



5

Альянс ИТ
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«АЛЬЯНС ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ»
(ООО «АЛЬЯНС ИТ»)

Исх. № 001/23 от 02.10.2023г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Заявитель: ООО «Альянс ИТ»
Адрес места нахождения:

Заказчик (организатор торгов):
АО «Системный оператор единой энергетической системы»

Оператор электронной площадки: ООО «РТС-тендер»

Жалоба
на действия Заказчика

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru.

4. Номер извещения: № 32312725600

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 31.08.2023.

5. Наименование закупки: «Право заключения договора на выполнение работ по созданию инженерно-технических средств охраны Филиала АО «СО ЕЭС» Кольское РДУ.

31 августа 2023 года Заказчик на сайте электронной торговой площадки РТС-тендер, а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС), разместил информацию о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по созданию инженерно-технических средств охраны Филиала АО «СО ЕЭС» Кольское РДУ по адресу: Мурманская область, п.г.т. Мурмаши, ул. Полярная, д.1 (номер извещения в ЕИС: 32312725600) (далее - конкурс, процедура).

Согласно части 10 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе от 27.09.2023 № 2844324 (в ЕИС № 32312725600) заявка Заявителя отклонена на

основании подпункта «а» пункта 2.8.9.2. Конкурсной документации «непредставление документов, перечень которых определен Конкурсной документацией» в связи с непредставлением копий доверенностей всех лиц, участвовавших в передаче, в порядке передоверия/последующего передоверия полномочий представителю банка, подписавшему независимую гарантию от 13.09.2023 N 7736245208-23-Г2, согласно подпункту «е» пункта 2.8.9.2. и пунктам 2.8.5.14, 2.8.5.15 (а) Конкурсной документации в связи с необеспечением Конкурсной заявки Участника в соответствии с требованиями пункта 2.8.5. Конкурсной документации.

Так, в соответствии с пунктом 2.8.5.10 Закупочной документации Независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения обязательств, связанных с подачей Конкурсной заявки, должна соответствовать следующим требованиям:

- независимая гарантия должна быть выдана гарантом, предусмотренным частью 1 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- информация о независимой гарантии должна быть включена в реестр независимых гарантий, предусмотренный частью 8 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- независимая гарантия не может быть отозвана выдавшим ее гарантом;

- независимая гарантия должна содержать:

- а) условие об обязанности гаранта уплатить Заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее 10 (Десяти) рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования Заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования;

б) перечень документов, подлежащих представлению Заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии, в случае установления такого перечня Правительством Российской Федерации;

в) указание на срок действия независимой гарантии, который не может составлять менее одного месяца с даты окончания срока подачи Конкурсных заявок на участие в конкурсе.

Гарант в случае просрочки исполнения обязательств по независимой гарантии, требование об уплате денежной суммы по которой соответствует условиям такой независимой гарантии и предъявлено Заказчиком до окончания срока ее действия, обязан за каждый день просрочки уплатить Заказчику неустойку (пени) в размере 0,1 % (Ноль целых одна десятая процента) денежной суммы, подлежащей уплате по такой независимой гарантии.

Независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения обязательств, связанных с подачей Конкурсной заявки, должна быть в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – УКЭП) лица, имеющего право действовать от имени гаранта.

Согласно пункту 2.8.5.14 Закупочной документации, в случае если независимая гарантия от имени гаранта подписывается представителем, действующим на основании доверенности, одновременно с гарантией, Участник конкурса обязан представить удостоверенную гарантом в установленном порядке копию доверенности, уполномочивающую представителя гаранта подписывать соответствующие гарантии. В случае, если доверенность представителя гаранта выдана в порядке передоверия/последующего передоверия, Участник конкурса обязан также одновременно с гарантией представить удостоверенные гарантом в

установленном порядке копии доверенностей всех лиц, участвовавших в передаче в порядке передоверия/последующего передоверия полномочий, представителю, подписывающему гарантию.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2.8.5.15 Закупочной документации в случае выбора Участником конкурса способа обеспечения исполнения обязательств, связанных с подачей Конкурсной заявки в форме независимой гарантии, Центральная закупочная комиссия отказывает такому Участнику конкурса в допуске к участию в конкурсе если участник конкурса не предоставит независимую гарантию на бумажном носителе или ее копию, или независимую гарантию в форме электронного документа, подписанного УКЭП, и/или доверенности на представителя (в соответствии с пунктом 2.8.5.14).

На основании подпункта «а» пункта 2.8.9.2. Закупочной документации при рассмотрении Вторых частей Конкурсных заявок Участников конкурса Конкурсная заявка подлежит отклонению в случае непредставления документов, перечень которых определен Конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике конкурса или Работы. Выявление недостоверных сведений и отклонение заявки Участника конкурса по данному основанию возможно на любом этапе конкурса.

Заявителем в качестве обеспечения заявки была предоставлена независимая гарантия от 13.09.2023г. № 7736275208-23-Г2 (**но в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе от 27.09.2023г. почему-то указана независимая гарантия под № 7736245208-23-Г2**), выданная ПАО «Сбербанк России».

От имени Кредитной организации независимая гарантия подписана представителем Леоновой Алиной Александровной (Начальником сектора по работе с ключевыми клиентами сектора продаж клиентам малого бизнеса 9040/77 Управления продаж малому бизнесу Южного головного отделения Среднерусского банка ПАО Сбербанк), действующей на основании

доверенности № СРБ-74/298-Д от 24 апреля 2023 года, удостоверенной нотариусом Подольского нотариального округа Московской области Фокиной Т.В., реестровый номер № 50/333-н/50-2023-1-581, которая выдана в порядке передоверия представителем Лукияном Сергеем Петровичем (Управляющим Южным Головным отделением по Московской области ПАО Сбербанк (на правах управления), действующим в свою очередь на основании доверенности № СРБ/1770-Д от 03 апреля 2023 года, удостоверенной нотариусом города Москвы Ереминой А.А., реестровый номер № 77/186-н/77-2023-2-184, которая выдана в порядке передоверия Вице-Президентом Банка-председателем Среднерусского банка ПАО Сбербанк Титовым Евгением Викторовичем, действующим на основании доверенности № 1-ДГ от 01 марта 2023 года, удостоверенной Любочкиной Е.А. временно исполняющей обязанности нотариуса города Москвы Казановой Е.Ю., реестровый номер 77/227-н/77-2023-1-314.

Доверенность на представителя № СРБ-74/298-Д от 23 апреля 2023 года, удостоверена нотариусом Подольского нотариального округа Московской области, которым в процессуальном порядке проверены правоспособность и полномочия представителя. Согласно положению части 1 статьи 187 ГК РФ, лицо, которому выдана доверенность, должно лично совершать те действия, на которые оно уполномочено, в том числе, передоверить их совершение другому лицу. Кроме того, в открытой части сервиса для проверки доверенностей, расположенного на сайте Федеральной нотариальной палаты по адресу <http://reestr-dover.ru/>, содержится информация, подтверждающая, что доверенность на представителя от 03 апреля 2023 года N СРБ/1770-Д с регистрационным N 77/186-н/77-2023-2-184 и доверенность на представителя от 01 марта 2023 года № 1-ДГ с регистрационным номер 77/227-н/77-2023-1-314 являются действующими (скриншоты прилагаем).

В соответствии с п. 2.8.5.13 Закупочной документации форма независимой гарантии и ее содержание должны соответствовать типовой форме и дополнительным требованиям, установленным постановлением

Правительства Российской Федерации от 09.08.2022 № 1397 «О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства).

Представленная независимая гарантия № 7736275208-23-Г2 от 13 сентября 2023г. соответствует типовой форме и согласно п. 4 Постановления Правительства, в случае выдачи независимой гарантии в письменной форме на бумажном носителе такая гарантия должна быть подписана лицом, имеющим право действовать от имени гаранта, а все листы такой гарантии должны быть прошиты и пронумерованы, что и было предоставлено к Конкурсной Заявке.

Частью 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках установлен, перечень документов и информации, предоставление которых участниками закупок заказчик может предусмотреть в документации о конкурентной закупке.

В подпункте «б» пункта 8 части 19.1 ст. 3.4. Закона о закупках установлено в случае, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется независимая гарантия или ее копия.

Согласно части 14.1. ст. 3.4. Закона о закупках независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, должна соответствовать следующим требованиям:

1) независимая гарантия должна быть выдана гарантом, предусмотренным частью 1 статьи 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) информация о независимой гарантии должна быть включена в реестр независимых гарантий, предусмотренный частью 8 статьи 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) независимая гарантия не может быть отозвана выдавшим ее гарантом;

4) независимая гарантия должна содержать:

а) условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования;

б) перечень документов, подлежащих представлению заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии, в случае установления такого перечня Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 части 32 настоящей статьи;

в) указание на срок действия независимой гарантии, который не может составлять менее одного месяца с даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно части 14.2. ст. 3.4. Закона о закупках несоответствие независимой гарантии, предоставленной участником закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, требованиям, предусмотренным настоящей статьей, является основанием для отказа в принятии ее заказчиком.

Таким образом, Законом о закупках и Постановлением Правительства установлен исчерпывающий перечень требований к предоставлению гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке среди МСП, а именно независимая гарантия, соответствующая установленным условиям.

Частью 19.3. статьи 3.4. Закона о закупках предусмотрено, что не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 ст. 3.4. Закона о закупках.

Требование о предоставлении копии всей цепочки доверенностей на представителей, подписавших гарантию, нарушает вышеуказанные нормы.

Правила ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий утверждены постановлением Правительства от 08.11.2013 № 1005 (далее – Правила).

Согласно пункту 3 Правил ведение реестра и размещение его в единой информационной системе в сфере закупок осуществляет Федеральное казначейство.

Пунктом 4 Правил предусмотрен перечень информации и документов, которые включаются в реестр помимо тех, что указаны в части 9 статьи 45 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 Правил в целях ведения реестра гарант не позднее рабочего дня, следующего за днем выдачи независимой гарантии или днем внесения изменений в условия независимой гарантии, формирует и включает в соответствии с Правилами указанные в пункте 4 Правил информацию и документы в реестр.

Согласно пункту 8 Правил информация и документы, указанные в подпунктах «а» - «в» пункта 4 Правил, подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Законом № 44-ФЗ, **лица, имеющего право действовать от имени гаранта.**

Пунктом 9 Правил установлено, что при формировании гарантом информации и документов, указанных в подпунктах «а» - «в» пункта 4 Правил, Федеральное казначейство с использованием единой информационной системы в сфере закупок обеспечивает автоматическую проверку:

- а) наличия информации и документов в соответствии с пунктом 4 Правил;
- б) соответствия порядка формирования информации и документов порядку, установленному в соответствии с пунктами 8 и 18 Правил.

В соответствии с пунктом 10 Правил в случае положительного результата проверки указанные в пункте 4 Правил информация и документы, впервые представляемые гарантом по выданной независимой гарантии, формируют реестровую запись, которой Федеральное казначейство присваивает уникальный номер, и включаются в реестр.

Согласно пункту 18 Правил порядок присвоения, применения, а также изменения идентификационных кодов гарантов и заказчиков, порядок формирования информации и документов, указанных в пункте 4 Правил, в том числе с применением справочников, реестров и классификаторов, используемых в информационных системах в сфере управления государственными и муниципальными финансами, определяются Министерством финансов Российской Федерации.

Порядок формирования информации и документов, включаемых в реестр независимых гарантий утвержден Приказом Минфина России от 24.12.2021 N 225н (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 3 Порядка формирование банками, государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ", региональными гарантийными организациями, Евразийским банком развития, выдающими независимые гарантии (далее при совместном упоминании - гаранты), и заказчиками информации и документов, включаемых в реестр, осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 4 Порядка информация и документы, формируемые заказчиками и гарантами, подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Законом № 44-ФЗ уполномоченного от их имени лица.

Пунктом 5 Порядка предусмотрено, что информация, включаемая в реестр, формируется в структурированном виде путем заполнения экранных форм веб-интерфейса информационной системы. При формировании информации применяются справочники, реестры и классификаторы, используемые в информационных системах управления государственными и муниципальными финансами в соответствии с Порядком.

Обеспечение соответствия формируемой информации сведениям Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей осуществляется посредством использования информации, предоставляемой Федеральному казначейству из указанных реестров.

Таким образом, реестр независимых гарантий - это перечень выпущенных банками гарантий, служащий целям упрощения и ускорения проверки легитимности данных гарантий заказчиками. Информация и документы, включаемые в реестр, формируются и включаются туда посредством взаимодействия гарантов и Федерального казначейства, последнее проверяет их полноту, достоверность и на предмет соответствия требованиям законодательства, предъявляемым к независимым гарантиям.

При указанных обстоятельствах, участники закупок, получающие от гарантов независимые гарантии, выданные в соответствии с требованиями закона и включенные в реестр, освобождаются от обязанности подтверждать их подлинность, тем более путем подтверждения полномочий выдавшего лица, предоставляя цепочку доверенностей.

Учитывая тот факт, что предоставление участником закупки указанных доверенностей заказчику законодателем не предусмотрено, так же как и не предусмотрена обязанность гаранта предоставлять всю цепочку участнику, гарант вправе не предоставлять их участнику закупки по требованию последнего. Следовательно, возможность участия в рассматриваемом случае в конкурсе может зависеть от волеизъявления 3 лица, даже при соответствии самого участника и его заявки всем требованиям закона и законным требованиям документации.

Кроме того, Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» не содержит требований к предоставлению участниками закупок цепочек доверенностей для подтверждения полномочия лица, выдавшего независимую гарантию.

Таким образом, учитывая:

- 1) то, что установленное Заказчиком в пункте 2.8.5.14 документации требование само по себе является нарушающим требования части 19.4 статьи 3.4 Закона о закупках;
- 2) указанное требование никаким образом не может гарантировать Заказчику подлинность представленной гарантии, так как эта подлинность подтверждается наличием информации о гарантии в реестре;
- 3) возможность предоставления цепочки доверенностей зависит от волеизъявления гаранта;
- 4) независимая гарантия, представленная Заявителем для участия в Конкурсе, полностью соответствует всем требованиям законодательства и включена гарантом в реестр;
- 5) Заказчиком в Протоколе указывается как несоответствующая требованиям документации гарантия с иным номером (возможно комиссией по осуществлению закупок допущены ошибки при рассмотрении заявок);
- 6) То, что пунктом 2.8.7.3 Документации предусмотрено: в рамках рассмотрения, оценки и сопоставления Конкурсных заявок Центральная закупочная комиссия вправе запросить у Участников конкурса разъяснения их Конкурсных заявок, в том числе представление отсутствующих документов, однако с целью обеспечения конкуренции Заказчиком не реализовано указанное право.

Заявитель считает, что действия Заказчика, установившего вышеупомянутое незаконное, излишнее требование и как следствие отклонившего заявку Заявителя являются незаконными, противоречат целям поддержки конкуренции, установленным в Конституции РФ и на которых основывается все законодательство о закупках, нарушают права Заявителя на свободный доступ к участию в закупках и основополагающие принципы законодательства о закупках, предусмотренные статьей 3 Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Альянс ИТ» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Протокола № 2/2022 от 28.11.2022г. о продлении полномочий Генерального директора ООО «Альянс ИТ»;
2. Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе № 2844324 (в ЕИС № 32312725600), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 27.09.2023г.;
3. Копия независимой гарантии обеспечения исполнения обязательств участника

закупки №7736275208-23-Г2;

4. Скриншоты с сайта www.reestr-dover.ru.