



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
«Екатеринбургский промышленно-
технологический техникум
им. В.М. Курочкина»
(ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М. Курочкина»)
<...>

ООО «ГОСПОДАРЬ»
<...>

ООО «РТС-тендер»
E-mail: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/07/3-2647/2019

г. Екатеринбург

03.09.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

– заказчика в лице ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М. Курочкина» – <...>

– заявителя в лице ООО «ГОСПОДАРЬ» – <...>

рассмотрев жалобу ООО «ГОСПОДАРЬ» (620034, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Бебеля, д. 17, офис 100 (310)) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М. Курочкина» (620012, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 13), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на ежедневную комплексную уборку помещений, прилегающей территории в зданиях учебного корпуса и общежития ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М. Курочкина» (извещение № 31908174627) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ГОСПОДАРЬ» (вх. № 01-21851 от 26.08.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М. Курочкина», закупочной комиссией Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на ежедневную комплексную уборку помещений, прилегающей территории в зданиях учебного корпуса и общежития ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М.

Курочкина» (извещение № 31908174627), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что оценка заявки ООО «ГОСПОДАРЬ» по критерию «квалификация участников закупки» произведена закупочной комиссией ненадлежащим образом, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Екатеринбургский промышленно-технологический техникум им. В.М. Курочкина» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАПОУ СО «Екатеринбургский промышленно-технологический техникум им. В.М. Курочкина» и размещенное в единой информационной системе 29.12.2018 в редакции № 13.

07.08.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908174627 и закупочная документация на ежедневную комплексную уборку помещений, прилегающей территории в зданиях учебного корпуса и общежития ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М. Курочкина».

Начальная (максимальная) цена договора 1 330 000 ,00 руб.

16.08.2019 закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявке № 4 ООО «ЭТАЛОН» присвоен 1 порядковый номер с итоговым рейтингом в 75,25 баллов, заявке № 1 ООО «АРТ-КЛИНИНГ» присвоен 2 порядковый номер с итоговым рейтингом в 70,77 баллов, заявке № 3 ИП Кузнецов Н.С. присвоен 3 порядковый номер с итоговым рейтингом в 70,77 баллов, заявке № 6 ООО «ГОСПОДАРЬ» присвоен 4 порядковый номер с итоговым рейтингом в 17,07 баллов, заявке № 2 ООО «АПК» присвоен 5 порядковый номер с итоговым рейтингом в 3,9 баллов, заявке № 5 ООО «ПРЕСТИЖ-СЕРВИС» присвоен 6 порядковый номер с итоговым рейтингом в 2,67 баллов.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Порядок проведения запроса предложений в электронной форме регламентирован в главе 12 Положения.

В силу п. 5.2 главы 12 Положения в документации о проведении запроса предложений должны быть указаны сведения предусмотренные разделом 2 главы 6 Положения.

В соответствии с п. 2.2 главы 6 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Раздел 14 главы 4 Положения определяет порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения договора при проведении закупки, а также предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок, окончательных предложений участников закупки (далее - заявка, предложение).

В п. 14.3 главы 4 Положения установлено, что для оценки заявок (предложений) заказчик может устанавливать в документации о закупке следующие критерии, в том числе:

- а) цена договора;

д) квалификация участников закупки:

- опыт работы, связанный с предметом договора.

В силу п. 14.4 главы 4 Положения в документации о закупке заказчик обязан указать используемые для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии оценки и величины значимости критериев оценки. При этом количество используемых для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев оценки при осуществлении закупки должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена договора», а вторым любой другой вышеперечисленный критерий оценки, предусмотренный пунктом 14.3 настоящего раздела.

Согласно п. 14.8 главы 4 Положения итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

В закупочной документации установлены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, в том числе:

1. цена договора. Значимость критерия – 30 % (0,3).

2. квалификации участников закупки – 70 % (0,7), в том числе:

а) *опыт выполнения работ, оказания услуг, поставки товара сопоставимый по объему и характеру предмету закупки* – объем (в российских рублях) контрактов (договоров), сопоставимых по характеру и объему предмету закупки, успешно выполненных собственными силами на территории Свердловской области в 2019 году. Значимость подкритерия – 100 %.

При этом заказчиком в закупочной документации указано, что документами, подтверждающими наличие опыта работы участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, являются в совокупности:

- копии контрактов (договоров) в полном объеме;

- копии документов, подтверждающие факт исполнения указанных выше контрактов (договоров) в полном объеме.

При оценке заявок по подкритерию «опыт выполнения работ, оказания услуг, поставки товара сопоставимый по объему и характеру предмету закупки» количество баллов присваивается заявке в соответствии со шкалой оценки:

Суммарный объем (в российских рублях) представленных контрактов (договоров):	Количество баллов:
менее 332 500,00 рублей	0 баллов
от 332 500,00 рублей до 665 000,00 рублей	20 баллов
от 665 000,00 рублей до 997 500,00 рублей	40 баллов
от 997 500,00 рублей до 1 330 000,00 рублей	60 баллов
1 330 000,00 рублей и более	100 баллов

Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «ГОСПОДАРЬ» были представлены договоры по выполнению работ сопоставимого характера и объема, а также документы, подтверждающие факт исполнения данных договоров, суммарный объем которых составляет 858 000 рублей.

Кроме того, в составе заявки ООО «ГОСПОДАРЬ» был представлен также договор № 1408-1/19 от 01.02.2019, заключенный с ООО «Прайд Ком» (ИНН: 6658523265), документы, подтверждающие факт исполнения данного договора.

Комиссией установлено, что закупочной комиссией при оценке заявки участника закупки ООО «ГОСПОДАРЬ» не были присвоены баллы по вышеуказанному договору на основании нижеизложенного.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» обществом с ограниченной ответственностью признается созданное одним или несколькими лицами хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей в уставном капитале общества.

В соответствии с ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» общество считается созданным как юридическое лицо с момента его государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - государственная регистрация) - акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу пп. а) ч. 7 ст. 7.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» обязательному внесению в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц подлежат следующие сведения:

а) запись о создании юридического лица (в том числе о создании юридического лица путем реорганизации).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной посредством сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» на сайте Федеральной налоговой службы России (<https://nalog.ru>), дата регистрации ООО «Прайд Ком» (ИНН: 6658523265) – 22.02.2019.

Таким образом, ООО «ГОСПОДАРЬ» в составе заявки был представлен договор от 01.02.2019, заключенный с ООО «Прайд Ком» (ИНН: 6658523265), в то время как по состоянию на указанную дату Общество не было зарегистрировано в установленном федеральным законом порядке, ввиду чего закупочной комиссией при оценке заявки правомерно не были присвоены баллы по вышеуказанному договору.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 14.7 главы 4 Положения не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «ГОСПОДАРЬ» были представлены договоры по выполнению работ сопоставимого характера и объема, а также документы, подтверждающие факт исполнения данных

договоров, суммарный объем которых составляет 858 000 рублей, ввиду чего в соответствии со шкалой оценки по подкритерию «опыт выполнения работ, оказания услуг, поставки товара сопоставимый по объему и характеру предмету закупки» заявке участника закупки должно быть присвоено 40 баллов.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 16.08.2019, закупочной комиссией участнику закупки ООО «ГОСПОДАРЬ» по вышеуказанному подкритерию было присвоено 20 баллов.

Таким образом, закупочной комиссией в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках была осуществлена оценка заявки участника закупки ООО «ГОСПОДАРЬ» по подкритерию «опыт выполнения работ, оказания услуг, поставки товара сопоставимый по объему и характеру предмету закупки» в порядке, непредусмотренном закупочной документацией.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ГОСПОДАРЬ» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М. Курочкина» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М. Курочкина» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ГАПОУ СО «ЕПТТ им. В.М. Курочкина», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществивших оценку и сопоставление заявок на участие в закупке № 31908174627, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в закупочной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2019 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>