



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74
Эл. почта: to41@fas.gov.ru

27.05.2019 № *1708/06*
На № _____ от _____

Заказчик:

КГУП «Камчатский водоканал»
пр. Циолковского, д. 3/1, г.
Петропавловск-Камчатский, 683009

Заявитель:

ООО «ТехКомплекУрал»
ул. Труда, 95, оф. 27, г. Челябинск,
454091

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/33-52/2019

23 мая 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Старкова Г.Л., членов Комиссии:

- главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б.,
- главного специалиста эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Ермоловой О.В.,

в присутствии представителей:

- заказчика – краевого государственного унитарного предприятия «Камчатский водоканал» (далее – Заказчик): Волощук Л.А. (по доверенности от 27.03.2019 № 111), Солода М.С. (по доверенности от 04.04.2019 № 118),
в отсутствие заявителя - ООО «ТехКомплекУрал» (далее – Заявитель), уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы посредством электронной почты, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении поставщика путем электронного аукциона на поставку гусеничного экскаватора, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

29.04.2019 (14.05.2019 внесены изменения в извещение) Заказчиком начата процедура определения поставщика путем электронного аукциона (далее – ЭА) на

032172 *✳

поставку гусеничного экскаватора (далее – Товар) (закупка № 0538300000219000046) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 23 000 000 рублей.

17.05.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при разработке документации о Закупке, которая, по его мнению, не соответствует Закону о контрактной системе.

В обоснование жалобы Заявитель привел следующие доводы.

В документации о Закупке установлен запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в связи с чем, для подтверждения страны происхождения объекта Закупки в документации о Закупке установлено требование о предоставлении участником Закупки сертификата СТ-1.

Вместе с тем Заказчик в техническом задании документации о Закупке установил технические характеристики, которым соответствует только гусеничный экскаватор корейского производства, что не позволяет поставить Товар российских производителей.

Заказчик с доводами жалобы не согласился. Представил письменные возражения на доводы жалобы от 23.05.2019 № 2508/08, пояснив следующее.

На территории Российской Федерации действует заводы спецтехники как всемирно известных брендов, так и российских производителей.

При этом прерогатива выбора предмета закупки осуществляется исключительно самостоятельно Заказчиком, исходя из поставленных целей, в соответствии с потребностями Заказчика.

Необходимость закупки Товара с техническими характеристиками, указанными в документации о Закупке, обусловлена следующим.

1. Большим опытом использования техники с топливными системами типа «CommonRail» или насос – форсунка. В связи с очень низким качеством топлива, имеющимся на рынке Камчатского края, данные системы очень быстро выходят из строя. Достаточно одной заправки некачественным топливом и техника становится на длительный, дорогостоящий ремонт. При этом возникают значительные дополнительные расходы на диагностику и поиск неисправностей топливной аппаратуры, заказ и приобретение запасных частей, аренду техники у сторонних организаций.

2. Эксплуатационная масса не более 31500 кг связана с многочисленными работами, выполняемыми экскаваторами на грунтах с низкой несущей способностью, характерной для болотистых грунтов Камчатского края.

3. Емкость топливного бака не менее 700л продиктована потребностью работ на отдаленных труднодоступных объектах Камчатского края, когда возникают значительные организационные сложности с доставкой и заправкой спецтехники, а на предприятии отсутствует топливозаправщик.

4. Автоматическая централизованная система смазки LINCOLN Quicklub или эквивалент, подает дозированное количество смазки к трущимся парам с оптимальным интервалом времени. Также система смазки позволяет экономить количество смазочного материала и сокращает траты, связанные с приобретением запасных частей, тем самым увеличивает сроки межремонтного периода. Выбор данной системы обусловлен возможностью смазки при работе в удаленных местах.

5. Мощность стартера продиктована необходимостью запуска техники в холодных условиях.

6. Генератор высокой производительности выбран согласно применению на технике электрооборудования повышенного энергопотребления, а также планируемым использованием с дополнительным оборудованием (предпусковой подогреватель, автономный отопитель кабины, дополнительные световые приборы и т.д.).

7. Показатель усиленное рабочее оборудование с коваными элементами в местах концентрации усилий и защитными пластинами в местах износа выбран, так как говорит о качестве изготовления наиболее нагруженных, ответственных деталей, имеющих максимальный износ в процессе эксплуатации. Отсутствие защитных пластин, применение не кованных элементов значительно удешевляет стоимость экскаватора, но в то же время такая техника имеет минимальный срок службы, требует постоянной замены быстроизнашиваемых деталей и говорит о том, что производитель не заинтересован в производстве качественной техники, способной эксплуатироваться долгое время без постоянных ремонтов.

8. Ширина стандартного ковша, мм не менее 1590мм выбрана исходя из многолетнего опыта земляных работ при прокладке и ремонте сетей водоснабжения и водоотведения. Применение ковша с меньшей шириной потребует дополнительного времени при прокладке траншей требуемой ширины, и как следствие к увеличению затрат. (топливо, увеличение времени устранения аварий и т.д.).

9. Показатель Емкость ковша «с шапкой», м³ не менее 1,6 был выбран исходя из необходимости максимальной производительности экскаватора. Экскаватор с ковшом большей емкости значительно быстрее выполнит необходимые задачи, затратив при этом гораздо меньше времени и топлива.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 установлен запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление № 656).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 656 подтверждением наличия специального инвестиционного контракта является представление копии этого контракта, заверенной руководителем организации, являющейся стороной указанного контракта.

Подтверждением соответствия товаров требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 № 719, и положениям абзацев четвертого - шестого подпункта "б" пункта 1 данного постановления является акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Торгово-промышленной палатой Российской Федерации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ведется единый электронный реестр указанных актов экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Подтверждением страны происхождения товаров является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Правила описания объекта закупки установлены в статье 33 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В извещении о Закупке, документации о Закупке установлен запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств,

для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением № 656.

В пункте 4.2 части 4 документации о Закупке установлено, что вторая часть заявки участников Закупки должна содержать «документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (документы, подтверждающие страну происхождения товара, должны соответствовать требованиям, установленным Постановлением. № 656)».

Таким образом, в случае не предоставления во второй части заявки копий документов, подтверждающих страну происхождения Товара, предусмотренных Постановлением № 656, заявка на участие в Закупке должна быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о такой закупке.

В приложении № 1 «Техническое задание» к документации о Закупке установлены технические, качественные и прочие характеристики Товара. Указаны максимальные и минимальные значения показателей характеристик Товара, а также значения показателей характеристик Товара, которые не могут изменяться. При этом требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара данное техническое задание не содержит.

Заявитель беспорных доказательств того, что установленные характеристики Товара не позволяют поставить Товар, страной происхождения которого является Российская Федерация или член Евразийского экономического союза, в соответствии с исключениями установленными Постановлением № 626, не представил.

Таким образом, описание объекта Закупки не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

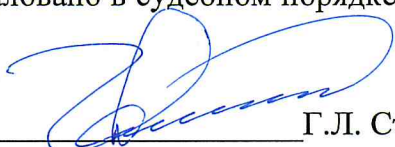
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу необоснованной.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:


Г.Л. Старков

Члены комиссии:


Л.Б. Шиханова


О.В. Ермолова