

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-646/2019

08 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 08.07.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу индивидуального предпринимателя на положения документации по проведению электронного аукциона на выполнение работ по устройству ограждения на объектах недвижимости казны Российской Федерации, расположенных в границах земельного участка с КН 76:19:010317:28 (Закупка № 0128100004019000045) в присутствии:

представителей заказчика - Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях:

Заявитель- ИП надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку на заседание Комиссии Владимирского УФАС России не обеспечил.

05.07.2019 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 08.07.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-645/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя (далее – заявитель, ИП) на положения документации по проведению электронного аукциона на выполнение работ по устройству ограждения на объектах недвижимости казны Российской

Федерации, расположенных в границах земельного участка с КН 76:19:010317:28 (Закупка № 0128100004019000045).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

В нарушение данной нормы, заказчиком при проведении закупки по ОКПД 43.99.90.190 «Работы строительные» не размещена ни проектная документация, ни смета, ни схема устройства ограждения. В этих документах отражается весь объем работ. Участники закупки должны иметь четкое представление о объеме строительных работ. Кроме того, смету используется как обоснование НМЦК - в документе прописаны все расценки, из которых складывается общая цена на работы. Заказчик обязан разместить смету в составе документации в ЕИС (обзор судебной практики применения законодательства о контрактной системе от 28 июня 2017 года).

Кроме того извещение и документация содержат противоречивую информацию:

1.ЕИС: Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги - Российская Федерация, Владимирская обл, Владимир г, 600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, д. 29

2.Пункт 4 Информационной карты АД: Место доставки поставляемых товаров, выполнения работ и оказания услуг - 600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, д. 29

3.Техническое задание - Выполнить работы по устройству ограждений на объектах недвижимости казны Российской Федерации, расположенных в границах земельного участка с КН 76:19:010317:28, ориентир: Ярославская область, г. Ростов, ул. Пролетарская, д. 35/12

Из аукционной документации заказчика невозможно установить место проведения работ.

На основании вышеизложенного, заявитель просит, провести внеплановую проверку в части правильности составления документации, обязать Заказчика отменить закупку и привести аукционную документацию в соответствие нормам 44-ФЗ.

Представители заказчика по существу дела пояснили следующее.

В соответствии с Разделом 3 Информационной карты электронного аукциона предметом аукциона является проведение работ по устройству ограждения на объектах недвижимости казны РФ, расположенных в границах земельного участка с кадастровым номером 76:19:0103.17:28.

При формировании начальной (максимальной) цены контракта (далее- НМЦК) МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях сделаны запросы ценовых предложений у организаций, оказывающих аналогичные услуги.

По мнению МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях предметом закупки является исключительно установка ограждения, сведения о стоимости данного вида работ определена в соответствии с ценовым предложением организаций оказывающие аналогичные услуги, соответственно дополнительные сметы, проектные документации по данной закупке не требуются.

Относительно довода, что в извещении и документации по закупке № 0128100004019000045 на проведение работ по устройству ограждения на объектах недвижимости казны РФ, расположенных в границах земельного участка с кадастровым номером 76:19:010317:28 содержатся противоречия информации место оказания услуг, МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях поясняет следующее.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0128100004019000045 указан объект закупки: проведение работ по устройству ограждения на объектах недвижимости казны РФ, расположенных в границах земельного участка с кадастровым номером 76:19:010317:28.

Место нахождения Заказчика, место доставки товара, выполнения работ или указания услуг указано: г. Владимир, ул. Б. Московская, д.29.

В пункте 11 Раздела 3 информационной карты электронного аукциона, установлены требования к оказанию услуг «В соответствии с Техническим заданием (часть 3 настоящей документации об электронном аукционе).

В соответствии с проектом государственного контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации установлено, что исполнитель выполняет работы в соответствии с Техническим заданием (Приложение 1) на проведение работ по устройству ограждения на объектах недвижимости казны РФ, расположенных в границах земельного участка с кадастровым номером 76:19:010317:28, почтовый адрес ориентира: Ярославская область, г. Ростов, ул. Пролетарская, д.35/12,

Таким образом, местом оказания услуг является проведение работ по устройству ограждения на объектах недвижимости казны РФ, расположенных в границах земельного участка с кадастровым номером 76:19:010317:28, почтовый адрес ориентира: Ярославская область, г. Ростов, ул. Пролетарская, д.35/12, а место доставки оказания услуг подразумевается место подписания акта приема-передачи, место направления акта-приемки выполненных работ.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

18.06.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона на проведение работ по устройству ограждения на объектах недвижимости казны Российской Федерации, расположенных в границах земельного участка с КН 76:19:010317:28 (Закупка № 0128100004019000045).

Начальная (максимальная) цена контракта: 377 333 ,33 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 18 часов 00 минут (время московское) 01.07.2019 года было подана единственная заявка, которая соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Согласно статье пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о

техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссия изучила документацию электронного аукциона на проведение работ по устройству ограждения на объектах недвижимости казны Российской Федерации, расположенных в границах земельного участка с КН 76:19:010317:28 (Закупка № 0128100004019000045) и выявило следующее.

Указанная закупочная документация содержит сведения, достаточные для изучения объекта закупки, видов и объемов работ, подлежащих выполнению. Указанных сведений достаточно для того, что бы любой потенциальный участник закупки принял решение об участии либо неучастии в данных торгах.

Довод заявителя о необходимости публикации каких либо иных документов и сведений Комиссия Владимирского УФАС России оценивает критически, ввиду его недоказанности.

Документарного подтверждения обратного в материалы настоящего дела заявителем не было представлено.

Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода заявителя о разночтениях в закупочной документации относительно места выполнения работ.

Данное обстоятельство, представляющее собой нарушение положений частей 1,2 статьи 33, является существенным, способствующим неоднозначному пониманию условий исполнения контракта.

Выявленные нарушения образуют признаки события административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя положения документации по проведению электронного аукциона на выполнение работ по устройству ограждения на объектах недвижимости казны Российской Федерации, расположенных в границах земельного участка с КН 76:19:010317:28 (Закупка № 0128100004019000045) частично обоснованной (в части наличия разночтений условий исполнения контракта в составе закупочной документации).
2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
3. Выдать заказчику, аукционной комиссии оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.