



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

**ЕКАТЕРИНБУРГСКОЕ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ВОДОПРОВОДНО-
КАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА
(далее МУП «Водоканал»)
620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4**

**ООО «Невил»
625007, г. Тюмень, ул. Николая Зелинского,
д. 5, кор. 1/1**

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-4662/2020

г. Екатеринбург

18.11.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «Невил» (625007, г. Тюмень, ул. Николая Зелинского, д. 5, кор. 1/1) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на 504-К (ИП) выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Транспортировка бытовых сточных вод поселка Северка в систему водоотведения г. Екатеринбурга» (извещение № 32009547859) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Невил» (вх. № 01-29698 от 10.11.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления открытого конкурса на 504-К (ИП) выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Транспортировка бытовых сточных вод поселка Северка в систему водоотведения г. Екатеринбурга» (извещение № 32009547859), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Невил» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом генерального директора МУП

«Водоканал» от «22» июня 2020 № 538 и размещенное в единой информационной системе в редакции 13 от 26.06.2020 г.

02.10.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009547859 и документация на 504-К (ИП) выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Транспортировка бытовых сточных вод поселка Северка в систему водоотведения г. Екатеринбурга».

29.10.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок, по результатам которой составлен протокол № № 504-К (ИП)/2, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «Невил» отказано в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям документации, а именно: заявка на участие в конкурсе, все приложенные к заявке на участие в закупке документы должны быть сформированы в один том, листы которого должны быть прошиты в единый документ (п.п. 9.2 разд.9 документации № 504-К (ИП) от 02.10.2020 с Изменением № 1 от 19.10.2020).

В силу п. 1 ч. 10. ст. 4 Закона о контрактной системе в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 10.2.1.2. Положения о закупках извещение о проведении конкурса и конкурсная документация, разрабатываемые и утверждаемые Заказчиком, должны соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

В силу п. 7.2.1. (2) Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 10.2.2.2 Положения о закупках заявка на участие в конкурсе, все приложенные к заявке на участие в закупке документы должны быть сформированы в один том, листы которого должны быть прошиты в единый документ и пронумерованы.

Том заявки на участие в конкурсе должен содержать описание входящих в его состав документов, быть скреплен печатью участника конкурса и подписан руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом. Не допускаются описки, исправления, дописки.

В п. 9.2 Раздела 9 конкурсной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе, все приложенные к заявке на участие в закупке документы должны быть сформированы в один том, листы которого должны быть прошиты в единый документ и пронумерованы. Том заявки на участие в конкурсе должен содержать описание входящих в его состав документов, быть скреплен печатью участника конкурса и подписан руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом. Не допускаются описки, исправления, дописки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Невил» предоставил на участие в конкурсе заявку в двух томах, прошитых в разных два документа, а не в единый документ, что не соответствует требованиям конкурсной документации, Положения о закупках, согласно которым все приложенные к заявке на участие в закупке документы должны быть сформированы в один том, листы которого должны быть прошиты в единый документ и пронумерованы.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам,

услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6.1. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в случае:

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе, нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией о закупке.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно принято решение об отклонении заявки участника закупки ООО «Невил».

В соответствии с п. 10.2.4.5 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе Закупочной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который подписывается всеми присутствующими членами Закупочной комиссии в срок не более 7 (семи) рабочих дней после проведения процедуры рассмотрения заявок, после чего размещается Заказчиком в ЕИС не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания такого протокола.

Протокол должен содержать следующие сведения:

- о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- сведения об участниках конкурса, подавших заявки на участие в конкурсе;
- дата подписания протокола;
- количество поданных на участие в конкурсе заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в конкурсе, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в конкурсе с указанием положений конкурсной документации, которым не соответствует такая заявка;
- причины, по которым конкурс признан несостоявшимся, в случае его признания таковым.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией составлены протокол №504-К (ИП)/1 от 29.10.2020 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и протокол № 504-К (ИП)/2 от 29.10.2020 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, подписанные присутствующими на заседании членами комиссии в составе 5 человек, а именно Белоусовым Алексеем Геннадьевичем (директор (по экономике и финансам), Крицким Алексеем Владимировичем (директор (по информационным технологиям и автоматизации), Никифоровым Сергеем Николаевичем (технический директор), Рыбиным Александром Леонидовичем (директор (по реализации инвестиционной программы и перспективному развитию), Худорожковым Сергеем Владимировичем (начальник Службы обеспечения и комплектации производства), а также секретарем комиссии (без права голоса) Ванцовой Оксаной Сергеевной.

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставила Приказ № 1084 от 02.12.2019 г. о создании комиссии по осуществлению закупок, которым утвержден состав закупочной комиссии в количестве 9 человек с правом голоса (в том числе, директор (по экономике и финансам), директор (по информационным технологиям и автоматизации), технический директор, директор (по реализации инвестиционной программы и перспективному развитию), начальник Службы обеспечения и комплектации производства).

Кроме того, в Приказе № 1084 от 02.12.2019 г. о создании комиссии по осуществлению закупок установлено следующее: «признать правомочность принятых Закупочных комиссией решений, если на заседании Закупочной комиссии присутствовало не менее 50 процентов общего числа ее членов».

Таким образом, закупочная комиссия в составе 5 человек правомочна на проведение процедур вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения заявок, в силу чего протоколы №504-К (ИП)/1 от 29.10.2020 г., № 504-К (ИП)/2 от 29.10.2020 г. правомерно подписаны членами закупочной комиссии в составе 5 человек.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Невил» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», его комиссии нарушений Закона закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*