

Исх. № 75/22
«14» апреля 2022 г.

Куда: В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

Адрес: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384
Телефон/факс: (8652) 35-51-19 Пресс-служба: 35-14-11
E-mail: to26@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ПОЛИСТРОЙ»

Адрес: 355008, г. Ставрополь, пр. К. Маркса, 4 оф. 204
e-mail: tender@plscon.ru

Жалоба

на действия Единой закупочной комиссии Заказчика при проведении
аукциона № 32211230135

Заказчик: Государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Ставэлектросеть» (ГУП СК «Ставэлектросеть»), 355037, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Шпаковская, дом 76/6, тел. 8(8652) 77-49-09, a.heylik@stavel.ru Руководитель службы правовой и закупочной работы: Кикоть Нина Владимировна, специалист по закупкам: Хейлик Алина Алексеевна.

Участник закупки (заявитель): ООО «ПОЛИСТРОЙ» ИНН 2635239444, ОГРН 1192651003324, 355008, г. Ставрополь, пр. К. Маркса 4, оф. 204. Контактное лицо: Ларионова Анна Сергеевна +79624036297.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: ЕЭТП (Единая электронная торговая площадка) roseltorg.ru [https:// com.roseltorg.ru](https://com.roseltorg.ru)

Номер извещения: № 32211230135

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 17 марта 2022 года

Наименование закупки: «Выполнение подрядных работ по установке измерительного комплекса (однофазных приборов учета на опоре) в г. Михайловске Ставропольского края». Код ОКПД 2: 43.21.10.210;

Обжалуемые действия: В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Единой закупочной комиссией Заказчика проведена закупка с нарушением требований Федерального закона о закупках.

А именно, по окончании приема заявок 04 апреля 2022 года, было подано 5 (пять) заявок от участников, рассмотрев заявки комиссия приняла решение допустить к участия в процедуре и признать участником процедуры заявителя - ООО «ПОЛИСТРОЙ».

Остальным участникам в допуске было отказано в связи с несоответствия документации установленным требованиям.

Комиссией по результатам рассмотрения заявок процедура № 32211230135 признана несостоявшейся, по причине того, что подана одна заявка (п.п.3 п.11.1 раздела 11 «Последствия признания конкурентных закупок несостоявшимися» Положения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП СК «Ставэлектросеть».

Комиссией принято решение провести конкурентную закупку повторно.

Считаем, что принятое решение противоречит положениям как Закона о закупках, так и Гражданско-правовому кодексу РФ.



Законом о закупках предусмотрено, что после размещения в единой информационной системе итогового протокола договор подлежит заключению, при этом Закон о закупках не предусматривает исключений в виде признания процедуры несостоявшейся.

Ссылку на «Положение о закупках заказчика» считаем необоснованной, так как Положение о Закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков.

Разрабатываемые заказчиками положения о закупках не могут противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур, на что ссылался заказчик, не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Положениями статей 447-448 Гражданского кодекса Российской Федерации не предусмотрено право отказаться от заключения договора с победителем. Согласно пункту 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Положениями статей 447-448 Гражданского кодекса Российской Федерации не предусмотрено право отказаться от заключения договора с победителем, поскольку возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона, не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры; исключений для таких форм отбора контрагента Гражданским кодексом Российской Федерации не установлено.

Положения Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к иным торгово-закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям заказчика.

Предусмотренный заказчиком механизм, оставляющий за собой право отказываться от заключения договора, нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает незаконные, необоснованные преимущества для заказчика, обладающего правом немотивированно отказаться от заключения договора с победителем.

Закон о закупках является рамочным и в полной мере не регулирует всего комплекса правоотношений в сфере закупок субъектами, в нем поименованными.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков, в этой связи разрабатываемые заказчиками положения о закупках не могут противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Поскольку положение о закупках не является нормативным правовым актом и должно применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству.

Изменять правовое регулирование, установленное нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, положение о закупках не может.

Нормы, предусмотренные положением о закупках и закупочной документацией в части наделения заказчика правом отказаться от заключения договора, противоречат требованиям статей 1, 10 и 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 3 и 4 Закона о закупках, в связи с чем не подлежат применению и не могут являться основанием для отказа от заключения договора с ООО «ПОЛИСТРОЙ».

Изложенное подтверждается сложившейся судебной практикой, постановление Арбитражного суда Московского округа от 30.09.2021 по делу № А40-222844/20.

На основании изложенного, на основании ст. 18.1. ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 17.02.2021) "О защите конкуренции"

прошу:

1. Обязать Заказчика Государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Ставэлектросеть» (ГУП СК «Ставэлектросеть») завершить закупку № 32211230135, и заключить договор с единственным участником – ООО «ПОЛИСТРОЙ»

Приложения:

- Приказ о назначении директора ООО «ПОЛИСТРОЙ»;
- Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 32211230135;
- Протокол открытия доступа к поданным заявкам на участие в Аукционе 32211230135;
- Постановление Арбитражного суда Московского округа от 30.09.2021 по делу № А40-222844/20.

Директор ООО «ПОЛИСТРОЙ»




Косарев М.В.