



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

12.04.19 № 1729/19

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:

ООО «ТехЭнергохолдинг»  
141201, Московская обл., г. Пушкино,  
Ярославское шоссе, д 2В, пом 21  
141207, Московская обл., г. Пушкино,  
Московский проспект, д. 28, а/я 35  
E-mail: tehenergoholding@mail.ru

Организатору торгов:

АО «ОРЕЛОБЛЭНЕРГО»  
302030, Орловская обл., г. Орёл,  
пл. Поликарпова, дом 8  
E-mail: omts@oreloblenergo.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»  
E-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 31907618117)

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № 057/07/3-133/2019

10.04.2019

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе:

председателя Комиссии – Кирьянова А.Н., руководителя Управления;  
членов Комиссии: Лебедева М.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Дедюрина Д.А., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; (далее – Комиссия),

в присутствии представителей организатора торгов – АО «ОРЕЛОБЛЭНЕРГО» (далее – Организатор торгов): Медолазова К.Л. (до перерыва), Медолазова К.Л., Захарова В.В. (после перерыва),

в отсутствие представителей заявителя – ООО «ТехЭнергохолдинг» (далее – Заявитель), уведомленного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Управление 26.03.2019 (вх. № 1905/эп), а также дополнения к жалобе от 04.04.2019 (вх. №2179/эп) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на поставку кабельной арматуры для монтажа СИП для нужд АО «Орелоблэнерго» в 1 полугодии 2019 года (на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение № 31907618117, далее - Аукцион) (далее - Жалоба),



## УСТАНОВИЛА:

В Жалобе Заявителя указано, что Организатором торгов при подготовке к проведению Аукциона в аукционную документацию были внесены требования, ограничивающие конкуренцию, а именно: всем участникам Аукциона необходимо представить образцы всей предлагаемой продукции, закупаемой в рамках Аукциона, а также протоколы испытаний, сертификаты соответствия, декларации соответствия данной продукции до срока окончания подачи заявок на ЭТП, что нарушает, по мнению Заявителя, статью 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ). В дополнении к Жалобе Заявитель также отмечает, что данные действия Организатора торгов не соответствуют Положению о закупке товаров, работ и услуг АО «Орелоблэнерго» (далее – Положение), поскольку требования Организатора торгов по предоставлению промышленных образцов не предусмотрено ни одним из пунктов Положения.

Кроме того, по мнению Заявителя, такие действия Организатора торгов нарушают также положения статьи 17 Закона «О защите конкуренции», а именно создают участнику или нескольким участникам преимущественные условия при проведении Аукциона.

28 марта 2019 уведомление № 057/07/3-133/2019 о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а так же Жалоба, были размещены в Базе Решений ФАС России на сайте <https://br.fas.gov.ru/>, а также направлены в адреса лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/07/3-133/2019 было назначено на 03.04.2019.

03.04.2019 Комиссией было принято решение об объявлении перерыва до 10.04.2019.

10.04.2019 рассмотрение дела № 057/07/3-133/2019 было продолжено.

10.04.2019 на заседании Комиссии представитель АО «ОРЕЛОБЛЭНЕРГО» пояснил, что Организатор торгов жалобу Заявителя считает необоснованной, поскольку действовал в соответствии с Законом № 223, а также Положением.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Организатора торгов, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ:**

**1.** Согласно пункту 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки: целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В ходе заседания Комиссии представители Организатора торгов пояснили, что включение в документацию об Аукционе требований к участникам Аукциона о представлении образцов всей предлагаемой продукции, закупаемой в рамках Аукциона, а также протоколы испытаний, сертификаты соответствия, декларации



соответствия данной продукции до срока окончания подачи заявок на ЭТП определено подпунктами «д» и «е» пункта 5.2 Положения.

Согласно части 1 статьи 2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи Закона 223-ФЗ определено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно подпунктам «д» и «е» пункта 5.2 Положения при формировании требований к закупаемой Продукции Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- (д) в описание закупаемой продукции не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

- (е) в случае использования в описании продукции указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

- несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров, в целях исполнения обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Комиссия, рассмотрев доводы Организатора торгов, считает их несостоятельными по следующим основаниям.

Буквальное толкование данных норм Положения позволяет определить, что в указанных подпунктах Положения говорится исключительно о процессе (правилах) описания требований Организатора торгов к закупаемой им продукции, но никак



не о возможности (праве) Организатора торгов требовать от участников закупки до начала проведения торгов предоставления промышленных образцов продукции.

В соответствии с частью 9 статьи 4 Закона 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки);
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Частью 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;



3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Таким образом, положения Закона 223-ФЗ также не содержат норм, дающих возможность (право) требовать от участника закупки поставку образцов продукции, закупаемой в рамках Аукциона до срока окончания подачи заявок на ЭТП.

На основании изложенного, Комиссия находит действия Организатора торгов по включению в документации об Аукционе требований о предоставлении образцов всей продукции, закупаемой в рамках Аукциона, до срока окончания подачи заявок на ЭТП противоречащими Положению и действующему законодательству (части 1, 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ), следовательно, доводы Заявителя нашли свое подтверждение.



2. Довод Жалобы Заявителя о том, что в действиях Организатора торгов имеются нарушения требований статьи 17 Закона «О защите конкуренции» Комиссия оставляет без рассмотрения в связи с отсутствием у Комиссии полномочий при рассмотрении дел в порядке статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» устанавливать факты наличия/отсутствия нарушений статьи 17 Закона «О защите конкуренции», поскольку порядок рассмотрения таких заявлений о нарушении требований антимонопольного законодательства определен иными правовыми нормами, содержащимися в Административном регламенте Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 №339 и главой 9 Закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехЭнергохолдинг» обоснованной.
2. Приостановление Аукциона отменить.
3. Выдать АО «ОРЕЛОБЛЭНЕРГО» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Аукциона, путем внесения изменений в документацию об Аукционе и отмене протоколов, составленных в ходе проведения Аукциона.
4. Передать материалы дела №057/07/3-133/2019 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по выявленным нарушениям Закона 223-ФЗ.
5. Передать материалы дела №057/07/3-133/2019 в установленном порядке для рассмотрения вопроса наличия или отсутствия в действиях Организатора торгов признаков нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:

А.Н. Кирьянов

Члены Комиссии:

М.А. Лебедев

Д.А. Дедюрин

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.