

## Жалоба

на действия организатора открытого конкурса  
на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула №  
33,77,121 по нерегулируемым тарифам

Приказом Комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула (далее – Комитет) от 16.06.2020 г. № 40 было объявлено о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула № 33,77,121 по нерегулируемым тарифам на основании постановления администрации города Барнаула от 11.08.2016 г. № 1633 «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула по нерегулируемым тарифам», в редакции постановления администрации города от 07.05.2019 г. № 725 (далее – Положение).

Согласно Извещения о проведении открытого конкурса оценка и сопоставление заявок комиссией с 18.07.2020 г. по 06.08.2020 г. Подведение результатов открытого конкурса – 06.08.2020 г.

ООО «АТП «АГАС-Транс» в качестве претендента подало заявки на участие в указанном конкурсе по лотам № 1 (маршрут № 33), № 2 (маршрут № 77), № 3 (маршрут № 121).

Товарищество в составе ООО «АТП «АГАС-Транс» и ООО «АвтоРетейл» подало заявки на участие в указанном конкурсе по лотам № 1 (маршрут № 33), № 2 (маршрут № 77).

Согласно п. 3.13. Положения и Конкурсной документации от 16.06.2020 г. претенденты вправе обратиться к организатору конкурса с письменным обращением о разъяснении положений конкурсной документации.

26.06.2020 г. ООО «АТП «АГАС-Транс» обратилось в Комитет за разъяснением конкурсной документации, в том числе по вопросу № 9: что понимается под максимальным сроком эксплуатации транспортных средств? По максимальному сроку

ВХОДЯЩИЙ № 2010357  
17.08 2020 г.  
Подпись

1

9.37

эксплуатации Комитету в запросе было задано несколько вопросов, с просьбой ответить на каждый, не объединяя вопросы и ответы. Однако, Комитет ответил лишь на часть вопросов из данного запроса.

Согласно ответа Комитета: *«Под максимальным сроком эксплуатации транспортного средства понимается количество полных календарных лет, прошедших с года выпуска транспортного средства. При подаче заявки со значением критерия К4 (до 1 года включительно) транспортные средства 2019 года выпуска (в случае, если именно это указано в Вашей заявке) можно использовать на маршруте до 31.12.2020, транспортные средства 2020 года выпуска можно использовать на маршруте до 31.12.2021.»*

Разъяснения конкурсной документации были размещены на сайте администрации г. Барнаула [www.barnaul.org](http://www.barnaul.org) в разделе «Конкурсная документация от 16.06.2020» для общего обозрения.

Исходя из разъяснений Комитета ООО «АТП «АГАС-Транс» и товариществом в составе ООО «АТП «АГАС-Транс» и ООО «АвтоРетейл» были сформированы конкурсные заявки.

Считаем, что в разъяснениях конкурсной документации от 24.06.2020 г. Комитет ввел в заблуждение участников открытого конкурса, неверно истолковав порядок определения максимального срока эксплуатации транспортных средств и, соответственно, последующий расчет баллов по критерию К4. Комитет изменил смысл п. 4 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ, предоставив себе возможность проводить оценку заявок иным образом, чем это требует федеральный закон № 220-ФЗ.

Согласно п. 4 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных пассажирских перевозок...» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется в том числе по критерию:

- максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно п. 5.3.4. Положения о проведении открытого конкурса оценка и сопоставление заявок осуществляется в том числе по критерию:

- максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых участником открытого конкурса для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства.

Согласно п. 5.4 Положения Оценка критерия проводится в соответствии со шкалой для оценки критериев (приложение 5 к Положению).

Согласно п. 4 Шкалы для оценки критериев Приложения 5 к Положению количество баллов, присваиваемых по значению критерия К4:

До 1 года (включительно) – 40

Свыше 1 года до 3 лет (включительно) – 30

Свыше 3 до 5 лет (включительно) – 20

Свыше 5 лет – 0

Исходя из формулировки п. п. 5.3.4. Положения о проведении открытого конкурса, она полностью соответствует п. 4 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ, однако понимание содержания данной нормы Комитетом принципиально отличается от понимания федерального законодателя.

Из разъяснений Комитета следует, что *под максимальным сроком эксплуатации транспортного средства понимается количество полных календарных лет, прошедших с года выпуска транспортного средства.*

То есть максимальный срок эксплуатации в понимании Комитета зависит от года выпуска транспортного средства, заявленного на конкурс, а не от срока эксплуатации

транспортных средств в течении срока действия свидетельства, как это понимает федеральный законодатель.

Данная ошибочная позиция Комитета подтверждается практикой проведения Комитетом открытых конкурсов по иным маршрутам пассажирских перевозок г. Барнаула, когда баллы за максимальный срок эксплуатации (по значению критерия К4) выставлялись Комитетом по самому старшему транспортному средству в составе заявки, не смотря на то, что перевозчики указывали срок эксплуатации от 3 до 5 лет (с учетом пятилетнего срока действия свидетельств), рассчитывая получить 20 баллов при подведении итогов конкурса.

Ранее, при проведении открытых конкурсов пассажирских перевозок, Комитет не публиковал на сайте разъяснения конкурсной документации и перевозчики не могли понять принцип начисления Комитетом баллов по критерию К4. Кроме того, в отсутствие официальных разъяснений позиции Комитета её невозможно было и оспорить.

Разъяснения конкурсной документации, данные в рамках открытого конкурса от 16.06.2020 г., впервые публично обозначили ошибочный подход Комитета в понимании п. 4 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ.

В случае, если бы Комитет вкладывал в данный пункт тот же смысл, что федеральный законодатель, то это позволило перевозчикам города иначе формировать свои конкурсные заявки и включать в состав конкурсной заявки транспортные средства с иным годом выпуска.

Согласно правовой позиции, изложенной в п. 4 Постановления Конституционного Суда РФ от 17.06.2004 № 12-П), из конституционного принципа равенства (статья 19, часть 1, Конституции Российской Федерации) вытекает требование определенности, ясности и недвусмысленности законодательного регулирования, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы всеми правоприменителями. Неопределенность содержания законодательного регулирования, напротив, допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и ведет к произволу, а значит - к нарушению принципов равенства и верховенства закона (законности).

Согласно ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, введению ограничений в какой-либо сфере деятельности, а также установлению запретов или введению ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности, созданию дискриминационных условий.

Неверное разъяснение организатором конкурса смысла п. 4 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ приводит к установлению противоречивого критерия оценки, не позволяет перевозчикам, принимающим участие в конкурсе, сформировать заявки, исходя из реального смысла п. 4 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ, приводит к необоснованному ограничению числа участников конкурса.

С учетом изложенного,

просим:

- аннулировать открытый конкурс на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула № 33,77,121 по нерегулируемым тарифам, объявленный приказом от 16.06.2020 г., по лотам № 1,2,3;

- запретить Комитету выдавать свидетельства по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула № 33,77,121 по нерегулируемым тарифам, объявленного приказом от 16.06.2020 г., по лотам № 1,2,3;

- вынести предписание Комитету по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула об устранении допущенного нарушения прав перевозчиков и размещении на сайте администрации г. Барнаула [www.barnaul.org](http://www.barnaul.org) новых разъяснений конкурсной документации по указанному конкурсу, в части определения максимального срока эксплуатации транспортных средств.

- в случае необходимости, принять иные дополнительные меры антимонопольного реагирования.

Приложение:

1. Доверенности ООО «АТП «АГАС-Транс» (2 шт.) и ООО «АвтоРетейл» (1 шт.) на представителя.
2. Приказ Комитета от 16.06.2020 г. о проведении открытого конкурса по маршрутам пассажирских перевозок № 33,77,121.
3. Запрос ООО «АТП «АГАС-Транс» в Комитет.
4. Скрин-шот страницы сайта администрации г. Барнаула [www.barnaul.org](http://www.barnaul.org) «Конкурсная документация от 16.06.2020».
5. Распечатка с сайта администрации г. Барнаула [www.barnaul.org](http://www.barnaul.org) с разъяснением конкурсной документации.

Представитель  
ООО «АТП «АГАС-Транс» и ООО «АвтоРетейл»