

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-573/2020**

26 июня года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 26.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Пион» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку реабилитационного оборудования для инвалидов старше 18 лет для нужд ГБУСО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кольчугинского района» (№ закупки 0128200000120002900) в присутствии представителя уполномоченного органа – Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области

Заявитель - ООО «Пион» и Заказчик - ГБУСО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кольчугинского района»), надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечили.

25.06.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 26.06.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-573/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Пион» (далее – заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку реабилитационного оборудования для инвалидов старше 18 лет для нужд ГБУСО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кольчугинского района» (№ закупки 0128200000120002900).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «Пион» по следующему основанию: в соответствии п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление (установление) недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - **в заявке участника непредставление информации (по позиции 4 не указаны конкретные показатели товара (переключение режимов))**, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

Согласно стр. 4 (п.В) Паспорта на «Простой педальный тренажер MINI BIKE» скорость регулируется вручную, например, скорость устройства 15 оборотов в минуту может быть увеличена до 30 оборотов в минуту.

Таким образом, заявитель не усматривает нарушений требований части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В связи с вышеизложенным, заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки и обязать допустить заявителя к участию в электронном аукционе.

По существу жалобы уполномоченный орган пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.06.2020 № 0128200000120002900 отказано в допуске ООО «ПИОН» в соответствии п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление (установление) недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - **в заявке участника непредставление информации (по позиции 4 не указаны конкретные показатели товара (переключение режимов))**, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Заказчиком по позиции 4 Приложения №2 к информационной карте установлены следующие Технические характеристики товара: «наличие многоступенчатого регулирования скорости **с переключением режимов от 15 до 30 об./мин.**, возможность вращения педалей в прямом и обратном направлении, наличие неподвижной опорной стойки для голени с застежкой-липучкой, педали - с не скользящим покрытием увеличенной ширины и фиксацией голени, наличие LED-дисплея, отображающего кол-во оборотов, калории, скорость, режим и т.д., мощность двигателя - регулируемая от 80 W до 180 W, наличие возможности регулировки стойки по высоте, наличие возможности изолированной тренировки: только руки или только ноги, при пассивных упражнениях - наличие не менее 4 скоростей вращения: 30, 40, 50, 60 об./минуту, при активных упражнениях - наличие плавной регулировки уровня сопротивления. Цвет – белый, длина – не более 63 см, высота – не более 100 см, ширина – не менее 40 см и не более 55 см, грузоподъемность – не менее 120 кг, вес – не более 17 кг».

Заявитель жалобы в составе первой части заявки предлагает к поставке Велотренажер с электродвигателем «Простой педальный тренажер MINI BIKE», производство: Титан Дойчланд ГмБХ (Германия)) со следующими техническими характеристиками: «наличие многоступенчатого регулирования скорости ***с переключением режимов 15 - 30 об./мин.***, возможность вращения педалей в прямом и обратном направлении, наличие неподвижной опорной стойки для голени с застежкой-липучкой, педали - с не скользящим покрытием увеличенной ширины и фиксацией голени, наличие LED-дисплея, отображающего кол-во оборотов, калории, скорость, режим и т.д., мощность двигателя - регулируемая 80 W - 180 W, наличие возможности регулировки стойки по высоте, наличие возможности изолированной тренировки: только руки или только ноги, при пассивных упражнениях - наличие 4 скоростей вращения: 30, 40, 50, 60 об./минуту, при активных упражнениях - наличие плавной регулировки уровня сопротивления. Цвет – белый, высота – 95 см, длина – 61 см, ширина – 42-54 см, грузоподъемность –120 кг, вес – 16 кг».

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок и требованиями п.13.2, 16.4 Инструкции к документации об электронном аукционе участники закупки должны указывать в первых частях заявок конкретные показатели товаров.

В нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок заявитель жалобы по позиции 4 указал по показателю «переключение режимов» не конкретное, а диапазонное значение.

Таким образом, показатели товара не соответствовали требованиям документации об электронном аукционе.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120002900 со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

19.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002900 и документация об электронном аукционе на поставку реабилитационного оборудования для инвалидов старше 18 лет для нужд ГБУСО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кольчугинского района».

26.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000120002900 и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 205 074,99 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

По позиции 4 Приложения №2 к Информационной карте заказчиком установлены следующие Технические характеристики «Велотренажера с электродвигателем Titan LY-901-F или эквивалент»:

«наличие многоступенчатого регулирования скорости **с переключением режимов от 15 до 30 об./мин.**, возможность вращения педалей в прямом и обратном направлении, наличие неподвижной опорной стойки для голени с застежкой-липучкой, педали - с не скользящим покрытием увеличенной ширины и фиксацией голени, наличие LED-дисплея, отображающего кол-во оборотов, калории, скорость, режим и т.д., мощность двигателя - регулируемая от 80 W до 180 W, наличие возможности регулировки стойки по высоте, наличие возможности изолированной тренировки: только руки или только ноги, при пассивных упражнениях - наличие не менее 4 скоростей вращения: 30, 40, 50, 60 об./минуту, при активных упражнениях - наличие плавной регулировки уровня сопротивления. Цвет – белый, длина – не более 63 см, высота – не более 100 см, ширина – не менее 40 см и не более 55 см, грузоподъемность – не менее 120 кг, вес – не более 17 кг».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.06.2020 № 0128200000120002900 отказано в допуске ООО «ПИОН» в соответствии п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление (установление)

недостовой информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - **в заявке участника непредставление информации (по позиции 4 не указаны конкретные показатели товара (переключение режимов))**, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке ООО «Пион» по позиции 4 «Велотренажер с электродвигателем «Простой педальный тренажер MINI BIKE», производство: Титан Дойчланд ГмБХ (Германия)» указаны следующие технические характеристики:

«наличие многоступенчатого регулирования скорости **с переключением режимов 15 - 30 об./мин.**, возможность вращения педалей в прямом и обратном направлении, наличие неподвижной опорной стойки для голени с застёжкой-липучкой, педали - с не скользящим покрытием увеличенной ширины и фиксацией голени, наличие LED-дисплея, отображающего кол-во оборотов, калории, скорость, режим и т.д., мощность двигателя - регулируемая 80 W - 180 W, наличие возможности регулировки стойки по высоте, наличие возможности изолированной тренировки: только руки или только ноги, при пассивных упражнениях - наличие 4 скоростей вращения: 30, 40, 50, 60 об./минуту, при активных упражнениях - наличие плавной регулировки уровня сопротивления. Цвет – белый, высота – 95 см, длина – 61 см, ширина – 42-54 см, грузоподъемность – 120 кг, вес – 16 кг».

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок и требованиями п.13.2, 16.4 Инструкции к документации об электронном аукционе участники закупки должны указывать в первых частях заявок конкретные показатели товаров.

В нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок заявитель жалобы по позиции 4 указал по показателю «переключение режимов» не конкретное, а диапазонное значение.

Таким образом, товар, предложенный к поставке заявителем, не соответствует требованиям, указанным в документации данного электронного аукциона.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие

определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией УФАС проанализирована позиция №4 приложения №2 к информационной карте, а именно, спорный показатель **«наличие многоступенчатого регулирования скорости с переключением режимов от 15 до 30 об./мин.»**.

Как отмечено представителем Заявителя, в мотивированном отзыве Заказчика, спорная позиция **«наличие многоступенчатого регулирования скорости с переключением режимов от 15 до 30 об./мин.»** является диапазонным показателем.

На рассмотрении Комиссии установлено, что в разделе 16 Аукционной документации содержится **Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе** в которой содержится следующее:

16.1. При подготовке заявки участниками закупок должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных актов.

16.2. Сведения, которые содержатся в заявках участников закупок, не должны допускать двусмысленных (неоднозначных) толкований.

16.3. Заявка на участие в электронном аукционе заполняется участником закупки в соответствии с действующим законодательством и настоящей инструкцией.

16.4. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что содержание приведенной заказчиком инструкции не позволяет определить правильный порядок заполнения первой части заявки *по спорной позиции*, что привело к возникновению у участников закупки ошибок технического характера и, как следствие, признанию таких заявок не соответствующими требованиям документации.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120002900 от 11.06.2020г. по данной позиции (позиция №4) были отклонены четыре (4) заявки (заявка №2, заявка № 3, заявка №4, заявка №5).

При таких обстоятельствах, Комиссией Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок, в действиях заказчика установлены нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в установлении Заказчиком ненадлежащего описания объекта закупки в части отсутствия надлежащей инструкции по заполнению заявок на участие в Аукционе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пион» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку реабилитационного оборудования для инвалидов старше 18 лет для нужд ГБУСО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кольчугинского района» (№ закупки 0128200000120002900) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с ранее выданным предписанием по делу № 033/06/67-546/2020 от 22.06.2020.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии