



АО «РУСМЕДКОМ»

199155, г. Санкт - Петербург, ул. Уральская, д. 17, корп. 3, лит. Е, пом. 24Н, оф. 3
(812) 660-68-01

e-mail: rmk@rusmedkom.ru

Лицензия №ФС-99-02-007019 от 11.02.2019 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
E-mail: to82@fas.gov.ru

Заявитель:

Акционерное общество

«РУССКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ»

Адрес места нахождения: 199155, г. Санкт-Петербург,
ул. Уральская, д. 17, корп. 3, лит. Е, пом. 24Н, офис 3

Почтовый адрес: 190020, г. Санкт-Петербург,

наб. Обводного канала, д.199-201, лит. Б, пом.13-Н

Телефон: +7 (812) 660-68-01 (2,3,4,5,12,13,14,15,16)

Контактное лицо: Андре Александр Андреевич

Телефон: 8 (965) 206-66-83

E-mail: alexander-andre@mail.ru; rmk@rusmedkom.ru

Лицо, чьи действия обжалуются –

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие

Республики Крым «Крым-Фармация»

295000, Республика Крым, г. Симферополь,

ул. Речная, 12.

Контактное лицо: Лебедева Елизавета Александровна

Телефон: 8 (978) 210-05-39

E-mail: Office@rkfarm.ru; krumfarm@mail.ru

Оператор электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко,
д. 23А, эт. 25, пом. 1

Адрес электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://www.rts-tender.ru/>

Телефон: +7 (499) 653-55-00, 8-800-77-55-800

Факс: информация отсутствует

Адрес электронной почты: info@rts-tender.ru

Запрос котировок в электронной форме

Закупка № 32009539841

Наименование закупки:

Поставка лекарственного средства (Адалимумаб)

Начальная (максимальная) цена договора:

2 319 130,40 руб. (с НДС 10%)

ЖАЛОБА

на положения извещения о запросе котировок

30.09.2020 оператором электронной площадки – ООО «РТС-тендер» на электронной площадке в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru> было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственного средства (Адалимуаб) № 32009539841 (далее соответственно – Извещение, Запрос котировок).

Извещение размещено по следующему адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009539841&backUrl=aeb30d32-3f47-4ceb-bda1-1734760e700b> (копия Извещения и прилагается).

Дата и время начала подачи заявок: 30.09.2020.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 08.10.2020 в 10:00.

Дата подведения итогов: 08.10.2020.

АО «РУСМЕДКОМ» (далее также – Заявитель) считает положения документации Заказчика нарушающие требования в связи со следующими обстоятельствами.

1. В соответствии с пунктом 4 таблицы Раздела 1 «Общая информация» Извещения и Техническим заданием (Приложение № 3 к Извещению) к поставке требуется лекарственный препарат с международным непатентованным наименованием (МНН) Адалимуаб со следующими характеристиками: «Адалимуаб», раствор для подкожного введения, 100 мг/мл, 0.4 мл – шприцы №2» (далее также – Товар).

Из описания предмета закупки следует, что заказчик предъявил требования в том числе к объему первичного наполнения – 0,4 мл, однако Заказчиком никак не обоснована необходимость закупки лекарственного препарата исключительно в дозировке 40 мг/0,4 мл.

На основании части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) при проведении запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в запросе предложений.

Согласно сведениям государственного реестра лекарственных средств (ГРЛС)¹, на территории Российской Федерации в рамках МНН «Адалимуаб» зарегистрированы лекарственные препараты в лекарственной форме «раствор для подкожного введения» с торговым наименованием «Далибра» в дозировке 40 мг/0,8 мл (владелец/держатель регистрационного удостоверения ЗАО «БИОКАД», Россия), «Хумира» в дозировке 40 мг/0,8 мл (владелец/держатель регистрационного удостоверения ООО «ЭббВи», Россия), «Хумира» в дозировке 40 мг/0,4 мл (владелец/держатель регистрационного удостоверения ООО «ЭббВи», Россия).

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 27.05.2019 № АЦ/43896/19 «О формировании документации на закупку лекарственных препаратов с МНН «Адалимуаб» (далее также – Письмо, копия прилагается) на основании Закона о защите конкуренции ФАС России были даны разъяснения относительно формирования документации на закупку лекарственного препарата с МНН Адалимуаб.

Согласно Письму, заказчики при формировании документации на закупку препарата с МНН Адалимуаб в лекарственной форме «раствор для подкожного введения» в дозировке 40 мг/0,4 мл также должны указывать возможность поставки лекарственных препаратов в дозировке 40 мг/0,8 мл, применение которой позволяет достичь эквивалентного терапевтического эффекта, в требуемом заказчику количестве.

Кроме того, ФАС России указано, что согласно письму ФГБУ «НЦЭСМП» Минздрава России от 04.02.2019 № 23768, направленному в ФАС России письмом Минздрава России от 08.02.2019 № 20-3/194, *«в соответствии с данными регистрационного досье лекарственного препарата с торговым наименованием «Хумира» (МНН Адалимуаб) в лекарственной форме «раствор для подкожного введения» в серии клинических исследований продемонстрировано, что возможно применение препаратов в дозировках 40 мг/0,4 мл и 40 мг/0,8 мл на одной группе пациентов с достижением эквивалентного терапевтического эффекта».*

Тем не менее, несмотря на действующее Письмо ФАС России, Заказчик опубликовал запрос котировок на закупку лекарственного препарата с МНН Адалимуаб в дозировке 40 мг/0,4 мл без возможности поставки лекарственного препарата в кратной дозировке - 40 мг/0,8 мл.

¹ <http://grls.rosminzdrav.ru>

Заявитель направил запрос с предложением о внесении изменений в Извещение и указании в Техническом задании взаимозаменяемой дозировки 40мг/0,8мл лекарственного средства МНН «Адалимуаб», однако внесения изменений в Извещение Заказчиком произведены не были. Доводы Заявителя в указанной части Заказчиком проигнорированы. При этом заявка Министерства здравоохранения Республики Крым сама по себе потребность Заказчика в Товаре с определенными характеристиками, ограничивающими конкуренцию, не подтверждает (ответ от 01.10.2020 прилагается).

Кроме того, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках), обязывающей заказчиков при закупке товаров руководствоваться следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке.**

Заявитель особо обращает внимание, что Заказчиком нарушены положения пункта 2 части 2 статьи 6.1 Закона о закупках, согласно которой при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться в том числе следующим правилом: **в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.**

Включение в Извещение указанных требований к Товару направлено не на удовлетворение потребности Заказчика в оптимальном товаре, работе, услуге, а в создании искусственного ограничения по допуску к торгам иных товаров, работ, услуг. В соответствии с письмом ФАС России от 09.06.2015 № АК/28644/15, наиболее типичным примером ограничения количества участников закупки лекарственных препаратов является указание в документации закупки терапевтически не значимых характеристик, соответствующих конкретным торговым наименованиям лекарственных препаратов, без возможности поставки эквивалентного товара.

Таким образом положения Извещения нарушают права и законные интересы Заявителя, так как ограничивают товарное предложение, ограничивают конкуренцию, что приводит к созданию значительных и непреодолимых препятствий для развития добросовестной конкуренции, а также, помимо изложенного, нарушает ряд принципов и целей, указанных в Положении о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» (п.1.3.1), которыми должен руководствоваться Заказчик:

- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности;

- эффективное использование денежных средств;

- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг (далее также - закупки) и стимулирование такого участия;

- развитие добросовестной конкуренции;

- обеспечение гласности и прозрачности закупок;

- предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

2. Одновременно с этим АО «РУСМЕДКОМ» обращает внимание, что в Извещении¹ содержатся завышенные требования к остаточному **сроку годности лекарственного препарата на момент поставки (15 месяцев)**, что также является необоснованным и ограничивает конкуренцию.

¹ Пункт 2 Требований к качеству, безопасности, сроку годности и упаковке товара в Техническом задании (Приложение № 3 к документации о Запросе котировок); пункт 4.2 проекта договора поставки (Приложение № 4 к документации о Запросе котировок).

Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, в письме от 26.08.2014 № АК/34487/14, указала, что **остаточный срок годности лекарственных препаратов должен удовлетворять периоду потребления товара заказчиком.**

ФАС России в письме от 26.08.2014 г. № АК/34487/14 О разъяснении вопросов установления государственными и муниципальными заказчиками в документации о закупках остаточного срока годности лекарственных препаратов» указывал, что **остаточный срок годности лекарственных препаратов должен удовлетворять периоду потребления товара заказчиком.**

В письме ФАС России от 18.10.2017 № ИА/71717/17 «О разъяснении вопросов установления государственными и муниципальными заказчиками в документации о закупках остаточного срока годности лекарственных препаратов» указано, что, если заказчик осуществляет закупку в текущем году на следующий календарный год (т.е. предполагает использование лекарственных препаратов по 31 декабря следующего года), то требование к сроку годности препаратов не может превышать период следующего года, в котором будут потребляться препараты.

Согласно указанным разъяснениям ФАС России, при наличии жалобы, в том числе поданной в соответствии с Законом о защите конкуренции, на проведение закупки объективность и обоснованность установления остаточного срока годности определяется антимонопольным органом в порядке, предусмотренном антимонопольным законодательством с учетом обстоятельств и условий определенной закупки.

В соответствии с пунктом 26.1 раздела I Извещения и пунктом 9.1 проекта договора поставки (Приложение № 4 к Извещению) договор поставки вступает в силу с даты его подписания сторонами и действует до «31» декабря 2020 года.

Таким образом, период потребления товара Заказчиком намного меньше, чем предъявленный заказчиком остаточный срок годности товара, указанный в описании объекта закупки (15 месяцев), **который определяется на дату поставки.**

Кроме того, в указанной части действия Заказчика прямо противоречат вышеуказанным разъяснениям ФАС России в отношении определения периода потребления лекарственного препарата для целей закупок (превышают период следующего календарного года) и также должны рассматриваться как нарушение статьи 17 Закона о защите конкуренции, статьи 3, статьи 6.1 Закона о закупках.

Заявитель обращает внимание на то, что в ответ на запрос о разъяснении положений Извещения в части остаточного срока годности каких-либо обоснований в отношении установления соответствующих требований не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Провести внеплановую проверку действий Заказчика при разработке, утверждении и размещении извещения о запросе котировок в электронной форме № 32009539841.
2. Приостановить закупку по извещению о запросе котировок в электронной форме № 32009539841 до вынесения решения по настоящей жалобе.
3. Признать настоящую жалобу АО «РУССКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» на положения извещения о запросе котировок в электронной форме № 32009539841 обоснованной.
4. Признать указанные в настоящей жалобе положения извещения о запросе котировок в электронной форме № 32009539841 нарушающими требования законодательства Российской Федерации, в том числе статей 3, 6.1, 64 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статей 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и обязать Заказчика устранить нарушение.
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в извещение о запросе котировок в электронной форме № 32009539841.

Приложение:

1. Копия извещения о Запросе котировок на 32 л. в 1 экз.
2. Копия Письма ФАС России на 8 л. в 1 экз.
3. Копия ответа на запрос о разъяснении Извещения на 2 л. в 1 экз.
4. Копия решения № 4-2019 от 08.10.2019 единственного акционера АО «РУССКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» о продлении полномочий генерального директора Мороза Александра Вячеславовича на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор

А.В. Мороз