



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.02.2023 № 8 | 1748/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

Заказчик:

Электронная торговая площадка:

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № ТО002/10/18.1-188/2022

21.02.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

**Председатель Комиссии:**

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

**Члены Комиссии:**

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

**при участии от**

( \_\_\_\_\_ ), ( \_\_\_\_\_ ), от

( \_\_\_\_\_ ), ( \_\_\_\_\_ ), ( \_\_\_\_\_ ),

рассмотрев жалобу \_\_\_\_\_

(вх. № 1687-ЭП/23 от 03.02.2023) на действия \_\_\_\_\_



2023-2023

0213351

при проведении запроса заявок на поставку упаковочной продукции (изделия из гофрокартона») (извещение № \_\_\_\_\_),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба

(далее – Заявитель) на действия \_\_\_\_\_

(далее – Заказчик) при проведении запроса заявок на поставку упаковочной продукции (изделия из гофрокартона») (извещение № \_\_\_\_\_).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся во включении в документацию оспариваемой закупки положений, противоречащих законодательству Российской Федерации, а также оспаривает действие комиссии по необоснованному отклонению своей заявки.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия установила следующее.

23.12.2022 опубликовано извещение № \_\_\_\_\_ о проведении закупки по лоту № 1874 в форме запроса заявок в электронной форме (с использованием функционала ЭП) на право заключения договора на поставку упаковочной продукции (изделий из гофрокартона).

Начальная максимальная цена Лота 152 516 623,20 руб.

Официальным источником информации о ходе проведения закупки является ЕИС, расположенная по адресу: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), проведение закупки в электронной форме на электронной площадке [etp.zakazrf.ru](http://etp.zakazrf.ru).

Дата начала подачи заявок – 23.12.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 30.12.2022 в 14:00 (по московскому времени).

Дата окончания рассмотрения заявок – 20.01.2023.

Дата подведения итогов закупки – 25.01.2023.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке, утвержденным решением Совета директоров

1. Согласно доводам Жалобы относящихся к обжалованию положений документации оспариваемой закупки.

Комиссия обращает внимание, что обжалование положений документации о закупке допускается до окончания срока подачи (приема) заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 19 Извещения о проведении запроса заявок дата и время окончания срока приема заявок – 30.12.2022 в 14:00 (по московскому времени).

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Жалоба поступила в ФАС России в электронной форме 01.02.2023, то есть после окончания срока подачи

(приема) заявок, довод, связанный с обжалованием содержания документации о закупке, не подлежит рассмотрению.

Таким образом, указанные доводы Жалобы Комиссия оставляет без рассмотрения.

2. Согласно доводам Жалобы об оспаривании действий комиссии по необоснованному отклонению заявки Заявителя.

Протоколом рассмотрения заявок № 01.07.02.01-16-6018-01 от 20.01.2023 заявка Заявителя (№ ) отклонена в связи с несоответствием заявки требованиям документации о закупке, а именно:

1) В п. 3 Технического предложения в составе заявки участника № предложено «Картон гофрированный 2000x1050 марка Т23В» без указания нормативного документа, что не соответствует:

Техническим требованиям (Техническому заданию), являющимся Приложением № 1 к документации о закупке, в которых установлено следующее требование: «Картон гофрированный 2000x1050 марка Т23В ГОСТ 52901»;

п. 1.2.17 документации о закупке, в которых установлено следующее требование: «Подробное предложение участника в отношении поставляемой продукции, включая функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции по параметрам эквивалентности, указанным в Технических требованиях (Техническом задании) заказчика (в отношении остальных аспектов предложения, участник дает свое согласие (декларацию) на поставку продукции на условиях, указанных в документации о закупке) – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4»;

п. 4.5.5.2 документации о закупке, в которых установлено следующее требование: «При описании продукции участник обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели. В техническом предложении участник обязан представить таблицу соответствия своего предложения каждому пункту технического задания, относящегося к функциональным характеристикам, потребительским свойствам, техническим и качественным характеристикам, а также эксплуатационным характеристикам предмета закупки и иным требованиям, установленным в Технических требованиях (Техническом задании) в соответствии с приведенной формой (п. 7.4.Техническое предложение (форма 4))».

2) В п.3 Технического предложения в составе заявки участника № предложено неполное техническое описание, а именно отсутствует предложение по следующим параметрам: «тип гофра», «наименование гофра», «высота гофра h (мм)», «шаг гофра t (мм)», что не соответствует:

Техническим требованиям (Техническому заданию), являющимся Приложением №1 к документации о закупке, в которых установлены следующие требования: «Картон гофрированный 2000x1050 марка Т23В: тип гофра – В, наименование гофра – Мелкий, высота гофра h (мм) – от 2,2 до 3,2, шаг гофра t (мм) – от 4,5 до 6,4»;

п. 1.2.17 документации о закупке, в которых установлено следующее требование: «Подробное предложение участника в отношении поставляемой продукции, включая функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции по параметрам эквивалентности, указанным в Технических требованиях (Техническом задании) заказчика (в отношении остальных аспектов предложения, участник дает свое согласие (декларацию) на поставку продукции на условиях, указанных в документации о закупке) – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4»;

п. 4.5.5.2 документации о закупке, в которых установлено следующее требование: «При описании продукции участник обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели. В техническом предложении участник обязан представить таблицу соответствия своего предложения каждому пункту технического задания, относящегося к функциональным характеристикам, потребительским свойствам, техническим и качественным характеристикам, а также эксплуатационным характеристикам предмета закупки и иным требованиям, установленным в Технических требованиях (Техническом задании) в соответствии с приведенной формой (п. 7.4.Техническое предложение (форма 4))».

3) В п. 4 Технического предложения в составе заявки участника № предложено неполное техническое описание, а именно отсутствует предложение по следующим параметрам: «тип гофра», «наименование гофра», «высота гофра h (мм)», «шаг гофра t (мм)», что не соответствует:

Техническим требованиям (Техническому заданию), являющимся Приложением №1 к документации о закупке, в которых установлены следующие требования: «Гофроуглок из гофрированного картона 100x100x1000 (мм) марка T23С тип гофра – С, наименование гофра – средний, высота гофра h (мм) – от 3,2 до 4,4, шаг гофра t (мм) – от 6,5 до 8,0»;

п. 1.2.17 документации о закупке, в которых установлено следующее требование: «Подробное предложение участника в отношении поставляемой продукции, включая функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции по параметрам эквивалентности, указанным в Технических требованиях (Техническом задании) заказчика (в отношении остальных аспектов предложения, участник дает свое согласие (декларацию) на поставку продукции на условиях, указанных в документации о закупке) – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4»;

п. 4.5.5.2 документации о закупке, в которых установлено следующее требование: «При описании продукции участник обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели. В техническом предложении участник обязан представить таблицу соответствия своего предложения каждому

пункту технического задания, относящегося к функциональным характеристикам, потребительским свойствам, техническим и качественным характеристикам, а так же эксплуатационным характеристикам предмета закупки и иным требованиям, установленных в Технических требованиях (Техническом задании) в соответствии с приведенной формой (п. 7.4.Техническое предложение (форма 4))»

4) В соответствии с требованиями п. 1.2.17 Документации о закупке и п. 3.1.4 Технических требований (Технического задания), являющихся приложением № 1 к документации о закупке участник заявка № \_\_\_\_\_ предоставил образцы продукции для тестовых испытаний.

Предлагаемые к поставке образцы не соответствуют требованиям Технических требований (Технического задания), являющихся Приложением № 1 к документации о закупке, а именно:

1) на больших и малых клапанах имеется снижение толщины до 2,0 мм, в местах изгиба наблюдается растрескивание;

2) при закрытии гофрированного короба происходит перекося больших клапанов, имеются разрывы в торцевой части гофрированного ящика, что не соответствует п. 3.1 Технических требований (Техническому заданию) на поставку гофроящиков из гофрированного картона 390x245x140 (мм) Марка T24 тип С, являющихся приложением № 1 к документации о закупке, а также не соответствует условиям испытания, а именно упаковка продукции не обеспечивает защиту продукции от повреждений.

Комиссия, рассмотрев документацию закупки и заявку Заявителя, установила следующее.

Согласно п. 3 Технического предложения заявки Заявителя «Форма 4 29.12.2022.pdf»:

№ п/п	Наименование параметра	Требование заказчика	Предложение участника
3	Картон гофрированный 2000x1050 марка T23B	1 561,56 тм2 Размеры (Д x Ш), мм 2000x1050 Картон гофрированный трехслойный, марки T23B Тип В Наименование Мелкий Высота гофра h, мм От 2,2 до 3,2 Шаг гофра t, мм От 4,5 до 6,4 Картон изготавливают с белым или бурым покровным слоем. Удельное сопротивление разрыву с приложением разрушающего усилия вдоль гофров по линии рилевки после выполнения одного двойного перегиба на 180°, кН/м, не менее 7 Сопротивление торцевому сжатию вдоль гофров, кН/м, не менее 3,8 Сопротивление расслаиванию, кН/м, не менее 0,2 Влажность, % 6,0 — 12,0 Гофрированный и плоский слой картона должны быть склеены между собой по вершинам гофров. Допускаются не склеенные участки картона площадью не более 20 см2 каждый. Сумма площадей не склеенных участков должна быть не более 50 см2 на 1 м2 площади картона. Допускается	1 561,56 тм2 Размеры (Д x Ш), мм 2000x1050 Картон гофрированный трехслойный, марки T23B Картон изготавливают с белым или бурым покровным слоем. Удельное сопротивление разрыву с приложением разрушающего усилия вдоль гофров по линии рилевки после выполнения одного двойного перегиба на 180°, кН/м, не менее 7 Сопротивление торцевому сжатию вдоль гофров, кН/м, не менее 3,8 Сопротивление расслаиванию, кН/м, не менее 0,2 Влажность, % 6,0 — 12,0 Гофрированный и плоский слой картона должны быть склеены между собой по вершинам гофров. Допускаются не склеенные участки картона площадью не более 20 см2 каждый. Сумма площадей не склеенных участков должна быть не более 50 см2 на 1 м2 площади картона. Допускается расслаивание картона по кромкам листа на величину не более 10 мм от края кромок. На поверхности

		<p>расслаивание картона по кромкам листа на величину не более 10 мм от края кромок. На поверхности картона не допускаются задиры площадью более 80 см<sup>2</sup>, складки и морщины длиной более 50 мм, вмятины и пятна длиной более 15 мм в наибольшем измерении, повреждения кромки листа (разрывы и разрезы) длиной более 10 мм. Допускается изготовление картона с короблением листа в направлении вдоль гофров не более 20 мм на 1 м листа картона. Гофрированные слои в картоне должны иметь полный профиль высоты гофров по всей площади листа. Допускается смятие профиля гофров по краю листа. Допускаются трещины на поверхности одного из плоских слоев картона без обнажения гофрированного слоя. Допустимые предельные отклонения по размерам не должны превышать мм: по ширине + 5/- 5 длине листа +20/- 10 Картон должен быть не токсичен, в обращении безопасен.</p>	<p>картона не допускаются задиры площадью более 80 см<sup>2</sup>, складки и морщины длиной более 50 мм, вмятины и пятна длиной более 15 мм в наибольшем измерении, повреждения кромки листа (разрывы и разрезы) длиной более 10 мм. Допускается изготовление картона с короблением листа в направлении вдоль гофров не более 20 мм на 1 м листа картона. Гофрированные слои в картоне должны иметь полный профиль высоты гофров по всей площади листа. Допускается смятие профиля гофров по краю листа. Допускаются трещины на поверхности одного из плоских слоев картона без обнажения гофрированного слоя. Допустимые предельные отклонения по размерам не должны превышать мм: по ширине + 5/- 5 длине листа +20/- 10 Картон не токсичен, в обращении безопасен.</p>
4	<p>Гофроуголок из гофрированного картона 100x100x1000 (мм) марка Т23С</p>	<p>6 шт. 100x100x1000 (мм) Марка Т23С Транспортная маркировка должна отвечать требованиям ГОСТ 14192, наносится на бумажный ярлык вкладываемый в каждую паллету с указанием следующих данных:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наименование страны-изготовителя;</li> <li>- наименование организации-изготовителя и его товарный знак (при наличии);</li> <li>- юридический адрес организации-изготовителя;</li> <li>- заказчик;</li> <li>- адрес доставки;</li> <li>- наименование продукции, марка, тип картона;</li> <li>- обозначение документации в соответствии с которой изготовлен картон;</li> <li>- дату изготовления, месяц, год;</li> <li>- обозначение настоящего стандарта;</li> <li>- номер партии, номер смены;</li> <li>- условия хранения;</li> <li>- массу картона (нетто), количество квадратных метров в единице упаковки, количество штук;</li> <li>- штриховой код продукции (при наличии);</li> <li>- информации о сертификации (при наличии)</li> </ul> <p>В маркировку продукции допускается включать дополнительные сведения, несущие необходимую информацию для потребителя. Например:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- способ утилизации продукции;</li> <li>- экологическую маркировку и т.д.</li> </ul>	<p>6 шт. 100x100x1000 (мм) Марка Т23С Транспортная маркировка должна отвечать требованиям ГОСТ 14192, наносится на бумажный ярлык вкладываемый в каждую паллету с указанием следующих данных:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наименование страны-изготовителя;</li> <li>- наименование организации-изготовителя и его товарный знак (при наличии);</li> <li>- юридический адрес организации-изготовителя;</li> <li>- заказчик;</li> <li>- адрес доставки;</li> <li>- наименование продукции, марка, тип картона;</li> <li>- обозначение документации в соответствии с которой изготовлен картон;</li> <li>- дату изготовления, месяц, год;</li> <li>- обозначение настоящего стандарта;</li> <li>- номер партии, номер смены;</li> <li>- условия хранения;</li> <li>- массу картона (нетто), количество квадратных метров в единице упаковки, количество штук;</li> <li>- штриховой код продукции (при наличии);</li> <li>- информации о сертификации (при наличии)</li> </ul> <p>В маркировку продукции допускается включать дополнительные сведения, несущие необходимую информацию для потребителя. Например:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- способ утилизации продукции;</li> <li>- экологическую маркировку и т.д.</li> </ul> <p>При изготовлении тары из</p>



	<p>При изготовлении тары из гофрированного картона должны выполняться требования безопасности по применению материалов в соответствии с действующими нормативными документами на них, а также «Единые санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (глава II, Раздел 6) и ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» 4. Изделия транспортируют всеми видами транспорта в чистых, сухих крытых транспортных средствах в соответствии с правилами перевозки грузов, действующими на соответствующем виде транспорта. Укладывание паллет в транспортные средства должно быть плотным и исключать смещение и деформацию изделий. Изделия хранят в закрытых помещениях, защищенных от атмосферных осадков и прямых солнечных лучей при температуре от 10 °С до 25 °С и относительной влажности воздуха не более 70% на расстоянии не менее 1 м от отопительных приборов при соблюдении условий хранения 2 по ГОСТ 15150. В воздухе помещения, где хранятся ящики не должно быть агрессивных примесей (паров кислот и щелочей). Гофроуголок из гофрированного картона применяется в качестве вспомогательного материала – при паллетировании продукции на углах паллеты для исключения разрыва стрейч-пленки, а так же защиты от повреждений при транспортировке и усиления жесткости всей конструкции на паллете.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●Картон должен изготавливаться в соответствии с конструкторской и технологической документацией предприятия-изготовителя, утвержденной в установленном порядке.</li> <li>●Марка картона Т23С по ГОСТ Р 52901-2007. Размеры 100*100*1000 Картон должен быть не токсичен, в обращении безопасен Тип С Наименование гофра Средний Высота гофра h, мм " 3,2 " 4,4 Шаг гофра t, мм " 6,5 " 8,0 Гофрированный и плоский слои картона должны быть склеены между собой по вершинам гофров. Допускаются не склеенные участки картона площадью не более 20 см<sup>2</sup> каждый. Сумма площадей не склеенных участков должна быть не более 50 см<sup>2</sup> на 1 м<sup>2</sup> площади картона. Допускается расслаивание картона по кромкам листа на величину не более 10 мм от края кромок. На поверхности картона не допускаются: залыры площадью более 80 см<sup>2</sup>; складки и морщины длиной</li> </ul>	<p>гофрированного картона должны выполняться требования безопасности по применению материалов в соответствии с действующими нормативными документами на них, а также «Единые санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (глава II, Раздел 6) и ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» 4. Изделия транспортируют всеми видами транспорта в чистых, сухих крытых транспортных средствах в соответствии с правилами перевозки грузов, действующими на соответствующем виде транспорта. Укладывание паллет в транспортные средства должно быть плотным и исключать смещение и деформацию изделий. Изделия хранят в закрытых помещениях, защищенных от атмосферных осадков и прямых солнечных лучей при температуре от 10 °С до 25 °С и относительной влажности воздуха не более 70% на расстоянии не менее 1 м от отопительных приборов при соблюдении условий хранения 2 по ГОСТ 15150. В воздухе помещения, где хранятся ящики не должно быть агрессивных примесей (паров кислот и щелочей). Гофроуголок из гофрированного картона применяется в качестве вспомогательного материала – при паллетировании продукции на углах паллеты для исключения разрыва стрейч-пленки, а так же защиты от повреждений при транспортировке и усиления жесткости всей конструкции на паллете.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●Картон должен изготавливаться в соответствии с конструкторской и технологической документацией предприятия-изготовителя, утвержденной в установленном порядке.</li> <li>●Марка картона Т23С по ГОСТ Р 52901-2007. Размеры 100*100*1000 мм Картон не токсичен, в обращении безопасен Гофрированный и плоский слои картона должны быть склеены между собой по вершинам гофров. Допускаются не склеенные участки картона площадью не более 20 см<sup>2</sup> каждый. Сумма площадей не склеенных участков должна быть не более 50 см<sup>2</sup> на 1 м<sup>2</sup> площади картона. Допускается расслаивание картона по кромкам листа на величину не более 10 мм от края кромок. На поверхности картона не допускаются: залыры площадью более 80 см<sup>2</sup>; складки и морщины длиной более 50 мм; вмятины и пятна длиной более 15 мм в наибольшем измерении; повреждения кромки листа (разрывы и разрезы) длиной более 10 мм. Гофрированные слои в картоне должны иметь полный профиль высоты гофров по</li> </ul>
--	---	--

	<p>более 50 мм; вмятины и пятна длиной более 15 мм в наибольшем измерении; повреждения кромки листа (разрывы и разрезы) длиной более 10 мм. Гофрированные слои в картоне должны иметь полный профиль высоты гофров по всей площади листа. Абсолютное сопротивление продавливанию, МПа (кгс/см<sup>2</sup>), не менее 1,10 (11,0) Удельное сопротивление разрыву с приложением разрушающего усилия вдоль гофров по линии рилевки после выполнения одного двойного перегиба на 180°, кН/м, не менее 7 Сопротивление торцевому сжатию вдоль гофров, кН/м, не менее 3,8 Сопротивление расслаиванию, кН/м, не менее 0,2 Влажность, % 6,0 — 12,0</p> <p>Материалы для изготовления картона, в связи с тем, что, картон может контактировать с пищевыми продуктами, непосредственно и (или) опосредованно, должны быть разрешены к применению органами санитарно-эпидемиологического надзора. Интенсивность постороннего запаха, количество мигрирующих вредных веществ, выделяющихся в модельные среды для картона, в связи с тем, что, картон может контактировать с пищевыми продуктами непосредственно и (или) опосредованно, не должны превышать норм, установленных в гигиенических нормативах Российской Федерации. Упаковка картона - по ГОСТ 7691 со следующими дополнениями. Кипы картона допускается упаковывать без применения упаковочных материалов, при этом упаковкой считаются по одному листу сверху и снизу кипы. Кипы, упакованные по п. 4.2, необходимо укладывать на поддоны по ГОСТ 9557, ГОСТ 9078. Качество поставляемого товара должно быть подтверждено сертификатом (паспортом) качества на каждую партию товара, сертификатом соответствия. Сертификат (паспорт) качества должен соответствовать требованиям нормативной документации и/или договора на товар. Наличие сертификата (паспорта) качества не освобождает Поставщика от ответственности за поставку товара надлежащего качества. Перечень документов, подтверждающих качество продукции.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Сертификат качества</li> <li>- Сертификат соответствия</li> <li>- Декларация о соответствии таможенного союза.</li> </ul>	<p>всей площади листа. Абсолютное сопротивление продавливанию, МПа (кгс/см<sup>2</sup>), не менее 1,10 (11,0) Удельное сопротивление разрыву с приложением разрушающего усилия вдоль гофров по линии рилевки после выполнения одного двойного перегиба на 180°, кН/м, не менее 7 Сопротивление торцевому сжатию вдоль гофров, кН/м, не менее 3,8 Сопротивление расслаиванию, кН/м, не менее 0,2 Влажность, % 6,0 — 12,0</p> <p>Материалы для изготовления картона, в связи с тем, что, картон может контактировать с пищевыми продуктами, непосредственно и (или) опосредованно, должны быть разрешены к применению органами санитарно-эпидемиологического надзора. Интенсивность постороннего запаха, количество мигрирующих вредных веществ, выделяющихся в модельные среды для картона, в связи с тем, что, картон может контактировать с пищевыми продуктами непосредственно и (или) опосредованно, не должны превышать норм, установленных в гигиенических нормативах Российской Федерации. Упаковка картона - по ГОСТ 7691 со следующими дополнениями. Кипы картона допускается упаковывать без применения упаковочных материалов, при этом упаковкой считаются по одному листу сверху и снизу кипы. Кипы, упакованные по п. 4.2, необходимо укладывать на поддоны по ГОСТ 9557, ГОСТ 9078. Качество поставляемого товара должно быть подтверждено сертификатом (паспортом) качества на каждую партию товара, сертификатом соответствия. Сертификат (паспорт) качества должен соответствовать требованиям нормативной документации и/или договора на товар. Наличие сертификата (паспорта) качества не освобождает Поставщика от ответственности за поставку товара надлежащего качества. Перечень документов, подтверждающих качество продукции.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Сертификат качества</li> <li>- Сертификат соответствия</li> <li>- Декларация о соответствии таможенного союза.</li> </ul>
--	---	--



Согласно п. 1.2.17 Извещения о проведении запроса заявок Закупки:

Наименование пункта	Содержание пункта
Требования к описанию продукции	<p>Подробное предложение участника о выполнении требований в отношении поставляемой продукции, в том числе указания производителя и страны происхождения товара, предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественные характеристик продукции по параметрам эквивалентности, указанным в Технических требованиях (Техническом задании) заказчика (в отношении остальных аспектов предложения, участник дает свое согласие (декларацию) на поставку продукции на условиях, указанных в документации о закупке) – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4.</p> <p>Участник должен предоставить образцы продукции, в случае если это предусмотрено Техническими требованиями (Техническим заданием) заказчика к продукции (раздел 8), в срок до момента окончания приема заявок установленного в пункте 1.2.21.</p>

В п. 4.5.5.2 Извещения о проведении запроса заявок Закупки установлено следующее требование к описанию продукции: «При описании продукции участник обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели. В техническом предложении участник обязан представить таблицу соответствия своего предложения каждому пункту технического задания, относящегося к функциональным характеристикам, потребительским свойствам, техническим и качественным характеристикам, а так же эксплуатационным характеристикам предмета закупки и иным требованиям, установленных в Технических требованиях (Техническом задании) в соответствии с приведенной формой (п. 7.4. Техническое предложение (форма 4))».

В п. 3.1 Технического задания на поставку картона гофрированного (стр. 23) указано: Картон гофрированный (далее по тексту картон) должен изготавливаться в соответствии с настоящими техническими требованиями, ГОСТ Р 52901 и технологической документации, утвержденной в установленном порядке.

В п. 3.1.3 Технического задания на поставку картона гофрированного (стр. 23) указано: Картон изготавливают с гофрой типа В. Размеры гофра указаны в таблице 2.

Тип гофра	Наименование гофра	Высота гофра h, мм	Шаг гофра t, мм
В	Мелкий	От 2,2 до 3,2	От 4,5 до 6,4

В Техническом задании на поставку Гофроуголок из гофрированного картона 100x100x1000 (мм) Марка Т23С по ГОСТ Р 52901-2007 (стр. 18) указано: «Основные параметры и характеристики гофропрокладки» – Наименование гофров и их размеры указаны в таблице 2.

Тип гофра	Наименование гофра	Высота гофра h, мм	Шаг гофра t, мм
С	Средний	" 3,2 " 4,4	" 6,5 " 8,0

Комиссия, сопоставив заявку Заявителя с указанными техническими требованиями документации, приходит к выводу об обоснованности отклонения закупочной комиссией заявки Заявителя по пунктам 1-3, указанным в протоколе № 01.07.02.01-16-6018-01 от 20.01.2023.

Касательно отклонения заявки Заявителя по результатам тестовых испытаний образцов продукции (п. 4 указанного протокола), Комиссия установила следующее.

В соответствии с п. 1.2.17 Документации участник должен предоставить образцы продукции в случае, если это предусмотрено Техническими требованиями (Техническим заданием) заказчика к продукции, в срок до момента окончания приема заявок.

Согласно п.3.1.4 Технического задания на поставку гофроящиков из гофрированного картона 390x245x140 (мм) Марка Т24 тип С «Тестовые испытания» перед применением гофроящиков из гофрированного картона в производстве необходимо провести тестовые испытания на этапе закупки и промышленные испытания после заключения договора, согласно «процедуре испытаний коробов из гофрированного картона на линии «ВЕТТ1», совместно, с представителем участника закупки (в случае его явки). Испытания гофроящиков из гофрированного картона в рамках закупки проводятся с учетом особенностей эксплуатируемого технологического оборудования

По результатам проведенных испытаний выдается заключение ИПЦ с составлением акта (в день проведения) о результатах испытаний (пп.7 п.3.1.4 Технического задания).

Во время испытаний гофроящиков из гофрированного картона представителем осуществлялась фото- и видеосъемка процесса (в соответствии с пп.3 п.3.1.4 Технического задания).

Так, по результатам испытаний продукции Заявителя с участием представителя Заявителя составлен Акт проведения тестовых испытаний гофроящиков из гофрированного картона 390x245x140 (мм) Марка Т24 тип С от 11.01.2023.

Из акта следует, что в результате осмотра выявлено нарушение технологии изготовления при производстве гофроящиков, при этом заготовка гофрированного ящика имеет разную толщину: на больших и малых клапанах имеется снижение толщины до 2,0 мм, в местах изгиба наблюдается растрескивание.

Во время проведения тестовых испытаний гофроящиков выявлено нарушение целостности гофроящиков, при этом формат релювок не позволяет нормально произвести закрытие гофрированного короба (происходит перекос больших клапанов), имеются разрывы в торцевой части гофроящика.

Во время испытаний гофроящиков из гофрированного картона представителем осуществлялась фото- и видеосъемка процесса (в соответствии с пп.3 п.3.1.4 Технического задания), которые визуальнo подтверждают наличие недостатков в представленной на испытание продукции, а именно: по всей площади ящика имеется снижение толщины картона до 2,0мм (норма 3,2-4,4мм); при закрытии гофрированного короба происходит перекос больших клапанов, имеются разрывы в торцевой части гофрированного ящика.

Обнаруженные недостатки противоречат требованиям п.3.1 Технического задания на поставку гофроящиков из гофрированного картона 390x245x140 (мм) марка Т24 тип С «Требования к качеству товара», а также требованиям п.3 «Процедура испытаний коробов из гофрированного картона на линии «ВЕТТ1».

Таким образом, закупочная комиссия пришла к заключению о том, что гофроящики из гофрированного картона 390x245x140 (мм) марка Т24 тип С

поставщика ООО «МКМ» не соответствуют техническому заданию на поставку гофроящиков из гофрированного картона 390x245x140 (мм) марка Т24 тип С.

С учетом всего вышеизложенного, довод Жалобы о необоснованном отклонении закупочной комиссией заявки Заявителя необоснованным.

Жалоба признается необоснованной.

3. Вместе с тем, Комиссией установлено следующее.

Согласно извещению о проведении закупки (в редакции № 1 от 23.12.2022), размещенному 23.12.2022 в 12:26 (МСК+2) в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru):

– Дата начала срока подачи заявок: 23.12.2022

– Дата и время окончания подачи заявок: 30.12.2022 16:00

Извещением о проведении закупки (в редакции № 2 от 27.12.2022) внесены изменения. Причина внесения изменений: Корректировка. Указанное извещение размещено 27.12.2022 15:25 (МСК+2) и содержит:

– Дата начала срока подачи заявок: 23.12.2022

– Дата и время окончания подачи заявок: 30.12.2022 16:00

Указанными изменениями в п. 1.2.17 добавлено: «Участник должен предоставить образцы продукции, в случае если это предусмотрено Техническими требованиями (техническим заданием) заказчика к продукции (раздел 8), в срок до момента окончания приема заявок установленного в пункте 1.2.21».

Согласно ч. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно п. 11.2.7 Положения о закупке АО «БСК» в любое время до истечения срока представления заявок на участие в запросе заявок заказчик вправе по собственной инициативе, либо в ответ на запрос какого-либо участника запроса заявок внести изменения в извещение и/или документацию о проведении запроса заявок (в том числе касающуюся сроков подачи заявок). В течение 3 (трех) дней со дня (даты) принятия решения о необходимости указанных изменений, соответствующая информация размещается в ЕИС, на ЭП.

При этом, в случае принятия решения о необходимости внесения изменений, срок подачи заявок на участие в запросе заявок может быть продлен на срок,

достаточный для учета изменений при подготовке заявок на участие в запросе заявок.

В соответствии с п. 11.2.10 Положения о закупке прием заявок на участие в запросе заявок осуществляется со дня размещения извещения и документации о проведении запроса заявок в ЕИС, на ЭП и до окончания срока подачи заявок на участие в запросе заявок, установленного в извещении о проведении запроса заявок.

С учетом даты и времени размещения извещения о проведении закупки (в редакции № 1 от 23.12.2022), даты и времени окончания подачи заявок, половиной срока подачи заявок на участие в рассматриваемой закупке составляет более 3 дней.

Извещением о проведении закупки (в редакции № 2 от 27.12.2022) размещено 27.12.2022 15:25 (МСК+2) без изменения срока окончания подачи заявок.

Следовательно с момента размещения в единой информационной системе указанных изменений срок подачи заявок на участие в такой закупке составлял менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Таким образом в действиях Заказчика установлено нарушение ч. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Однако с учетом того, в рамках рассматриваемой закупки поступило 4 заявки и отсутствуют заявки, которые отклонены по основаниям внесенных в документацию изменений, а именно не предоставление образцов продукции в срок до момента окончания приема заявок, а также предоставления всеми участниками закупки образцов в указанный срок и нахождения их в равных условиях, Комиссия считает, что выявленное нарушение не повлияло на результаты рассматриваемой закупки.

Комиссия, на основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 1687-ЭП/23 от 03.02.2023) на действия при проведении запроса заявок на поставку упаковочной продукции (изделия из гофрокартона) (извещение № ) необоснованной.

2. Передать материалы дела должностному лицу для принятия мер административного реагирования.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение 3-х месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.