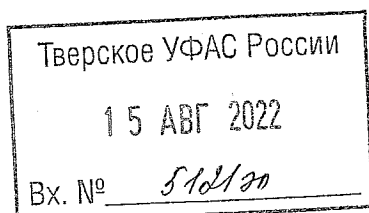


**Кому:** Тверской УФАС России  
170100 г.Тверь ул.Советская 23  
E-mail: to69@fas.gov.ru  
Тел.: (4822)32-08-32

**Заказчик:** Акционерное общество «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» (АО «МТ ППК»)  
Место нахождения заказчика: 170002 г. Тверь, ул. Коминтерна, 18.  
Почтовый адрес заказчика: 107078 г. Москва, Новорязанская, 18 стр.21.  
Адрес электронной почты: corp@mtppk.ru  
Номер телефона: +7 (495) 369-58-96  
Контактные данные:  
Контактное лицо: специалист Кудрицкий Евгений Александрович, Сиренко Наталья Юрьевна  
Адрес электронной почты: corp@mtppk.ru.  
Номер телефона: +7 (495) 369-58-96 доб.5123, 5122.

**Закупка № 32211607559**

**Заявитель:** ООО «РЕМТРАНССИСТЕМ»  
ИНН 7730658596  
Место нахождения: 107078, Россия, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Красносельский, пер. Орликов, д. 5, стр. 1А, этаж 1, ком. 165  
Почтовый адрес: 121170, гор. Москва, Кутузовский пр-кт, д. 36, стр. 2, этаж 3, каб. 306  
Генеральный директор  
Седов Сергей Львович  
Адрес электронной почты:  
[admin@remtranssystem.ru](mailto:admin@remtranssystem.ru)  
Номер телефона: +7 926 331-32-25



**ЖАЛОБА**

**на действия АО «МТ ППК»**

при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 35/ОАЭ-АО МТ ППК/2022 на право заключения договора оказания услуг по сопровождению специализированного программного обеспечения турникетных комплексов АСОКУПЭ-Л, техническому обслуживанию и ремонту турникетных комплексов автоматизированной системы оплаты, контроля и учета проезда в пригородных электропоездах, на полигоне деятельности АО «МТ ППК» (реестровый номер 32211607559).

Обжалуемые действия Заказчика:

- Основные принципы (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») в сфере закупок.

- Основные положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Общие положения:

АО «МТ ППК» (далее – Заказчик) 09.08.2022 в ЕИС размещен открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 35/ОАЭ-АО МТ ППК/2022 на право заключения договора оказания услуг по сопровождению специализированного программного обеспечения турникетных комплексов АСОКУПЭ-Л, техническому обслуживанию и ремонту турникетных комплексов автоматизированной системы оплаты, контроля и учета проезда в пригородных электропоездах, на полигоне деятельности АО «МТ ППК» (реестровый номер 32211607559) (далее – закупка, аукцион).

Начальная (максимальная) цена закупки включает все предусмотренные законодательством налоги, сборы и иные обязательные платежи, все возможные расходы исполнителя, включая стоимость услуг по техническому обслуживанию и ремонту турникетных комплексов, услуг по сопровождению специализированного программного обеспечения турникетных комплексов (АСОКУПЭ-Л), включая обновление, замену, устранение некорректной работы ПО, стоимость транспортных расходов, расходы на оплату труда персонала исполнителя, стоимость использованных при оказании услуг расходных материалов, расходных частей (элементов) и запчастей (комплектующих, узлов, блоков и др.), затрат, связанных с исполнением гарантийных обязательств и составляет 24 003 045,41 руб. без учета НДС/ 28 803 654,49 руб. с учетом НДС.

Рассмотрение первых частей аукционных заявок осуществляется «22» августа 2022 г.

Дата и время начала аукциона (дата сопоставления ценовых предложений) 12:00 часов московского времени «24» августа 2022 г.

Дата рассмотрения вторых частей заявок «30» августа 2022 г.

Подведение итогов аукциона осуществляется «30» августа 2022 г.

На основании части 1 статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим Вас рассмотреть жалобу на действия Заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, а именно:

Доводы жалобы:

Оказание услуг, являющихся предметом закупки, не является лицензируемым видом деятельности в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Законодательством Российской Федерации не установлены требования к лицам, осуществляющим оказание услуги, что подтверждается Заказчиком в пункте 1.7 аукционной документации.

Закупка проводится в форме аукциона, соответственно, единственным оцениваем критерием является цена.

Таким образом, подать заявку на участие в аукционе формально могут любые лица, являющиеся субъектами МСП.

Однако, пунктом 1.11 «Особые условия заключения и исполнения договора» аукционной документации установлены следующие требования:

«Победитель аукциона (участник, с которым принято решение заключить договор), после подведения итогов аукциона и размещения на сайтах итогового протокола, должен представить на этапе заключения и до подписания со своей стороны договора следующие документы:

- действующее удостоверение о наличии у задействованного сотрудника(ов) соответствующего разряда по электробезопасности не ниже III группы;

- действующий документ, подтверждающий обучение сотрудника(ов) у разработчика АСОКУПЭ-Л (Общества с ограниченной ответственностью «Предприятие «МИКРОТЕХ») по сопровождению специализированного программного обеспечения турникетных комплексов АСОКУПЭ-Л;

- документ, подтверждающий обучение сотрудника(ов) у производителя турникетов УТ-2012, УТ-2000.9, УТ-2000.15 (производитель ЗАО «Электронные системы») по выполнению технического обслуживания и ремонту турникетов.

Документы, перечисленные в настоящем пункте, представляются в электронной форме на адрес электронной почты: kudryskiyea@mtppk.ru.

В случае непредставления перечисленных документов и/или представления не в полном объеме в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора в соответствии с пунктом 3.20.6 аукционной документации.»

Раздел «Нормативные документы, согласно которым установлены требования» пункта 2 «Требования к товарам, работам, услугам» технического задания установлен единственный документ, а именно: Распоряжение ОАО «РЖД» от 17.08.09 №1722р «Об утверждении Положения «О взаимодействии между ОАО "РЖД" и подрядными организациями в сфере охраны труда», также не содержит каких-либо специализированных требований, применительно к предмету закупки.

Таким образом, Заказчиком в аукционной документации не указаны какие-либо специальные нормы и основания для требования у победителя закупки документов, подтверждающих обучение сотрудника(ов) у разработчика АСОКУПЭ-Л (Общества с ограниченной ответственностью «Предприятие «МИКРОТЕХ») и у производителя турникетов УТ-2012, УТ-2000.9, УТ-2000.15 (производитель ЗАО «Электронные системы») по выполнению технического обслуживания и ремонту турникетов.

Процесс «обучение» является основным путем получения образования, ведется в учебных заведениях.

Термин «обучение» также раскрыт в пункте 3 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и представляет собой целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению

опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни;..."

Образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями на территории инновационного центра "Сколково") в соответствии с пунктом 40 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" является лицензируемым видом деятельности.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки на своем официальном сайте <https://obrnadzor.gov.ru> ведет Сводный реестр лицензий, где также отсутствуют сведения о наличии образовательной лицензии у указанных коммерческих организаций.

Особое внимание стоит обратить на то, что закупка аналогичных услуг является систематической для заказчика, так 25.07.2022 был размещен конкурс с реестровым номером 32211572088. Договор заключен с единственным участником закупки. По условиям конкурса также требовалось до подписания договора предоставление документов об образовании, полученных от тех же коммерческих организаций.

Наша компания обладая достаточными производственными ресурсами и квалифицированным персоналом для оказания услуг намеревалась принять участие в конкурсе, но, являясь добросовестным участником рынка, осознавая возможные риски, в том числе включение в реестр недобросовестных поставщиков намеревалась принять участие в конкурсе, заблаговременно (до принятия решение о подаче заявки на участие в закупке) направила письменные запросы (приложены к жалобе) от 28.07.2022 и 29.07.2022 с целью проведения обучения персонала. Ответ на запрос ни от одной организации до настоящего момента не поступил.

Таким образом, требования к победителю закупки, устанавливаемые в документации о закупке должны являться подтверждением соответствия участника-победителя каким-либо требованиям. Требование о представлении до момента подписания договора документов, подтверждающий обучение у разработчика и производителя оборудования, а тем более не являющегося образовательным учреждением, всецело ставит участников закупки в зависимость от лиц, разрабатывающих и изготавливающих оборудование.

Включение в состав аукционной документации названного требования накладывает на потенциальных участников аукциона дополнительные ничем не обоснованные ограничения, в том числе ставит в зависимость от волеизъявления третьих лиц.

При этом из круга лиц потенциальных участников аукциона необоснованно исключаются лица, обладающие ресурсами и техническими возможностями оказания услуг.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования к участникам, к составу заявки, не освобождают его от обязанности при формировании закупочной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документальную подтвержденность.

В отсутствие обязанности производителя как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении указанных документов, возможность участников закупки подать заявку на участие в аукционе в соответствии с указанным требованием всецело зависит от волеизъявления третьих лиц - производителя, что ограничивает возможность участия в аукционе.

Учитывая, каким образом Заказчиком в настоящем случае сформулированы требования к наличию у участника персонала, обученного у разработчика и производителя системы, представляется возможным сделать вывод, что совокупность установленных условий необоснованно ограничивает число участников закупочной процедуры.

Несмотря на то, что несоответствие установленным Заказчиком требованиям не является основанием для отказа в допуске к дальнейшему участию в процедуре участникам, Заказчик, установив такую совокупность требований к победителю закупочной процедуры, заведомо исключил возможность участия в закупке и заключения договора с хозяйствующими субъектами, имевшими намерение принять участие в закупке (при принятии решения о целесообразности такого участия), но не соответствующими предъявленным требованиям к исполнителю, что поставило их в неравное положение с иными участниками, и, как следствие, допустил ограничение конкуренции.

Кроме того, потенциальные участники ориентируются не только на требования документации, но и на условия договора, поскольку именно они являются мерилем возможностей и фактором, определяющим желание хозяйствующих субъектов участвовать в конкурентной процедуре. Невыгодные условия договора могут являться сдерживающим обстоятельством при подаче заявок.

Наличие указанного требования приводит к различным рода злоупотреблениям и противоречит общегражданскому принципу равенства участников таких правоотношений (ст. 1 ГК РФ).

По смыслу положений Закона о закупках сформулированные аукционной документацией условия должны обеспечивать максимальную возможность участия лиц в процедуре, не устанавливая при этом избыточных требований, которые носят не объективный характер и влекут за собой ограничение количества участников проводимых конкурсных процедур.

Более того, законодательство в сфере закупок возлагает на заказчиков обязанность по формированию надлежащей закупочной документации, не допускающей ни двояких толкований, ни введения в заблуждение участников закупки с целью дальнейшей манипуляции поданными ими заявками.

В данном случае, такое манипулирование осуществлено при помощи переноса требований фактически предъявляемых к участникам процедуры на стадию заключения договора, так как, потенциальные участники при принятии решения об участии в конкурентных процедурах определяют для себя целесообразность такого участия.

При этом отсутствие у участника закупки данных документов не может являться подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору.

К числу основных принципов, которым надлежит руководствоваться заказчиком, относятся принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

**На основании вышеизложенного, а также руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас:**

1. Приостановить процедуру проведения аукциона.
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Исх.№15 от 28.07.2022г. от ООО «РЕВОТЕКС» Генеральному директору ООО «Предприятие МИКРОТЕХ» Ю.А.Лукьянову – 1 стр.;
2. Электронный запрос на обучение персонала ООО «РЕМТРАНССИСТЕМ» в КАВА GALLENDSCHUETZ от 29.07.2022г – 1 стр.