

**Руководителю Московского УФАС России**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

От ООО  
"ВЕСТА"

ИНН/КПП: 7706758198 / 772501001

Юридический (фактический) адрес:  
г. Москва, ул. Ленинская слобода, д. 19  
эт/ком/оф 1/41х1д/91

**ЗАКАЗЧИК:**

ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова  
Министерства Здравоохранения Российской Федерации  
(Сеченовский Университет)

Юридический (фактический) адрес: 119991, г. Москва,  
ул. Трубецкая, д.8, стр.2.

Email: oao-mma@yandex.ru

Реестровый номер извещения:  
32009716089

***ЖАЛОБА***

24.11.20 г. на официальном сайте единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме №32009716089.

На основании предписания Московского УФАС заказчиком вносились изменения в документацию. Заказчиком в конкурсной документации была изменена начальная максимальная цена контракта, было изменено количество товара, были изменены критерии оценки заявок.

Обращаем внимание комиссии, что заказчиком был изменен критерий «Цена договора»: значимость критерия была уменьшена с 50% до 20%.

15.12.20 г. на официальном сайте единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком размещены новые документы закупки: конкурсная документация, проект договора, порядок оценки заявок, техническое задание.

**Довод жалобы № 1.**

В соответствии с п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

По нашему мнению, требования Заказчика, установленные в Техническом задании (показатели товара подлежащие поставке), затрудняют возможность подачи заявки на участие в Закупке.

В соответствии с п. 1.1 проекта договора поставщик обязуется передать Заказчику на условиях настоящего договора продукты питания по наименованиям, в количестве и с характеристиками, согласно спецификации (Приложение №1 к настоящему договору), являющейся неотъемлемой частью настоящего Договора, а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный Товар в соответствии с условиями настоящего договора.

При этом в Приложении № 1 к техническому заданию сама спецификация содержит табличную форму необходимых продуктов питания с указанием необходимого ГОСТ по каждой из 70 позиций.

Таким образом, вышеназванные положения документации указывают, что Спецификация к договору по результатам закупки формируется на основании качественных и функциональных характеристик, сформированных Заказчиком в приложении № 1 к Техническому заданию, не подлежащих заполнению участниками закупки.

Вместе с этим, указанная спецификация (Приложение №1 к техническому заданию) автоматически становится приложением к договору, и следовательно поставляемые товары по всем характеристикам должны соответствовать данной спецификации.

Заказчиком установлены требования к продукции, ограничивающие потенциальных участников конкурса в возможности принятия участия в такой закупке: при поставке товара ни один участник не сможет выполнить требования заказчика при поставке товара, например:

- заказчиком установлено по позиции 1:

п/п	Наименование	Единицы измерения	Кол-во	Остаточный срок годности
1.	Говядина бескостная, замороженная, тазобедренный отруб ГОСТ 31797-2012. Упаковка по 20кг.	кг	52 300,00	Не менее 10 месяцев

То есть, каждая упаковка мяса должна быть **именно 20 кг**, считаем, что такие требования невозможно выполнить при поставке 52 300 кг продукции.

ГОСТ 31797-2012 регламентирует массу упаковки продукции в диапазонном виде, пункт 5.6.5: Масса нетто отрубов в ящиках из гофрированного картона должна быть не более 20 кг, в контейнерах и тарелоборудовании - не более 250 кг; масса брутто продукции в многооборотной таре - не более 30 кг.

- заказчиком установлено по позиции 5:

п/п	Наименование	Единицы измерения	Кол-во	Остаточный срок годности
1.	Кабачки свежие. Первый сорт. ГОСТ 31822-2012. Упаковка по 5кг.	кг	4 850,00	Не менее 5 суток

То есть, каждая упаковка кабачков должна быть **именно 5 кг**, считаем, что такие требования невозможно выполнить при поставке 4 850 кг продукции.

ГОСТ 31822-2012 регламентирует массу упаковки продукции в диапазонном виде, пункт 6.8: Кабачки фасуют по 1,0-5,0 кг в потребительскую тару из полимерной пленки по ГОСТ 10354, пакеты из полимерных и комбинированных материалов по ГОСТ 12302, ящики из гофрированного картона по ГОСТ 13511, лотки и ящики пластмассовые перфорированные и

сплошные различной вместимости и конфигурации или тару из других материалов, использование которых в контакте с продуктами данного вида обеспечивает их качество и безопасность.

- заказчиком установлено по позиции 46

п/п	Наименование	Единицы измерения	Кол-во	Остаточный срок годности
1.	Мясо кур. Тушки кур, цыплята бройлеров потрошенные. Первый сорт. Вес 1,3кг. ГОСТ 31962-2013. Упаковка по 13кг.	кг	35 802,00	Не менее 10 месяцев

То есть, каждая курица должна быть **именно 1,3 кг, каждая упаковка должна быть именно 13,0 кг**; считаем, что такие требования невозможно выполнить при поставке 32 802 кг продукции.

ГОСТ 31962-2013 не устанавливает требований к массе нетто одной курицы (тушки кур, цыплят бройлеров) и массе тушек кур или цыплят бройлеров.

Аналогичные нарушения при описании объекта закупки установлены заказчиком по всем остальным позициям технического задания (горошек консервированный, виноград сушеный, консервы икра из кабачков, картофель свежий, масло сливочное и прочие продукты).

При этом необходимо отметить, что масса упаковки не относится к качественным показателям товара, продукция не выдается упаковками, мешками, сетками, банками, коробками большим, и следовательно не имеет значения какой массой нетто будут сетки картофеля, 20 или 15 или 10 кг, или в диапазоне от 10 до 20 кг)

- заказчиком установлено по позиции 12 огурцы соленые:

п/п	Наименование	Единицы измерения	Кол-во	Остаточный срок годности
1.	Огурцы соленые. ГОСТ 34220-2017 Упаковка по 680-920гр.	кг	8 342,00	Не менее 6 месяцев

Требование к упаковке и остаточному сроку годности не соответствует ГОСТ 34220-2017.

Согласно государственного стандарта, пункт А.2 Приложения А соленые и квашеные овощи фасуют в потребительскую упаковку из полимерных и комбинированных материалов (пакеты, лотки, ведра и другие виды упаковки), вместимостью не более 3,0 дм; согласно пункта Б.2 Приложения Б срок годности в потребительской упаковке в упаковке без вакуума - не более 30 сут; в упаковке под вакуумом - не более 60 сут.

По всем остальным позициям заказчиком умышленно установлены требования к продукции, выполнение которых невозможно при поставке.

### **Довод жалобы № 2.**

Во второй редакции технического задания заказчиком оставлены без изменения требования к фасовке и упаковке продукции (относительно первой редакции).

Ранее размещенное заказчиком разъяснение положений конкурсной документации по своей сути не содержит мотивированных ответов либо разъяснений положений документации (в части требований к товарам).

#### **Вопрос 1 запроса:**

В Техническом задании относительно позиций 1, 19,20,21, 33, 36, 39-48, 50, 51, 54, 64, 65, 67, 68, 69 в качестве остаточного срока годности указан общий срок годности продукции,

т. е. на закупку товара и хранение произведенной продукции у самого производителя до момента оптовой отгрузки совсем не дается времени. Просим по вышеуказанным номерам позиций внести изменения в Техническое задание: либо изменить формулировку убрав слово «остаточный», либо уменьшить цифровые показатели, заключенные в квадратные скобки.

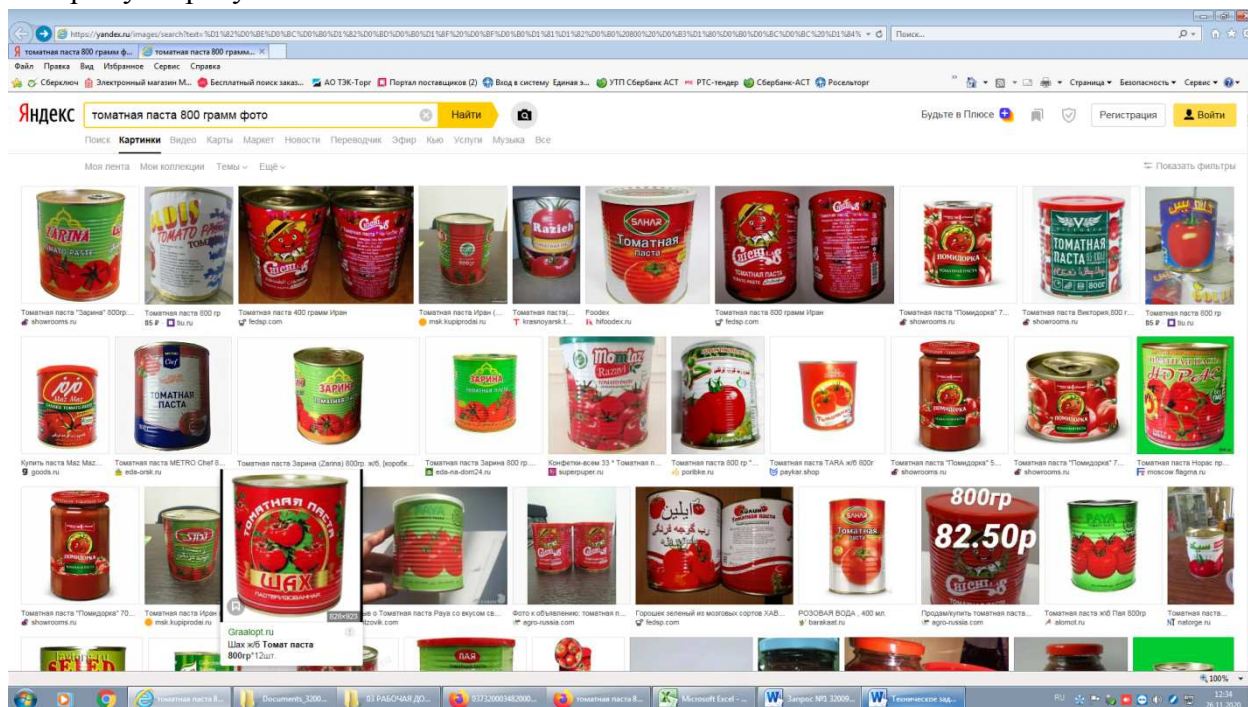
### Ответ заказчика на вопрос 1 запроса:

Качество и характеристики поставляемого товара должны соответствовать требованиям, выдвигаемым Заказчиком в техническом задании. Остаточный срок годности товаров должен соответствовать требованиям, указанным в документации.

Обращаем внимание Комиссии УФАС не необъективность установленных требований к продукции: например, какая необходимость у заказчика в закупке горошка зеленого консервированного с остаточным сроком годности 46 месяцев? Заказчик собирается у себя хранить горошек почти 4 года? Аналогично по другим позициям

### Вопрос 2 запроса:

По позиции 24 «Томат-паста» указана категория Экстра и конкретная упаковка 800 грамм. При поиске в сети интернет фасовки 800 грамм выходит импортная продукция (например, Иран), на упаковке которой нет информации о категории данной продукции, поскольку показатель «категория» взят из Российского ГОСТ 3343-2017, соответствие которому и требуется:



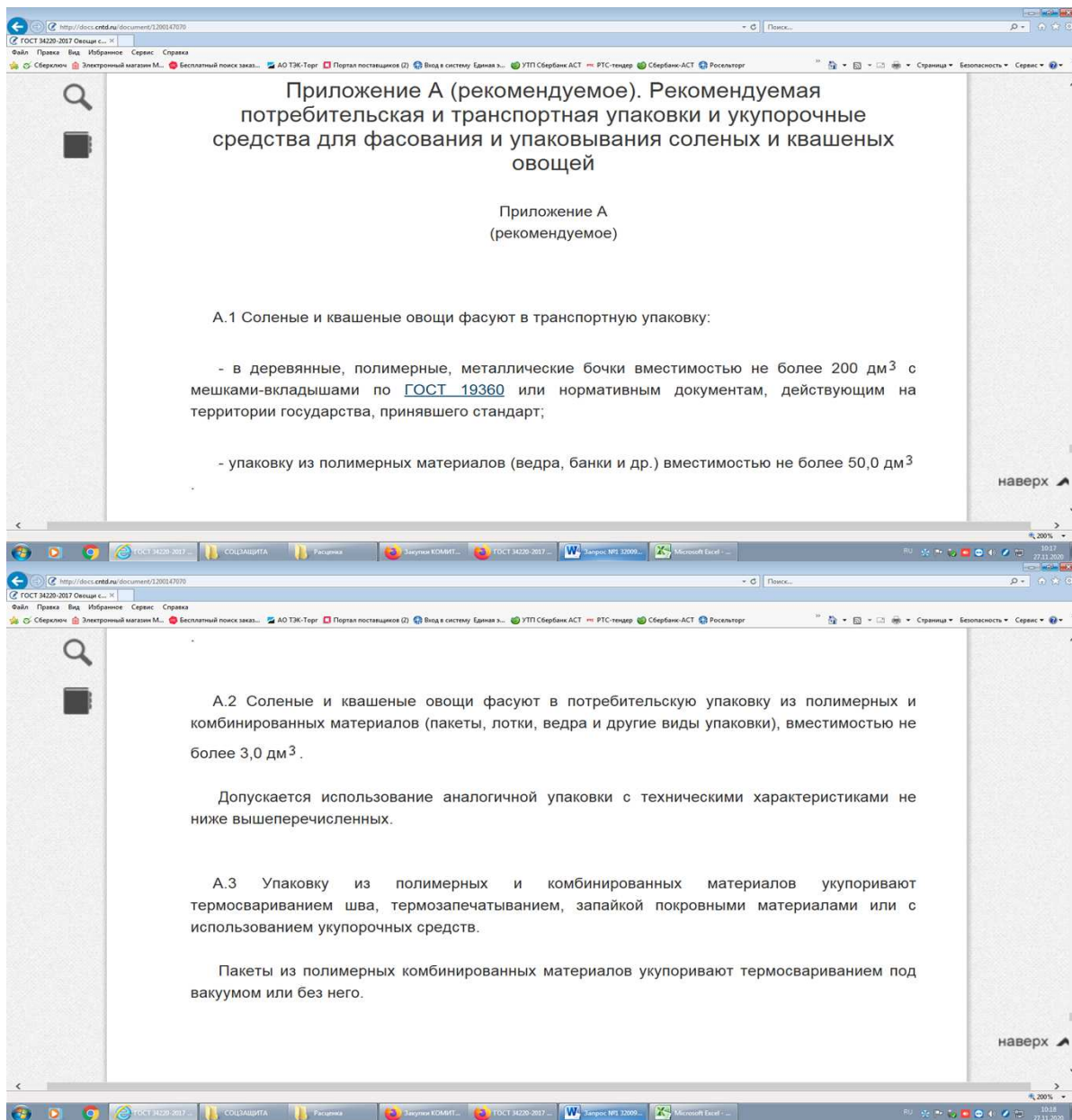
Просим внести изменения в Техническое задание: либо уменьшить упаковку продукции, либо вообще убрать данный показатель, так как томат-паста- это не порционная продукция и упаковка не влияет на ее качество. Если вы допускаете поставку импортной продукции по этой позиции, то необходимо убрать лишнюю информацию по показателю «категория» и соответствие продукции ГОСТ 3343-2017, т. к. импортная томат-паста соответствует ТР ТС 021/2011 и ТР ТС 022/2011.

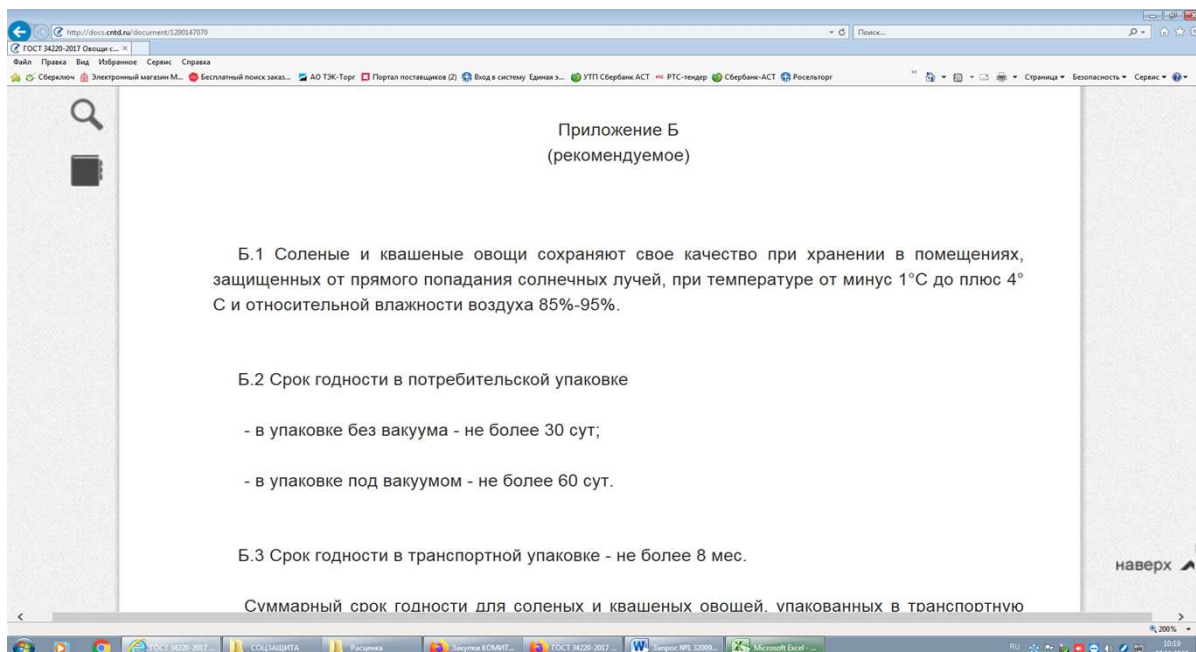
### Ответ заказчика на вопрос 2 запроса:

Качество и характеристики поставляемого товара должны соответствовать требованиям, выдвигаемым Заказчиком в техническом задании. Упаковка товара и категория должны соответствовать указанным в документации. Товар должен соответствовать ГОСТ 3343-2017.

### Вопрос 4 запроса:

По позиции 12 Огурцы соленые ГОСТ 34220-2017 указано: «...упаковка от 680\* до 920\*. Остаточный срок годности [не менее 8] мес...» Согласно указанного ГОСТ 34220-2017 срок годности в потребительской упаковке без вакуума - не более 30 сут. Данные, приведенные в технических характеристиках, относятся в консервированной продукции. **ВОПРОС:** какие огурцы требуются к поставке? Консервированные в упаковке от 680\* до 920\* с остаточным сроком годности [не менее 8] мес. ИЛИ огурцы соленые по ГОСТ 34220-2017 в полимерной упаковке до 3кг со сроком годности 30 суток?





### **Ответ заказчика на вопрос 4 запроса:**

Качество и характеристики поставляемого товара должны соответствовать требованиям, выдвигаемым Заказчиком в техническом задании. Остаточный срок годности и упаковка должны соответствовать требованиям, указанным в документации.

### **Довод жалобы № 3.**

Заказчиком по ряду позиций закупается продукция для детского питания: №38 Кефир детский, №17 Пюре фруктовое детское, №64 творог детский с указанием о необходимости соответствия только ГОСТ.

В запросе положений конкурсной документации участником задавался вопрос о возможности поставки продукции изготовленной по НТД производителя, при этом приводился пример, что все производители молочной и мясной продукции для детского питания производят такую продукцию именно по НТД (ТУ) производителя. Также предмет запроса содержал обращение к заказчику о предоставлении информации о производителях молочной и мясной продукции по ГОСТ, на основании чего он сделал вывод что такая продукция имеется в свободном обращении на рынке продовольствия (например на основании каких коммерческих предложений (каких производителей) заказчик определил начальную цену молочной и мясной продукции для детского питания).

### **Ответ заказчика на вопросы 5 (кефир), 11 (пюре мясное), 12 (творог):**

Качество и характеристики поставляемого товара должны соответствовать требованиям, выдвигаемым Заказчиком в техническом задании. Поставляемый товар должен соответствовать ГОСТ 32925-2014 (ГОСТ 31801-2012, ГОСТ 32927-2014).

**Вывод:** по все вопросам запроса положений конкурсной документации по предмету технического задания заказчиком в ответе приведена формальная отписка, не содержащая фактических разъяснений и ответов на заданные вопросы касательно положений конкурсной документации.

Положения Закона о закупках не обязывают участника Закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В связи с этим требования Заказчика о

подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) массы нетто банки, коробки, упаковки товара имеют признаки ограничения доступа к участию в Закупке.

Названный правовой подход, изложенный в п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, поддержан Верховным Судом РФ в решении от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287, в котором суд указал, что желание Заказчика требовать от участника закупки подробного описания в заявке различных показателей значения товара, в том числе и те, которые становятся известными при испытании определенной партии товара, после его производства, фактически направлены на создание неравных условий для участников закупки, что не соответствует принципу обеспечения конкуренции, закрепленному в статье 8 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанное нарушает п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, **ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру проведения конкурса в электронной форме, №32009716089 до рассмотрения нашей жалобы по существу.
2. Признать жалобу ООО «ВЕСТА» обоснованной.
3. Признать в действиях Заказчика органа нарушение п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

**Приложения:**

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ВЕСТА»;
2. Конкурсная документация №32009716089 (редакция 2);
3. Порядок оценки заявок (редакция 2);
4. Запрос разъяснений положений конкурсной документации;
5. Ответ заказчика на запрос разъяснений положений конкурсной документации;
6. Техническое задание заказчика (редакция 2).

С уважением,