



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Владимирской области**

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

20.04.2022 № 04/

На № _____ от _____

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/59-214/2022

15 апреля 2022 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 15.04.2022

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фарм-СТ» (далее- заявитель, общество, ООО «Фарм-СТ») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения МНН БЕНДАЗОЛ, ДЕКСПАНТЕНОЛ, ДЕКСПАНТЕНОЛ, ДЕКСПАНТЕНОЛ+ХЛОРГЕКСИДИН, ИНДОМЕТАЦИН, МИФЕПРИСТОН, ТАУРИН для нужд ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000122001027) в открытом заседании в присутствии представителя заявителя – ... (доверенность от 12.05.2021 б/н), представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области ... (доверенность от 30.12.2021 № 81), представителя заказчика - ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» ... (доверенность от 27.08.2021 № 54).

14.04.2022 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 15.04.2022.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/59-214/2022 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Фарм-СТ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения МНН бендазол, декспантенол, декспантенол, декспантенол+хлоргексидин, индометацин, мифепристон, таурин для нужд ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000122001027).

Заявитель в жалобе указал, что его заявка отклонена комиссией с обоснованием: п.1 ч.12 ст. 48 44-ФЗ – непредставления информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствия таких информации и документов (Приложение № 2 к извещению об осуществлении закупки, п. 3.1 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению, п.1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – несоответствие информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (по позиции 1 показатели товара не соответствуют установленным требованиям (лекарственная форма)), предусмотренной пп. а) п. 2 ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013 №44.)

С данным отклонением заявки ООО «Фарм-СТ» не согласно, считая его незаконным.

Также заявитель полагает, что при описании объекта закупки заказчиком нарушены требования Постановления Правительства РФ № 1380 от 15.11.2017, что и повлекло за собой необоснованное отклонение заявок участников закупки, в том числе его заявки.

На основании изложенного, заявитель просит выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что члены комиссии рассмотрели заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе в сфере закупок и приняли решение о несоответствии заявок участников с порядковыми номерами 83 и 37 требованиям извещения об осуществлении закупки.

Относительно отклонения заявок представитель уполномоченного органа пояснил, что в Приложении № 2 к извещению об осуществлении закупок (далее – техническое задание) по позиции № 1 заказчиком установлены требования, предъявляемые к закупаемому товару, а именно:

Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Международное непатентованное наименование (при его отсутствии указывается химическое, группировочное наименование) либо торговое наименование в случае, указанном в подпункте «а» пункта 4 Особенности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380	Наименование параметра (показателя)	Значения показателей товара, установленное заказчиком (Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара)	Инструкция по заполнению заявок участниками по показателю (расшифровка диапазоновых значений, показателей со словами «не менее», «не более», «менее», «более», «до», «от», "или", «не ниже», «не выше» и т.п., а также знаков (/, -, <, >, ±, ; ,) т.д.
---	--	-------------------------------------	---	---

21.20.10.144-000001-1-00013-0000000000000	БЕНДАЗОЛ	Лекарственная форма	РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙ	участник указывает показатель, соответствующий значению, установленному заказчиком
		Дозировка	10 мг/мл или 1 %	участник указывает конкретный показатель
		Остаточный срок годности	не менее 17 месяцев на момент поставки	участником закупки может указать показатель со словами "не менее"

В заявке участника закупки с порядковым номером № 83 по позиции № 1 указано следующее:

Международное непатентованное наименование/ химическое, группировочное наименование	Торговое наименование Товара	Торговое наименование Товара, Лекарственная форма, дозировка, фасовка	Наименование страны происхождения Товара	Номер РУ	Наименование производителя лекарственного препарата	Остаточный срок годности
Бендазол	Дибазол	Дибазол /р-р для в/в и в/м введ./ 10мг/мл/амп.1мл №10	РОССИЯ	ЛС-001560	Дальхимфарм ОАО	не менее 17 месяцев на момент поставки

Таким образом, в заявке участника закупки № 83 показатель товара «лекарственная форма» не соответствует требуемому значению, в связи с чем, представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что заявка была правомерна отклонена комиссией.

Представитель заказчика пояснил, что предложенный лекарственный препарат соответствует потребности учреждения. Вместе с тем, ввиду значительного увеличения объема закупаемых товаров, в описании объекта закупки были указаны не все лекарственные формы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

30.03.2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение (в актуальной редакции) электронного аукциона № [0128200000122001027](#) на поставку лекарственного препарата для медицинского применения мнн бендазол, декспантенол, декспантенол, декспантенол+хлоргексидин, индометацин, мифепристон, таурин.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 406 110,34 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0128200000122001027 от 07.07.2022 заявка участника закупки № 83 признана несоответствующей с обоснованием: п.1 ч.12 ст. 48 44-ФЗ – непредставления информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствия такой информации и документов (Приложение № 2 к извещению об осуществлении закупки, п. 3.1 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению, п.1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – несоответствие информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (по позиции 1 показатели товара не соответствуют установленным требованиям (лекарственная форма)), предусмотренной пп. а) п. 2 ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013 №44.).

Частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) *непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на*

участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать в том числе предложение участника закупки в отношении объекта закупки: с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Проанализировав заявку заявителя и требования, установленные заказчиком в Приложении № 2 к Извещению, Комиссия пришла к следующему выводу.

В Приложении № 2 к извещению об осуществлении закупок заказчиком приведено описание объекта закупки – лекарственных препаратов, в частности по позиции № 1 заказчиком установлены требования:

Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Международное непатентованное наименование (при его отсутствии указывается химическое, группировочное наименование) либо торговое наименование в случае, указанном в подпункте «а» пункта 4 Особенности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380	Наименование параметра (показателя)	Значения показателей товара, установленное заказчиком (Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара)	Инструкция по заполнению заявок участниками (расшифровка диапазоновых значений, показателей со словами «не менее», «не более», «менее», «более», «до», «от», «или», «не ниже», «не выше» и т.п., а также знаков (/, -, <, >, ±, ;,) т.д.
21.20.10.144-000001-1-00013-00000000000000	БЕНДАЗОЛ	Лекарственная форма	РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙ	участник указывает показатель, соответствующий значению, установленному заказчиком
		Дозировка	10 мг/мл или 1 %	участник указывает конкретный показатель
		Остаточный срок годности	не менее 17 месяцев на момент поставки	участником закупки может указать показатель со словами "не менее"

В заявке участника закупки № 83 по позиции № 1 указано: Дибазол Дибазол ... /р-р для в/в и в/м введ./ 10мг/мл/амп.1мл №10.

Таким образом, ООО «Фарм-СТ» показатель лекарственного средства (лекарственная форма) указан не в соответствии с требованиями заказчика, установленными в Приложении № 2 извещения электронного аукциона.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе в сфере закупок члены комиссии по осуществлению закупок: рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Следовательно, комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 48, статьи 49 Закона о контрактной системе в сфере закупок правомерно отказала ООО «Фарм-СТ» в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке должна содержать описание объекта закупки должно содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [подпунктом "г" пункта 2 части 10 статьи 24](#) настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и [порядок](#) его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть

лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона.

Частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства от 15.11.2017 № 1380 установлены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с подпунктом 2 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при описании в документации о закупке заказчик помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают:

а) лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);

б) дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некротных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;

в) остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, "не ранее 1 января 2020 г." или "не менее 12 месяцев с даты заключения контракта" и др.).

Таким образом, из вышеназванного Постановления Правительства следует, что по медикаментам, имеющим альтернативную лекарственную форму необходимо также при описании лекарственного средства указывать и альтернативные лекарственные формы и дозировки.

В Приложении № 2 к извещению об осуществлении закупки заказчиком приведено описание объекта закупки – лекарственных препаратов, в частности по позиции № 1 заказчиком установлены требования к лекарственному препарату МНН БЕНДАЗОЛ. Лекарственная форма - **раствор для инъекций**

В соответствии с информацией, содержащейся в едином государственном реестре лекарственных средств наряду с установленной заказчиком лекарственной формой – раствор для инъекций имеется эквивалентная лекарственная форма - раствор для внутривенного и внутримышечного введения. Однако данной эквивалентной лекарственной формы не содержится в описании, установленном заказчиком, что не соответствует требованиям Постановления Правительства № 1380 от 15.11.2017.

Таким образом, следует вывод о том, что описание объекта закупки осуществлено заказчиком не надлежащим образом, с нарушением требований Постановления Правительства от 15.11.2017 № 1380, части 5 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фарм-СТ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения мнн бендазол, декспантенол, декспантенол, декспантенол+хлоргексидин, индометацин, мифепристон, таурин для нужд ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000122001027) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Постановления Правительства РФ № 1380 от 15.11.2017.

3. Вынести в отношении аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.