

**Руководителю Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
Костюшину Е.К.
295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, 1
to82@fas.gov.ru**

От Общества с ограниченной ответственностью «Медтранс»
353960, Краснодарский край, город Новороссийск, село
Цемдолина, Полярный переулок, 7
ИНН 2315108876
Email: medtrans@bk.ru Тел: 8-918-48-69-854

На действия Заказчика

Государственного унитарного предприятия
Республики Крым «Крымэнерго»
295034, республика Крым, город Симферополь, Киевская
улица, дом 74/6.
Email: SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Тел: +7 (3652) 591426
Ответственное лицо: Соловский А.Л.

ЭТП:

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-ТЕНДЕР»
121151, город Москва, набережная Тараса Шевченко, дом 23а,
этаж 25 помещение № 1
ko@rts-tender.ru

Извещение: № 32009365817.

Жалоба на действия заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

29.06.2020 в сети «Интернет» на сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по проведению предсменного медицинского осмотра оперативного персонала ГУП РК «Крымэнерго» (извещение № 32009365817) (далее – Закупка).

В документации о закупке Заказчик указал необходимость проведения предсменных медицинских осмотров дистанционно с помощью телемедицинских технологий (программно - аппаратных комплексов – далее по тексту ПАК).

В соответствии с разделом III. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на оказание услуг по проведению предсменного медицинского осмотра оперативного персонала ГУП РК «Крымэнерго» предсменный медицинский осмотр оперативного персонала должен проводиться в соответствии с:

- ТК РФ статья 213 Медицинские осмотры некоторых категорий работников;
- Приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров»;
- Федеральный закон от 29.07.2017 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно - телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения»
- Приказ Министерства здравоохранения РФ от 30 ноября 2017 № 965н «Об утверждении порядка организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий»;

В соответствии с Приказом Минздрава России от 11.03.2013 № 121н работы (услуги) по медицинским осмотрам (предсменным, послесменным) являются самостоятельным видом медицинской деятельности. Для осуществления осмотра должно быть выделено специальное помещение, оснащенное следующим оборудованием и мебелью: кушетка медицинская; письменный стол, стулья, настольная лампа, шкаф для одежды, вешалка для верхней одежды, напольный коврик, сейф; прибор для определения артериального давления — 2 шт., термометр — 3 шт., стетофонендоскоп — 2 шт.; прибор для определения паров спирта в выдыхаемом воздухе — 2 шт.; алкометр, экспресс-тесты на алкоголь и наркотики. Постоянный запас в количестве: алкометры — 2 шт., экспресс-тесты на наркотики — 10 шт.; столик для медицинского оборудования — 1 шт.; шпатели медицинские — 10 шт.; сумка с набором медикаментов для оказания неотложной медицинской помощи — 1 шт.; оборудованная комната для отбора биологических сред.

Следует учесть, что при организации проведения предсменных осмотров согласно Приказу Минздрава России от 15.12.2014 N 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров» существуют требования личного заполнения медицинским работником, проводившим предсменный осмотр, соответствующего заключения. В соответствии со статьей 46 Закона №323-ФЗ медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития. Видами медицинских осмотров, в числе прочих являются: предсменные медицинские осмотры, проводимые перед началом рабочего дня (смены) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения (пункт 4 части 2 статьи 46), и послесменные медицинские осмотры, проводимые по окончании рабочего дня (смены) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды и трудового процесса на состояние здоровья работников, острого профессионального заболевания или отравления, признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (пункт 5 части 2 статьи 46). Таким образом, поскольку предсменные и послесменные медицинские осмотры являются медицинским вмешательством, то согласно статье 2 п.5 Федерального закона №323, они могут выполняться только медицинским работником или иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности.

Что касается дистанционного проведения: в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 242-ФЗ) и Приказу Минздрава России от 30.11.2017 № 965н «Об утверждении порядка организации и оказания медицинской помощи с применением

телемедицинских технологий» возможно лишь получить консультацию по уже имеющемуся диагнозу и оценить возможность его корректировки, т.е. телемедицинские технологии могут применяться для оказания медицинской помощи только лечащим врачом для целей осуществления коррекции ранее назначенного лечения при условии установления им диагноза и назначения лечения на очном приеме (осмотре, консультации), либо для дистанционного наблюдения за состоянием здоровья пациента после очного приема (осмотра, консультации). Предсменные медицинские осмотры в перечень осмотров согласно приказу 965н не входят. И проводятся только в присутствии пациента (сотрудника). Таким образом, оказание услуг по медицинским осмотрам сотрудников дистанционно не представляется возможным, и нарушает требования действующего законодательства.

Также дополнительно предсменные осмотры для работников электроэнергетики регламентированы Приказом Министерства энергетики РФ от 31 августа 2011 г. N 390 "Об утверждении Порядка проведения медицинских осмотров (обследований) работников, непосредственно занятых на работах, связанных с обслуживанием объектов электроэнергетики".

В пунктах 15 и 16 Приказа №390 указано, что:

- "Предсменные медицинские осмотры (обследования) включают: оценку внешнего вида, походки, позы обследуемого, адекватности поведения и эмоциональных реакций, связанности и четкости речи, мимики, сознания, кожных покровов и видимых слизистых, окраски склер, величины зрачков, особенностей дыхания",

- "При проведении контроля трезвости для определения состояния здоровья осматриваемый работник в обязательном порядке должен быть подвергнут клиническому обследованию и должна быть проведена лабораторная диагностика биологических сред работника (выдыхаемый воздух и моча). Медицинский работник, проводящий контроль трезвости, составляет протокол контроля трезвости в соответствии с рекомендуемой формой (приложение) в двух экземплярах. Один экземпляр протокола остается у медицинского работника, второй экземпляр протокола выдается руководителю организации.

Из этого следует, что предсменные медицинские осмотры должен проводить лично медицинский работник, а сбор биологического материала должен проводиться в специальном помещении для сбора анализов (не менее 4 квадратных метров) согласно СанПиН 2.1.3.2630-10.

Исходя из изложенного очевидно, что в настоящее время действующим законодательством РФ не предусмотрена возможность прохождения дистанционных предсменных и послесменных медицинских осмотров с использованием телемедицинских технологий удаленным способом.

Данная позиция подтверждается письмом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и городу Севастополю от 08.06.2018 №82-1589/18, согласно которому с учетом действующих нормативно-правовых актов провести объективную оценку состояния здоровья, а также выявить признаки острого профессионального заболевания или отравления, признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения с применением Комплекса телемедицинских технологий невозможно, поскольку применение данного комплекса создаст угрозу для жизни и здоровья сотрудников.

В соответствии с пунктом 3.1.3. части 3 Положения о закупках Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» (далее- Положение) Заказчик обязан Ориентироваться на приобретение качественной продукции, иных объектов гражданских прав, отвечающих предъявляемым к ним требованиям в соответствии с назначением, необходимыми потребительскими свойствами, техническими характеристиками, характеристиками экологической и промышленной безопасности.

Пунктом 6.1.2.2.1. части 6.1.2. Положения установлено, что документация должна содержать следующие сведения: Положения требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, установление требований Заказчика о проведении медицинских осмотров дистанционно с помощью телемедицинских технологий не соответствует требованиям действующего законодательства и противоречит иным требованиям установленным в документации о закупке.

По данному факту в адрес заказчика направлен запрос разъяснений положений документации, однако, ответ не содержит объективных причин использования ПАК для предсменных осмотров.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установление Заказчиком требования о осуществлении осмотра дистанционно с помощью телемедицинских технологий существенно ограничивает круг потенциальных участников закупки.

На основании вышеизложенного,

просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования:

- Приказа Минздрава России от 11.03.2013 № 121н, Приказ Минздрава России от 15.12.2014 N 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров»;
- Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 242-ФЗ);
- Приказа Министерства энергетики РФ от 31 августа 2011 г. N 390 "Об утверждении Порядка проведения медицинских осмотров (обследований) работников, непосредственно занятых на работах, связанных с обслуживанием объектов электроэнергетики";
- Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
- Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

4. Провести внеплановую проверку действий Заказчика.

5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в документацию, техническое задание и проект контракта, с целью обеспечения возможности участия организациям, осуществляющим медицинские предсменные осмотры, согласно выданной лицензии на осуществление предсменных (послерейсовых) осмотров с привлечением медицинского персонала.

Приложения: документация о закупке, разъяснение документации о закупке, копия письма Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и городу Севастополю 08.06.2018 №82-1589/18, документы подтверждающие полномочия заявителя.

Директор ООО «Медтранс»
Жеваженко Юлия Григорьевна