



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: fo69@fas.gov.ru

14.02.2023 № 05-6/2-12-ЕК/1057/23

На № _____ от _____

Организатор аукциона:

Департамент экономического развития
Администрации города Твери
пр-т. Калинина, 62, г. Тверь 170001
тел.: +7 (4822)36-14-12
e-mail: bipr@adm.tver.ru

Уполномоченный орган:

Муниципальное казенное учреждение «Центр
организации торгов»
ул. Вольного Новгорода, д. 10,
г. Тверь, 170100
тел.: +7 (4822) 334-83-64
e-mail: zakupki@adm.tver.ru

Заявитель:

ИП Кузнецова Ирина Юрьевна
ул. Новая Заря, д. 57, г. Тверь 170007
тел.: 8-919-064-35-37
e-mail: kuzepchik@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-12-2023

09 февраля 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Департамента экономического развития Администрации города Твери (далее – Организатор аукциона): Петрова П.С. (по доверенности);

Муниципального казенного учреждения «Центр организации торгов»: Цымбала А.А. (по доверенности),

ИП Кузнецова Ирина Юрьевна (далее – Заявитель): Потешкиной А.А. (по доверенности);



2023-1083

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 02.02.2023 поступила жалоба Заявителя полагающего, что Организатором аукциона нарушен порядок организации открытого аукциона по продаже земельных участков (извещение № 22000113490000000004 от аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери, который в соответствии со Схемой НТО определен для использования субъектами малого и среднего предпринимательства, в отношении сезонной торговли живыми цветами по адресу: г. Тверь, ул. Можайского, д.63 и пр-т. Октябрьский, у д.55 (ЛОТ №3, №4) (извещение № 477-10 от 15.12.2022 (реестровый номер извещения № SBR012-2212150073) о проведении аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте – www.tver.ru) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя.

Представитель Организатора торгов считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы

В ходе рассмотрения, Комиссией установлено следующее:

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Порядок организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте (в том числе в объекте по оказанию услуг), договора на размещение нестационарного торгового объекта (в том числе объекта по оказанию услуг) на территории города Твери (далее – Порядок), утвержден постановлением Администрации города Твери от 25.05.2022 № 477 «О реализации пилотного проекта по организации и проведению аукциона в электронной форме на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте (в том числе в объекте по оказанию услуг), договора на размещение нестационарного торгового объекта (в том числе объекта по оказанию услуг) на территории города Твери» (далее – Порядок № 477).

В пункте 9.5 Порядка установлены обязательные требования к составу второй части заявки на участие в аукционе. В подпункте 5 пункта 9.5 Порядка установлено требование о предоставлении в составе заявки в том числе справки из налогового органа, подтверждающей отсутствие просроченной задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней за последний отчетный период. Указанная справка должна быть предоставлена в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, или в форме электронной копии (скан-копии) оригинала такой справки, полученной из налогового органа на бумажном носителе.

В ходе подведения итогов Аукциона комиссия по проведению торгов в сфере нестационарной торговли на территории города Твери (далее - Комиссия) рассматривает вторые части заявок на участие в Аукционе, информацию и электронные документы, направленные Уполномоченному учреждению оператором электронной площадки в части соответствия их требованиям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с пунктом 12.4 Порядка Заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае несоответствия, представленных участником аукциона заявки, документов, информации требованиям, предусмотренным пунктом 9.5 Порядка или непредставления (предоставления не в полном объеме) документов и информации, предусмотренных указанным пунктом.

Поскольку, в составе заявки Заявителя была представлена справка из налогового органа, не соответствующая требованиям подпункта 5 пункта 9.5 Порядка, Комиссией было принято решение о признании заявки не соответствующей установленным требованиям.

Заявитель полагает, что в случае сомнения и исключения ситуации с пологом документов со стороны участника Организатор аукциона должен направить запрос в налоговый орган за подтверждением данной информации. Вместе с тем в документации Аукциона указанной обязанности Организатора аукциона не содержит.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи) информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Пунктом 1 статьи 2 Закона об электронной подписи электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Из совокупности вышеуказанных норм следует, что электронный документ, как и электронная подпись, присоединенная к такому документу, являются информацией в электронном виде, которая предназначена для передачи во времени и пространстве с использованием средств

вычислительной техники и электросвязи.

Таким образом, документ на бумажном носителе не может быть заверен электронной подписью, исходя из факта ее неосязаемости и самого понятия такой подписи как вида шифрования информации посредством специальных кодов в электронном информационном пространстве, а также исходя из специфичности ее создания, неприменимом для физического исполнения непосредственно на бумажном носителе.

В связи с изложенным, документ на бумажном носителе, полученный в результате преобразования электронного документа посредством вывода электронной информации, является копией электронного документа на бумажном носителе, к которой не могут быть применены нормы Закона об электронной подписи, поскольку такая копия физически не может являться носителем электронной подписи, выполняющей в частности функцию контроля за целостностью и изменениями электронного документа во избежание подделки.

Таким образом, доводы Заявителя о неправомерном отказе Организатором торгов в допуске к участию в Аукционе являются необоснованными.

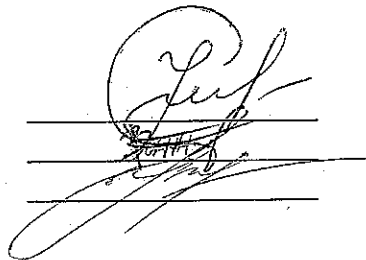
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Кузнецова Ирина Юрьевна необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова
П.Д. Винницкая
К.О. Улупов