ООО «Центр транспортных Исследований», [REDACTED]
Адрес: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская д.20, стр. 7 пом. 1-4, Тел. [REDACTED], e-mail [REDACTED]
- Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке:** Электронная площадка "РТС-тендер" www.rts-tender.ru
- Номер закупки:** 1068/ОКЭ-ЦТЭХ/22

Предмет закупки: На право заключения договора выполнения работ по теме: "Разработка требований на развитие Автоматизированной системы «Справочник рабочего инструмента работников железнодорожного транспорта» (11.347).

Способ осуществления закупки: Открытый конкурс проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1068/ОКЭ-ЦТЭХ/22.

Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 21.07.2022

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 16.04.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

Заявитель обжалует действия (бездействия) Заказчика (комиссии заказчика), выраженные в нарушении положения Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 16.04.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно ч. 6 ст. 3 ФЗ № 223 требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.п. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ от 18.07.2011 (ред. от 16.04.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Действия Заказчика (комиссии заказчика), выраженные в ограничении конкуренции привели к завышению стоимости работ, т.к. Победителем конкурса был заявлен участник, предложивший более высокую цену, чем Заявитель настоящей жалобы.

В соответствии с Протоколом подведения итогов открытого конкурса от 16.08.2022 № 643 заявке ООО «Центр транспортных Исследований» - Участнику № 2 по критерию оценки «Квалификация персонала» было присвоено «0» баллов по причине того, что по мнению Заказчика только один специалист имеет высшее образование по специальности, указанной в подпункте 2.2. пункта 2 Приложения 1.4 к конкурсной документации, в то время как участником закупки в подтверждение наличия квалифицированного персонала представлены документы в отношении семи специалистов.

С данным выводом Заказчика Заявитель не согласен.

В случае справедливой оценки квалификации персонала, Участнику № 2 было бы присвоено 10 баллов, что в итоге привело бы к равному количеству баллов с Участником № 1, и в результате, согласно п. 3.12.7 Документации Заказчика, ввиду того, что ценовое предложение Участника № 2 является наименьшим, Участнику № 2 был бы присвоен наименьший порядковый номер и победителем конкурса стал бы Участник № 2.

6. Доводы Заявителя жалобы:

Приложением 1.4. к конкурсной документации Заказчиком установлены Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок. При сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса согласно П.2 п.п.2 вышеуказанного приложения оценивается Квалификация персонала. Максимальное количество баллов (10 баллов) присваивается участнику при наличии у участника квалифицированного персонала:

не менее 2 (двух) специалистов, имеющих высшее образование по специальности «Информатика и вычислительная техника» и/или «Прикладная математика и информатика».

При этом в Приложении 1.4. к конкурсной документации Заказчиком установлено, что допускается представление дипломов, подтверждающих наличие образования в соответствии с ранее действующими документами, определяющими специальности по образованию.

Участником закупки – ООО «Центр транспортных Исследований» в подтверждение наличия квалифицированного персонала были представлены документы в отношении семи специалистов, в т.ч.:

Дипломы, подтверждающие образование по специальности «Прикладная математика и информатика», код области образования 0541, тождественный специальности «Прикладная математика»:

1. Диплом ЛВ № 204117 Александровой Ларисы Натановны (год окончания 1984), специальность «Прикладная математика»;
2. Диплом ШВ № 012318 Галинского Леонида Анатольевича (год окончания 1993), специальность «Прикладная математика».

Дипломы, подтверждающие образование по специальности «Информатика и вычислительная техника» тождественной

специальностям «Электронные вычислительные машины», «Электронные вычислительные машины, комплексы, системы и сети»:

1. Диплом 107705 0763403 Куликова Романа Дмитриевича (год окончания 2019) специальность «Информатика и вычислительная техника»
2. Диплом КВ 468880 Панкова Андрея Николаевича (год окончания 1983), специальность «Электронные вычислительные машины»;
3. Диплом ИВ 012325 Каневского Александра Владимировича (год окончания 1993), специальность «Электронные вычислительные машины, комплексы, системы и сети».

Однако, Комиссией Заказчика, в нарушение ч. 6 ст.3 Закона № 223-ФЗ и установленных самим Заказчиком условий и требований документации, а именно предоставления дипломов, подтверждающих наличие образования в соответствии с ранее действующими документами, определяющими специальности по образованию, при рассмотрении предоставленных документов участником Закупки, документы об образовании по специальностям «Прикладная математика», «Электронные вычислительные машины», «Электронные вычислительные машины, комплексы, системы и сети», полученным до введения в образовании термина «информатика», которые подтверждают наличие квалифицированного персонала у участника и наличия у персонала компетенций по специальностям ««Прикладная математика и информатика» и «Информатика и вычислительная техника», были исключены из оценки и только один специалист признан как имеющий высшее образование соответствующее п.2.2. Приложения 1.4.

Комиссия и экспертная группа Заказчика, при принятии решения о квалификации персонала участника ООО «Центр транспортных Исследований», подошла к рассмотрению вопроса формально, тем самым дискриминировав участника по возрастному цензу и необоснованно ограничила конкуренцию по отношению к участнику закупки в части непризнания дипломов по образованию, полученных до введения в образовании термина «информатика», аргументируя разность формулировок в названии специальностей.

Предоставленные участником дипломы соответствуют требованиям конкурсной документации и подтверждают образование в соответствии с ранее действующими документами, определяющими специальности по образованию, в виду следующего:

1. Специальность «Прикладная математика и информатика» начала вводиться в ВУЗах РФ в 90-х годах, до этого времени специалистов с данными компетенциями готовили на специальности «Прикладная математика».

Специалисты участника, получившие образование по специальности «Прикладная математика», поступившие в высшее учебное учреждение до 1990 года, обладают образованием и компетенциями, тождественными специальности «Прикладная математика и информатика».

Подтверждением вышеуказанного служат выписки из зачетных ведомостей (приложения к диплому) Александровой Л.Н. и Галинского Л.А., в которых указаны курсы по тематике «Информатика».

Александрова Л.Н.: ЭВМ и программирование; Практикум на ЭВМ; Ассемблер; Алгоритмические языки; Операционные системы; Теория алгоритмов; Архитектура ЭВМ; Автоматизированные системы управления; Пакеты прикладных программ; Базы данных; Символьная обработка; Дополнительные главы математического обеспечения ЭВМ.

Галинский Л.А.: Программирование и алгоритмические языки; Архитектура ЭВМ и вычислительных комплексов; Математическое обеспечение ЭВМ; Методы и языки моделирования; Информатика; Теория алгоритмов; Вычислительная механика; Методы принятия решений и прогнозирование.

Также подтверждением квалификации специалистов участника закупки, соответствующей требованиям Заказчика, является действующий **Общероссийским классификатором специальностей по образованию ОК 009-2016 (ОКСО)**, введенным в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 декабря 2016 г. N 2007-ст, для специальностей «Прикладная математика» и «Прикладная математика и информатика» в котором указан один и тот же Код области образования по Международной стандартной классификации образования МСКО-О 2013 – 0541.

Во введении к документу ОКСО указано:

... ОКСО сопоставлен с Международной стандартной классификацией образования МСКО-О 2013 (Опубликовано в 2014 г. Институтом Статистики ЮНЕСКО P.O. Box 6128, Succursale Centre-Ville Montreal, Quebec H3C 3J7 Canada).

Каждой профессии, специальности и каждому направлению подготовки поставлены в соответствие следующие коды МСКО:

- код образовательной программы;*
- код области образования.*

Из документа Области образования и профессиональной подготовки 2013 (МСКО-О 2013), п. 15:

Две программы или квалификации принадлежат к одной и той же области, если в их рамках изучаются одни и те же или довольно схожие предметы. При разработке структуры классификации для определения степени схожести предметного содержания, с целью отнесения области образования и профессиональной подготовки к научной области, направлению или специализации, использоваться следующие критерии (в порядке значимости):

- a. Теоретическое содержание (т. е. идеи и понятия, их применение для объяснения фактов и прогнозирования результатов).*
- b. Цель обучения (т. е. предполагаемое применение приобретенных знаний, навыков и компетенций).*
- c. Предмет изучения (т. е. изучаемые феномены, явления или проблемы).*
- d. Методы и средства (т. е. процесс обучения и применения полученных знаний и навыков).*
- e. Инструменты и оборудование (т. е. приспособления и приборы, которые индивидуум учится использовать или применять).*

Исходя из положения п.15 и учитывая, что для специальностей «Прикладная математика» и «Прикладная математика и информатика», код МСКО-О 2013 = 0541 однозначно указывает на полное совпадение компетенций специалистов.

Тождественность общепрофессиональной компетенции подтверждается также выписками из Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 01.03.04 «Прикладная математика» и 01.03.02 «Прикладная математика и информатика».

<i>профессиональной деятельности</i>	<i>(или) естественных наук, и использовать их в профессиональной деятельности</i>
	<i>ОПК-2. Способен использовать и адаптировать существующие математические методы и системы программирования для разработки и реализации алгоритмов решения прикладных задач</i>
	<i>ОПК-3. Способен применять и модифицировать математические модели для решения задач в области профессиональной деятельности</i>
<i>Информационно-коммуникационные технологии для профессиональной деятельности</i>	<i>ОПК-4. Способен решать задачи профессиональной деятельности с использованием существующих информационно-коммуникационных технологий и с учетом основных требований информационной безопасности</i>

Приведенные списки свидетельствуют о наличии у выпускников 1984, 1993 г.г. специальности «Прикладная математика» компетенций в объеме, превышающем компетенции появившейся позднее более узкой специальности «Прикладная математика и информатика».

2. Специальность «Информатика и вычислительная техника» начала вводиться в ВУЗах РФ в 90-х годах.

Специалисты участника, получившие образование по специальностям «Электронные вычислительные машины», «Электронные вычислительные машины, комплексы, системы и сети», поступившие в высшее учебное учреждение до 1990 года, обладают образованием и компетенциями, тождественными специальности «Информатика и вычислительная техника».

В настоящее время специальности «Электронные вычислительные машины, комплексы, системы и сети» и «Электронные вычислительные машины» в Общероссийском классификаторе специальностей по образованию ОК 009-2016 (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 08.12.2016 N 2007-ст), Федеральных государственных образовательных стандартах (ФГОС) отсутствуют. Данные специальности

01.03.04 «Прикладная математика»

Наименование категории (группы) общепрофессиональных компетенций	Код и наименование общепрофессиональной компетенции выпускника
Теоретические и практические основы профессиональной деятельности	ОПК-1. Способен применять знание фундаментальной математики и естественно-научных дисциплин при решении задач в области естественных наук и инженерной практике
	ОПК-2. Способен обоснованно выбирать, дорабатывать и применять для решения исследовательских и проектных задач математические методы и модели, осуществлять проверку адекватности моделей, анализировать результаты, оценивать надежность и качество функционирования систем
	ОПК-3. Способен использовать и развивать методы математического моделирования и применять аналитические и научные пакеты прикладных программ
	ОПК-4. Способен разрабатывать и использовать современные методы и программные средства информационно-коммуникационных технологий

01.03.02 «Прикладная математика и информатика»

Наименование категории (группы) общепрофессиональных компетенций	Код и наименование общепрофессиональной компетенции выпускника
Теоретические и практические основы	ОПК-1. Способен применять фундаментальные знания, полученные в области математических и

заменены в 90-х годах группой специальностей «Информатика и вычислительная техника».

В подтверждение того, что образование, полученное по специальностям «Электронные вычислительные машины, комплексы, системы и сети» и «Электронные вычислительные машины» соответствует требуемому критерию, приводим информацию аккредитованных учебных заведений, выполняющих в настоящее время подготовку специалистов по программам: «Электронные вычислительные машины, комплексы, системы и сети» и «Электронные вычислительные машины» в рамках специальности «Информатика и вычислительная техника».

1. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет транспорта» (ФГАОУ ВО [REDACTED]) готовит специалистов профиля «Вычислительные машины, комплексы, системы и сети» специальности «Информатика и вычислительная техника».

Источник информации: <https://www.mii.ru/edu/programs/1013099/4270629>

The screenshot shows a webpage from the Russian University of Transport (MII) detailing a specific educational program. The page header includes navigation links like 'Университет', 'Посещение', 'Обучение', and 'Контакты'. The main content area is titled 'Информатика и вычислительная техника. Вычислительные машины, комплексы, системы и сети (очная)'. Below the title, there is a table of program details:

Направление	Информатика и вычислительная техника
Профиль	Вычислительные машины, комплексы, системы и сети
Код	09.03.01
Институт	Институт управления цифровых технологий
Факультет	Факультет вычислительных систем, сетевой информатической безопасности
Учебный корпус	ЭУВ
Формы обучения	очная
Срок обучения	4 года
Уровень подготовки	бакалавриат
Город	г. Москва

Below the table, there is a section titled 'Описание специальности' which contains a dark box with the following text:

Направление 09.03.01
«Информатика и вычислительная техника»
профиль – «Вычислительные машины, комплексы, системы и сети»

2. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования [REDACTED] готовит специалистов по образовательной программе «Вычислительные машины, комплексы, системы и сети» специальности «Информатика и вычислительная техника».

Источник информации: <https://abitur71.tsu.tula.ru/programs/bachelors/12>

The screenshot shows a webpage with the following content:

09.03.01 Информатика и вычислительная техника
Уровень образования: бакалавриат

Образовательные программы:	Реализующие подразделения:
<ul style="list-style-type: none"> Программно-обеспечение средств вычислительной техники и цифровых информационных систем Электронно-вычислительные машины, комплексы, системы и сети 	<p>Институт прикладной математики и компьютерных наук +7 960 605 91 85 (отборочная комиссия института) +7 910 550 00 93</p> <p>Интернет-институт +7 960 606 00 28 (отборочная комиссия института) Департамент управления контингентом обучающихся "Студенческий офис" +7 900 920 03 39 (отборочная комиссия отборочного отделения обучения) +7 960 606 00 26</p>

3. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования [REDACTED] готовит специалистов по образовательной программе «Вычислительные машины, комплексы, системы и сети» специальности «Информатика и вычислительная техника».

Источник информации: <https://sibsutis.ru/abitur/vyberi-spetsialnost/>

09.03.01 Информатика и вычислительная техника

Электронно-вычислительные машины, комплексы, системы и сети

Профилирующие дисциплины

- Теория языков программирования и методы трансляции
- Технологии разработки программного обеспечения
- Объектно-ориентированное программирование
- Интернет-технологии
- Моделирование
- Микропроцессорные системы
- Параллельные вычислительные технологии
- Схематехника (углубленный курс)
- Web-разработка
- Теория функционирования распределенных вычислительных систем
- Отказоустойчивые вычислительные системы
- Сетевое программирование
- Современные технологии программирования
- Функциональное и логическое программирование
- Исследование операций
- Методы машинного обучения
- Технологии виртуализации
- Представление графической информации

Решение о результатах оценки вторых частей конкурсных заявок, согласно п. 3.11.4.4., а также о присвоении вторым частям конкурсных заявок значения по критериям, осуществляется с указанием решения экспертной группы о соответствии таких заявок требованиям конкурсной документации.

Эксперт – лицо, обладающее специальными знаниями в той области вопроса, к которому он привлечен.

При рассмотрении заявки ООО «Центр транспортных Исследований» экспертами Заказчика, должны были быть учтены все вышеуказанные обстоятельства, которые подтверждают наличие у участника квалифицированного персонала, квалификация которого соответствует требованиям конкурсной документации п.п. 2 п. 2 Приложения 1.4., а именно квалификации специалистов, имеющих высшее образование по специальности «Прикладная математика и информатика» и «Информатика и вычислительная техника».

В п. 3.11.1 Конкурсной документации указано, что рассмотрение и оценка вторых частей конкурсных заявок осуществляется в порядке, установленном пунктом 3.9 конкурсной документации.

Согласно п. 3.9.9. Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме однократно (в отношении каждого документа/информации) запросить у участников конкурса информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с конкурсной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в конкурсной документации. В ходе рассмотрения заявок заказчик вправе потребовать от участников конкурса разъяснения положений их заявок. Запрос информации осуществляется в обязательном порядке при необходимости уточнения информации, содержащейся в заявке участника.

В процессе рассмотрения документов о квалификации персонала участника, комиссия Заказчика в составе экспертной группы для принятия решения об исключении из оценки предоставленных участником дипломов, должны были учесть соответствие компетенций, квалификации специалистов и не исключать документы об образовании на основании отсутствия в названии специальностей требуемых формулировок, либо в обязательном порядке, согласно п. 3.9.9. документации, запросить у участника уточнение данной информации.

В противном случае, Заказчик по формальному признаку отсутствия в названии специальностей определенных формулировок, необоснованно ограничивает конкуренцию участника закупки, предоставившего сведения о специалистах, имеющих квалификацию соответствующую требованиям документации Заказчика.

Однако, Заказчик принял решение об исключении из оценки сведений о квалифицированном персонале, не направляя запроса в адрес Участника, что нарушает требования документации и законодательства.

Комиссия и экспертная группа Заказчика, при принятии решения о квалификации персонала участника ООО «Центр транспортных Исследований», подошла к рассмотрению вопроса формально, тем самым нарушила принципы, указанные в п.п. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ от 18.07.2011 (ред. от 16.04.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Действия Заказчика (комиссии заказчика) привели к ограничению конкуренции среди участников, а также к дискриминации по возрастному цензу, т.к. дипломы специалистов, которые получили образование до введения в образовании термина «информатика» и соответствуют требованиям

Заказчика по квалификации и образованию не рассматривались Заказчиком и не учитывались при подсчете баллов.

В случае справедливой оценки квалификации персонала, Участнику № 2 по данному критерию было бы присвоено 10 баллов, по итогу сумма баллов Участника № 2 составила бы 100 баллов.

Учитывая, что ценовое предложение Участника № 2 является наименьшим, Участнику № 2 был бы присвоен наименьший порядковый номер, и, в соответствии с вышеуказанными критериями, согласно документации Заказчика, победителем конкурса стал бы Участник № 2.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «Центр транспортных Исследований» обоснованной;
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола подведения итогов электронного аукциона от 16.08.2020 № 643.
3. Выдать Заказчику предписание о пересмотре итогов Открытого конкурса в электронной форме № 1068/ОКЭ-ЦТЭХ/22.

Перечень прилагаемых документов:

1. Полномочия руководителя ООО «Центр транспортных Исследований»;
2. Диплом ЛВ № 204117 Александровой Ларисы Натановны + приложение к диплому;
3. Диплом ШВ № 012318 Галинского Леонида Анатольевича + приложение к диплому.
4. Диплом ШВ 012325 Каневского Александра Владимировича + приложение к диплому.
5. Диплом КВ 468880 Панкова Андрея Николаевича

Генеральный директор
ООО «Центр транспортных Исследований»

А.В. Каневский

