

Общество с ограниченной ответственностью «ННК»

606019, Российская Федерация, Нижегородская область, г. Дзержинск, ул. Ватутина, д.24/8, офис 204
ИНН/КПП 5249164574/524901001, ОГРН 1185275056713

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30, 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

Податель жалобы:
Общество с ограниченной ответственностью «ННК» (ООО «ННК»)
ИНН/КПП 5249164574/524901001, ОГРН 1185275056713
Адрес: 606019, Российская Федерация, Нижегородская область,
г. Дзержинск, ул. Ватутина, д.24/8, офис 204
Номер контактного телефона: +7 (831) 323 67 43
Адрес электронной почты: nnk.info@mail.ru

**Обжалуются действия Заказчика и Организатора торгов
Акционерное общество
«Конструкторское бюро специального машиностроения»
192012, г Санкт-Петербург, р-н Невский
пр-кт Обуховской Обороны, дом 120
корпус ЛИТЕРА ЕЧ
office@kbsm.su
(812)665-56-00, (812)665-57-99**

Электронная площадка:
ООО ЭТП ГПБ
<https://etpgpb.ru/>
Юридический адрес:
117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, дом 40
подвал, помещение I, ком 25
Фактический (почтовый) адрес:
117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, дом 40
подвал, помещение I, ком 25
E-mail: info@etpgpb.ru
8(800)100-66-22; +7(495)150-06-61

ИЗВЕЩЕНИЕ О ЗАКУПКАХ №32109931014

(Запрос котировок)

Согласно Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ

"О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц"

Исх. № 01-21/02-2021 от 21.02.2021 (Ф)

Жалоба на действия Заказчика и Организатора торгов

Заказчиком был проведен открытый «запрос котировок в электронной форме».

Заявитель настоящей жалобы, ООО «ННК» подало заявку согласно документации Заказчика.

12 февраля 2021 года Заказчиком был опубликован «Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов №2/21 процедуры №32109931014» от 12.02.2021 года

Заявка ООО «ННК» была отклонена незаконно.

Между тем, ООО «ННК» предложило наиболее низкую цену, и, согласно условий закупочной документации, ООО «ННК» должно быть признано победителем.

ООО «ННК» предоставило Заявку, соответствующую требованиям Документации Заказчика.

Заказчик (АО «КБСМ») в опубликованном протоколе указал в качестве основания для отклонения Заявки ООО «ННК» следующее:

Несоответствие заявки участника размещения заказа требованиям, установленным в закупочной документации, а именно:

- установление факта неисполнения участником ранее заключенного договора на поставку топлива и расторжение договора Заказчиком в одностороннем порядке с последующим обращением в арбитражный суд (пп.1 п. 6.6.1 Положения о закупке)

- нарушение требования документации к содержанию, форме и оформлению заявки (заявка участника оформлена не по установленной форме, отсутствует опись документов (пп.2 п.6.6.1 Положения о закупке).

Согласно п. 6.6.1 Раздела 6 Положения о закупке АО «КБСМ»,

6.6.1 При рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

1) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией, в том числе позволяющим убедиться в благонадежности контрагента в соответствии с требованиями экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

2) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

- непредоставления документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

- непредоставления в составе заявки информации, обосновывающей предлагаемую участником закупки цену договора (в случае установления Заказчиком в документации антидемпинговых мер в соответствии с п. 6.15 настоящего Положения);

- нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки;

Обращаем внимание, что Заявка ООО «ННК» **составлена по форме**, установленной Заказчиком (Заявка прилагается), а также **присутствует опись документов**, составленная по форме и в соответствии с требованиями Заказчика.

Также Заказчиком в Документации о проведении закупочной процедуры №32109931014 **не были установлены** дополнительные квалификационные требования, которые могли бы служить основанием для отклонения Заявки ООО «ННК» по причине: *«несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией, в том числе позволяющим убедиться в благонадежности контрагента в соответствии с требованиями экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов».*

Также отметим, что согласно Договору №16/2020 от 29.06.2020 г., расторжение которого Заказчик подразумевает:

«Договор, может быть, расторгнут любой из сторон в одностороннем порядке при условии письменного уведомления об этом другой стороны не позднее, чем за 30 (тридцать) дней до предполагаемой даты расторжения договора. При этом стороны обязаны выполнять все свои обязательства по настоящему договору в течение двух недель, после чего произвести окончательные взаиморасчеты до момента расторжения настоящего договора. Денежные и другие обязательства по договору, невыполненные сторонами к моменту расторжения договора и выявленные в процессе сверки, прекращаются только после полного их выполнения»

Учитывая вышесказанное, расторжение договора в одностороннем порядке не означает невыполнение обязательств по договору Сторонами. Также, на данный момент, **отсутствует** судебное решение, вынесенное в пользу Заказчика и вступившую в законную силу.

В свою очередь, ООО «ННК» **не имеет** ни одного договора, который был бы расторгнут по решению суда, что стало бы причиной внесения данных об ООО «ННК» в реестр недобросовестных поставщиков (223-ФЗ, 44-ФЗ).

Также, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" имеется полная информация о всех заключённых и исполненных договоров ООО «ННК» согласно Федеральному закону "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Отдельно отмечаем, что с февраля 2019 по январь 2021 года с ООО «ННК» как с Участником закупочных процедур, проводимых согласно Федеральному закону "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, заключено более 300 договоров на поставку горюче-смазочных материалов, на общую сумму **свыше 1,5 млрд. (одного миллиарда пятисот миллионов рублей)**, с такими организациями, как Министерство Иностранных Дел Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, предприятия Министерства Обороны Российской Федерации, Энергетические компании, Главное Военно-строительное управление, в том числе, с открытием специального счета в рамках ГОЗ, а также с **Управлением делами Президента Российской Федерации (прилагаем договор ООО «ННК» с Управлением Делами Президента, и Дополнительное соглашение о продлении данного договора на 2021 год.)**

Обращаем внимание, что всё вышеуказанное **позволяет убедиться в благонадежности** контрагента в соответствии с требованиями экономической безопасности АО «КБСМ».

Таким образом Заказчик не имел оснований, а, соответственно и прав для отклонения Заявки ООО «ННК».

Дополнительно отметим, что в ходе исполнения Договоров №16/2020 от 29.06.2020 г., и №52/19 от 20.12.19, ранее заключенных между ООО «ННК» и Заказчиком, АО «КБСМ» допускал следующие систематические нарушения законодательства Российской Федерации со своей стороны: нарушение Статьи 7.32.5 КоАП РФ:

«Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Совершение административного правонарушения должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение - влечет дисквалификацию должностного лица на срок от одного года до двух лет.»

Согласно статье 23.66. КоАП РФ данные административные дела рассматривает ФАС РФ.

Заказчик систематически нарушал порядок и сроки авансирования по договорам №16/2020 от 29.06.2020 г. и №52/19 ОТ 20.12.19, ранее заключенным с ООО «ННК», чем, фактически, игнорировал принципы, заложенные Государственной Думой Российской Федерации и Президентом Российской Федерации в рамках 223-ФЗ, а также тем самым Заказчик нарушал подписанные Договоры, закупочную документацию, и собственное «Положение о закупке».

Отметим, что Согласно Статье 406. ГК РФ «Просрочка кредитора»:

1. Кредитор считается просрочившим, если он отказался принять предложенное должником надлежащее исполнение или не совершил действий, предусмотренных законом, иными правовыми актами или договором либо вытекающих из обычаев или из существа обязательства, до совершения которых должник не мог исполнить своего обязательства.

В данном случае без авансирования, согласно условиям договора, Заказчик не имеет права ссылаться на неисполнения условий Договора Поставщиком

Согласно Обзору Президиума Верховного Суда России от 28 июня 2017 г. "Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

10. При не совершении заказчиком действий, предусмотренных законом, иными правовыми актами или договором либо вытекающих из обычаев или существа обязательства, до совершения которых исполнитель государственного (муниципального) контракта не мог исполнить своего обязательства, исполнитель не считается просрочившим, а сроки исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту продлеваются на соответствующий период просрочки заказчика.

В данном случае без авансирования, согласно условиям договора, Заказчик **также** не имеет права ссылаться на неисполнения условий Поставщиком).

Кроме того, Заказчик нарушил ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, изменения контракта»:

«Нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей».

ВЫВОД:

Заказчик **не законно** отклонил Заявку ООО «ННК» по процедуре №32109931014 (номер в ЕИС), тем самым нарушив права и законные интересы Участника Закупки.

ООО «ННК» на основании Статьи 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ желает воспользоваться своим правом и обжаловать действия закупочной комиссии Заказчика в Управление Федеральной Антимонопольной Службы по Санкт-Петербургу в порядке, установленном настоящей статьей, а именно: не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Мы считаем, что в данном случае Закупочной комиссией Заказчика нарушены наши права и законные интересы, которые ущемлены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. В данном случае мы ссылаемся на пункт 2 Статьи 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

В вышеуказанном протоколе Заказчика неверно, с учетом положений документаций торгов, вынесено решение о несоответствии заявки ООО «ННК» требованиям закупочной документации, а также, в частности, не верно определен победитель Закупочной процедуры, так как победителем должно быть ООО «ННК».

Считаем, что в данном случае Конкурсной комиссией Заказчика нарушены наши права и законные интересы, которые ущемлены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Отметим, что Управление Делами Президента Российской Федерации доверяет обслуживать ООО «ННК» свой автопарк, а Акционерное общество «Конструкторское бюро специального машиностроения» всячески пытается уйти от исполнения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", подписанного Президентом Российской Федерации.

В связи с вышесказанным, просим в отношении закупочной процедуры №32109931014:

1. Обязать Заказчика отменить вышеуказанный Протокол.
2. Обязать Заказчика заново провести оценку и сопоставление Заявок по процедуре №32109931014
3. На время рассмотрения настоящей жалобы в соответствии с законом приостановить заключение контракта по настоящей закупке.
4. По результатам рассмотрения жалобы наложить административный штраф на должностных лиц Заказчика из-за незаконного отклонения заявки участника закупки.
5. На основании сведений, указанных ООО «ННК» в тексте данной жалобы, возбудить административное производство по фактам нарушения должностными лицами Акционерного общества «Конструкторское бюро специального машиностроения» Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приложения:

- Прил. 1 Выписка ЕГРЮЛ в отношении Заявителя - как документ, подтверждающий полномочия на подписание настоящей жалобы;
- Прил. 2 Протокол подведения итогов;
- Прил. 3 Заявка ООО ННК;
- Прил. 4 Документация о проведении Закупки №32109931014;
- Прил. 5 Положение о закупке АО КБСМ;
- Прил. 6 Договор ООО «ННК» с Управлением Делами Президента, и Дополнительное соглашение о продлении данного договора на 2021 год.

С уважением,

Генеральный директор ООО «ННК»

_____ Голубович Александр Николаевич
М.П.