



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Акционерное общество «Почта России» в лице  
Управления федеральной почтовой связи  
Свердловской области

\*

ООО «АВТОР»

\*

АО «РАД»

\*

№ \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-471/2022

г. Екатеринбург

22.02.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области, — \*

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «АВТОР», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «АВТОР» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на поставку офисных кресел для нужд УФПС Свердловской области (извещение № 32110984099) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АВТОР» (вх. № 01-3297 от 15.02.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на поставку офисных кресел для нужд УФПС Свердловской области (извещение № 32110984099), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка общества «АВТОР» неправомерно была отклонена закупочной комиссией.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления

в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 13-2021 Совета директоров АО «Почта России» от 17.09.2021г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 11 от 20.09.2021г.

24.12.2021г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32110984099 и аукционная документация на поставку офисных кресел для нужд УФПС Свердловской области.

Начальная (максимальная) цена договора 1 240 917, 50 руб.

28.01.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32110984099 от 28.01.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе в сфере закупок 28.01.2022г.

В соответствии с Протоколом № 32110984099 от 28.01.2022г. заявка подателя жалобы с идентификационным номером заявки № 53768 была отклонена членами закупочной комиссии в виду её несоответствия требованиям аукционной документации: *«согласно пункту 3.1.2. Части I Документации, пункту 3.4.1. Части II Документации, в первой части заявки не допускается указывать сведения об участнике Аукциона. В первой части заявки, в файле «Информационное письмо» содержатся сведения об Участнике. Основание для отклонения: пункты 3.1.2, б.2. Части I Документации; пункт 3.4.1 «Первая часть заявки» Информационной карты».*

Заявитель с данным решением аукционной комиссии не согласен, поскольку считает, что в составе первой части его заявки не содержались никакие сведения, позволяющие идентифицировать участника закупки, подавшего такую заявку, а именно: отсутствует указание на ООО «АВТОР».

28.01.2022г., возражая относительно данного решения об отклонении его заявки, заявитель посредством функционала личного кабинета на ЭТП АО «РАД» обратился к заказчику с запросом на дачу разъяснений содержания Протокола № 32110984099 от 28.01.2022г.

В ответ на данный запрос заказчиком был дан ответ следующего содержания: *«При рассмотрении первой части заявки на участие в аукционе Комиссия по закупкам товаров, работ, услуг Заказчика (Комиссия), установила, что в первой части заявки, в файлах Информационное письмо от 29.12.21 бн (2).pdf, Декларация Бюрократ.pdf, zaklucheniye\_101839\_08.pdf содержатся сведения об Участнике. Руководствуясь Положением о закупке и Документацией, Комиссия приняла решение об отклонении заявки № 53768».*

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что аукционная комиссия при принятии решения об отклонении данного участника от участия в аукционе руководствовалась тем, что из представленных в составе заявки документов следовало указание на ООО «Бюрократ».

Изучив материалы дела, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п. п. 2, 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пп. «б» п. 5.7.2 Положения о закупках документация о закупке должна содержать:

б) требования к содержанию, форме, оформлению, составу заявки на участие в закупке.

В силу п. 6.8.15 Положения о закупках в первой части заявки не допускается указывать сведения об участнике закупки и(или) о ценовом предложении.

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 3.1.1 аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать информацию и документы, указанные в п. 3.4.1 «Первая часть заявки» Информационной карты.

При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии требованиям, установленным в настоящей документации. В случае содержания в первой части заявки сведений об участнике аукциона и (или) о ценовом предложении заявка такого участника отклоняется.

На основании п. 3.4.1 Части II Информационной карты закупочной документации *в первой части заявки не допускается указывать сведения об участнике аукциона.*

*Описание участником аукциона поставляемого товара осуществляется в соответствии с Частью VI настоящей документации.*

*Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение в отношении предмета закупки:*

*1) согласие на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств ЭП);*

*2) наименование страны происхождения товара. Отсутствие указания (декларирования) страны происхождения товара не является основанием для отклонения заявки.*

Согласно сведениям, предоставленным на заседание Комиссии заказчиком, в составе первой части заявки подателем жалобы с идентификационным номером заявки № 53768 были приложены следующие документы:

- 1) Предложение к поставке.pdf;
- 2) Информационное письмо от 29.12.21 бн (2).pdf;
- 3) Декларация Бюрократ.pdf;
- 4) zaklyucheniye\_101839\_08.pdf.

Исходя из файла «предложение к поставке.pdf», содержащего в себе сведения о предлагаемом данным участником закупки к поставке товаре, обществом «АВТОР» было указано следующее:

№ п/п	Наименование товара, товарный знак	Страна происхождения	Наименование показателя	Кол-во
1	2	3	4	5
1	Компьютерный стул для офиса «Кресло Бюрократ СН-1300N Престиж+ 3С11 крестовина пластик»	Россия	Ширина кресла: 480мм Глубина кресла: 425 мм Высота спинки кресла: 500мм Каркас: металлический Обивочный материал: Ткань Цвет обивочного материала: Черный, темно серый Наличие подлокотника: да Цвет пластика подлокотников: Черный, темно серый Крестовина пятилучевая на колёсиках (спаренных): наличие Материал крестовины: пластик Механизм качания: пружинный механизм поддержки спины	250 шт.

			Автоматическая регулировка высоты с помощью механизма «газ-лифт»: наличие Максимальная нагрузка на кресло: 120 кг.	
--	--	--	--	--

Также в составе первой части заявки данным участником были приложены следующие сведения:

- 1) Информационное письмо б/н от ООО «Бюрократ», где данное юридическое лицо поясняет относительно задержит сроков получения заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ;
- 2) Декларация о соответствии, из которой следует, что ООО «Бюрократ» является изготовителем предлагаемого ООО «АВТОР» к поставке товара – компьютерного стула серии СН;
- 3) Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное ООО «Бюрократ».

Таким образом, из представленных в составе первой части заявки подателем жалобы сведений закупочная комиссия имела возможность сделать вывод о том, что ООО «Бюрократ» не является участником закупки, а является производителем того товара, который участник с идентификационным номером заявки № 53768 (ООО «АВТОР») предлагает к поставке.

В связи с тем, что аукционная комиссия отклонила заявку участника, которая соответствовала требованиям аукционной документации и не содержала в первых частях сведений о таком участнике, данные действия являются нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На основании всего вышеизложенного, жалоба ООО «АВТОР» была признана Комиссией Свердловского УФАС России обоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АВТОР» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение за отклонение заявки ООО «АВТОР» при рассмотрении первых частей по закупке № 32110984099, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_  
20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-471/2022**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

22.02.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-471/2022 от 22.02.2022г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области, закупочной комиссии **в срок до 17 марта 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-471/2022 от 22.02.2022г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32110984099), пересмотра заявок, поступивших на участие в аукционе, и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области в срок до 18 марта 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

\*