

026/09/3 - 2038/20 *ИЗВЕЩАНИЕ*

Заявитель



Общество с ограниченной ответственностью «АВС»
355047, РФ, г. Ставрополь, переулок Макарова, 12/3,
офис 14-16, ИНН/ОГРН 2636207942 / 1152651014416
тел. 8 (8652) 22 12 67 e-mail: avs24@yandex.ru

Исх. №01/39 от 14.09.2020 г. Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

18.10.20

Григорьев
Шогулов

Заявитель: ООО «АВС»,
Адрес места нахождения : 355047, г. Ставрополь, переулок
Макарова, 12/3, офис 14-16,
Почтовый адрес: 355047, г. Ставрополь, переулок
Макарова, 12/3, офис 14-16,

тел.: +7 (8652) 22 12 67
Эл. почта: avs24@yandex.ru

РАДЧЕНКО А.И.
14.09.20

Заказчик (организатор торгов):
АО «Газпром газораспределение Ставрополь»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
355029, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 1а.
Адрес электронной почты: RadyukNV@stavkraygaz.ru
Номер контактного телефона: +7 (8652) 951-783, факс: 951-781.

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок по 223-ФЗ

Заказчик: АО «Газпром газораспределение Ставрополь», адрес места нахождения и почтовый адрес: 355029, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 1а, адрес электронной почты: RadyukNV@stavkraygaz.ru, номер контактного телефона: +7 (8652) 951-783, факс: 951-781.

Участник закупки (заявитель): ООО «АВС», ИНН: 2636207942. Адрес: 355047, г. Ставрополь, переулок Макарова, 12/3, офис 14-16, ; телефоны для связи: +7 (8652) 22 12 67; e-mail: avs24@yandex.ru; контактное лицо: *[Redacted]*

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32009374320.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 03.08.2020 года.

Наименование закупки: Выполнение работ по бестраншейной прокладке методом наклонно-направленного бурения участков объекта строительства.

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Ставропольское УФАС России
Вх. *6427*
« *14* » *09* 20 *20* г.
Подпись *[Signature]*

Считаю, что нарушен пункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 3.28 раздела 3. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА МАРКЕТИНГОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ» в протоколе подведения итогов от 09.09.2020 № 32009374320 отсутствует порядок оценки Заявок в соответствии с заявленными Заказчиком критериями.

К числу основополагающих принципов закупочной деятельности закон относит принцип информационной открытости, прозрачности закупочных процедур (пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Вместе с тем считаю необходимым отметить, что применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Указанного правового подхода последовательно придерживаются арбитражные суды Московского округа, в частности по делам №№ А40-43124/14, А40-43121/14, А40-108063/2016, А40-94008/2016, А40-93191/2017.

Названный правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (часть 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (часть 5 статьи 10 ГК РФ).

В этой связи, вне зависимости от того, какие именно сведения подлежат указанию в итоговом протоколе по проведению закупочной процедуры, в указанном протоколе должны быть отражены абсолютно все сведения, касающиеся непосредственного определения организатором закупки победителя закупочной процедуры.

В то же время, оценивая содержание итогового протокола, следует отметить, что содержание этого протокола таких сведений не содержит и не позволяет сделать однозначный вывод о причинах присвоения участникам закупки с проведением маркетинговых исследований в электронной форме указанных в данном протоколе баллов.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Таким образом, поскольку действия заказчика (организатора торгов) могут являться предметом антимонопольного контроля, заказчик (организатор торгов) обязан обеспечить легко администрируемое содержание протокола оценки и сопоставления заявок, в котором должны быть предельно ясно и понятно раскрыты причины присвоения того или иного количества баллов, приведены соответствующие расчеты и итоги. Ограничиться упоминанием присвоенного количества баллов заказчик не вправе.

Кроме того, Заказчик отменил протокол подведения итогов от 19.08.2020 № 32009374320, протоколом подведения итогов от 09.09.2020 № 32009374320 (редакция №2).

В соответствии с пунктом 1.6.4 Документации Организатор и/или Заказчик Закупки имеет право отменить Закупку по одному и более лоту до наступления даты и времени окончания срока подачи Заявок на участие в Закупке, не неся никакой ответственности перед Участниками Закупки или третьими лицами, которым такое действие может принести убытки. При принятии решения об отмене Закупки Заказчик и/или Организатор Закупки не возмещает Участникам расходы, понесенные ими в связи с участием в Закупке.

Вследствие чего Заказчик отменяет закупку вторым протоколом подведения итогов от 09.09.2020 № 32009374320 (редакция №2).

При составлении протокола нарушены Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг в соответствии со ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1.6.6 Документации «в случае, если в протоколе, составленном при проведении Закупки, были обнаружены ошибки, опечатки и/или иные несоответствия сведениям, указанным в заявках Участников или в настоящей Документации, Организатор или Комиссия вправе устранить обнаруженные недостатки путем составления новой редакции протокола либо путем внесения изменений в имеющийся протокол. Новая редакция протокола (изменения в протокол) публикуется в Единой Информационной системе и сайте Электронной площадки в течение трех дней со дня подписания. С момента публикации новой редакции протокола (изменений в протокол) ранее составленный протокол (измененный пункт протокола) является недействующим.

Если в новой редакции протокола (изменениях в протокол) победителем был признан другой участник закупки, договор с таким участником должен быть заключен в срок, установленный в настоящей Документации. При этом договор, заключенный с участником, избранным на основании ранее составленного (недействующего) протокола либо недействующего пункта протокола, является недействительным.»

В Протоколе подведения итогов от 09.09.2020 № 32009374320 (редакция №2) Комиссия Заказчика полностью пересмотрела итоговый протокол от 19.08.2020 года, что не соответствует пункту 1.6.6. Документации Заказчика.

В настоящем случае, как видно из вышеизложенного действия Заказчика по формированию итогового протокола привели к нарушению права Заявителя на получение объективной и достоверной информации.

Оценивая в настоящем случае действия Заказчика по выбору перечня отраженных в итоговом протоколе сведений, следует признать, что указанных сведений было явно недостаточно для соблюдения принципа информационной открытости закупки, а потому действия последнего представляют собой ничто иное, как злоупотребление правом, не допустимое действующим гражданским законодательством (часть 1 статьи 10 ГК РФ).

Следует признать, что действия Заказчика в настоящем случае направлены на изыскание всевозможных способов ранжирования поданных заявок с оставлением для самого себя возможности в любой момент изменить обоснование причин начисления баллов этой заявке (манипулировать отсутствием детального обоснования принятого решения о выборе победителя закупки).

В то же время, действия Заказчика в указанной части не только нарушают принцип информационной открытости закупки, но и не соответствуют основополагающим принципам гражданского законодательства Российской Федерации, а именно принципу недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного и недобросовестного поведения (часть 4 статьи 1 ГК РФ), а также принципу недопустимости злоупотребления правом (часть 1 статьи 10 ГК РФ).

На основании изложенного, учитывая отсутствие в итоговом протоколе четкого и недвусмысленного обоснования, принятого комиссией решения усматривается в действиях Заказчика нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «АВС» обоснованной.

2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола подведения итогов от 09.09.2020 № 32009374320 (редакция №2).

Приложения:

1. Копия Решения учредителя от 02 декабря 2019 года № 5 «О продлении полномочий директора ООО «АВС».
2. Извещение о проведении электронного аукциона № 32009374320.
3. Протокол подведения итогов от 19.08.2020 № 32009374320.
4. Протокол подведения итогов от 09.09.2020 № 32009374320 (редакция 2).
5. Решение об отказе от проведения маркетинговых исследований от 09.09.2020 г.

Директор ООО «АВС»

