



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/10/18.1-396/2021

«23» апреля 2021 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

<...> - <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя ООО «Тепло-Инвест» - <...> (доверенность от 01.04.2021);

организатора торгов администрации города Карабаново – <...> (доверенность от 21.04.2021), <...> (доверенность от 21.04.2021), <...> (доверенность от 21.04.2021);

рассмотрев дело № 033/10/18.1-396/2021, возбужденное по жалобе ООО «Тепло-Инвест» (вх. № 2914 от 16.04.2021) на действия администрации муниципального образования город Карабаново (601642, Владимирская область, Александровский район, г. Карабаново, пл. Лермонтова, д. 1а, ОГРН 1053303325635, ИНН 3311015206) при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карабаново Александровского района Владимирской области» (реестровый номер извещение № 040321/14627224/01),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Тепло-Инвест» (вх. № 2914 от 16.04.2021) на действия администрации муниципального образования город Карабаново при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении

объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карабаново Александровского района Владимирской области» (реестровый номер извещение № 040321/14627224/01).

Как следует из жалобы, 04.03.2021 на основании постановления администрации муниципального образования город Карабаново от 03.03.2021 № 93 «Об утверждении конкурсной документации и извещения о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карабаново Александровского района Владимирской области» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru было размещено извещение № 040321/14627224/01 об объявлении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карабаново Александровского района Владимирской области, в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации для проведения открытого конкурса и соответствующими законодательству Российской Федерации.

Заседание комиссии по рассмотрению заявок проводилось 06.04.2021, по итогам которого конкурсной комиссией на основании части 6 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессионных соглашениях) было принято решение о признании конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории г. Карабаново Александровского района Владимирской области, несостоявшимся в связи с подачей одной заявки, а также на основании пункта 2 части 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях об отказе в допуске заявителя ООО «Тепло-Инвест» к участию в конкурсе и повторном проведении конкурса.

ООО «Тепло-Инвест» считает, что решение конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в конкурсе нарушает его права и законные интересы.

Так, из протокола следует, что в период подачи заявок на участие в конкурсе с 04.03.2021 по 05.04.2021 в конкурсную комиссию через экспедитора поступила одна заявка с описью представленных документов от ООО «Тепло-Инвест». Через официальный сайт для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru не подано ни одной заявки (при этом конкурсной документацией не предусмотрена возможность подачи заявки указанным способом).

На основании вышеизложенного конкурсной комиссией выявлено несоответствие заявки ООО «Тепло-Инвест» требованиям конкурсной документации, а именно п. 8.1 в части предоставления заявки на конкурс лично заявителем, либо его представителем по доверенности, заверенной подписью руководителя, в связи с чем, руководствуясь пп.2, п.3 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях, конкурсной комиссией было отказано в допуске ООО «Тепло-Инвест» к участию в конкурсе.

Вместе с тем частью 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях установлен исчерпывающий перечень причин, при наличии которых конкурсной комиссией принимается решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе.

Конкурсная комиссия, отказывая ООО «Тепло-Инвест» в допуске к участию в конкурсе, применила пункт 2 части 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях, то есть норму, закрепляющую основание для отказа в принятии заявки при ее не соответствии требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией. При этом, п. 8.1 конкурсной документации, на несоблюдение которого указано в протоколе, устанавливает порядок предоставления заявок в конкурсную комиссию путем ее личной подачи заявителем либо

уполномоченным им представителем по доверенности. В свою очередь буквальное прочтение нормы, закрепленной в пункте 2 части 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях, дает основания полагать, что она не распространяет свое действие на случаи нарушения порядка представления заявок на участие в конкурсе. В ситуации нарушения порядка представления заявки, такая заявка не должна признаваться заявкой и рассматриваться конкурсной комиссией.

Таким образом, заявка ООО «Тепло-Инвест» была принята конкурсной комиссией, но в последующем отклонена по причине ее представления неуполномоченным лицом, т.е. экспедитором, что не соответствует юридической конструкции пункта 2 части 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях.

Кроме того, конверт с заявкой на участие в конкурсе был представлен курьером, функции которого аналогичны функциям почтальонов, и не требуют специальных полномочий на представление интересов лица, отправляющего корреспонденцию, поскольку осуществляют только ее доставку.

Отдельно заявитель отмечает, что согласно п. 8.4. Конкурсной документации вместе с конвертом, в котором находилась заявка, были представлены два экземпляра описи представленных документов и материалов, подписанные заявителем, а именно директором ООО «Тепло-Инвест». Так же на конверте с заявкой в месте склейки была проставлена печать и подпись директора ООО «Тепло-Инвест».

Следовательно, у конкурсной комиссии отсутствовали основания полагать, что заявка представлена неуполномоченным лицом, поскольку опись документов, равно как и конверт с заявкой, были подписаны директором ООО «Тепло-Инвест», обладающим полномочиями представлять интересы общества без доверенности, а курьер лишь доставил указанную заявку.

Согласно части 3 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Установление в конкурсной документации требования о предоставлении заявки на конкурс лично Заявителем, либо его представителем по доверенности, которое исключает возможность направления заявки по почте или курьерской службой, при условии, что конкурсной документацией не предусмотрена возможность направления документов в электронной форме, создает преимущества в части подачи заявок для организаций, расположенных во Владимирской области. Использование услуг курьерской службы для подачи заявок не может повлиять на полноту и достоверность представленных материалов и документов, поскольку заявка подается в запечатанном конверте с приложением описи документов, при этом все документы заверяются подписью директора организации и печатью, в связи с чем основания для ограничения возможности подачи заявки указанным способом отсутствуют.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-396/2021.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 19 апреля 2021 г. Владимирским УФАС России в адрес организатора торгов – администрации муниципального образования город Карабаново направлено

уведомление о приостановлении проведения открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу.

Кроме того, информация о поступлении ООО «Тепло-Инвест», а также сведения о дате и времени её рассмотрения размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru> в разделе «Решения».

В материалы дела от администрации муниципального образования город Карабаново поступил отзыв на жалобу от 22.04.2021, в котором указано, что согласно части 3 статьи 27 Закона о концессионных соглашениях заявка на участие в конкурсе оформляется на русском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью заявителя, и представляется в конкурсную комиссию в порядке, установленном конкурсной документацией, в отдельном запечатанном конверте. К заявке на участие в конкурсе прилагается удостоверенная подписью заявителя опись представленных им документов и Материалов, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, копия - у заявителя.

В соответствии с пунктом 8.1 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы теплоснабжения муниципального образования города Карабаново - заявка оформляется на русском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью Заявителя, и представляется в Конкурсную комиссию в отдельном запечатанном конверте лично Заявителем либо его представителем по доверенности на осуществление действий от имени участника конкурса заверенной печатью участника конкурса (при наличии печати) и подписанной руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом.

Единственная заявка от ООО «Тепло-Инвест» поступила в администрацию города Карабаново неуполномоченным лицом, что явилось нарушением указанного выше пункта конкурсной документации, в связи с чем 06 апреля 2021 года комиссией принято решение в отказе по рассмотрению заявки ООО «Тепло-Инвест» в участии в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карабаново. Процедура вскрытия конверта с заявкой на участие в конкурсе не производилась.

Более того, на обратной стороне конверта имелась печать организации и подпись не идентифицированного лица.

Намерений нарушить права и законные интересы чьих-либо интересов у администрации города Карабаново не имелось.

На заседании комиссии, проведенном 23.04.2021 посредством использования видео-конференцсвязи, стороны поддержали свои доводы, изложенные в жалобе и отзыве.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и

проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частями 1-3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о концессионных соглашениях настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных

соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения.

Согласно части 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

Требования к конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения определены статьей 23 Закона о концессионных соглашениях. При этом частью 3 этой статьи предусмотрено, что конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

В соответствии со статьей 27 Закона о концессионных соглашениях Заявки на участие в конкурсе должны отвечать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией, и содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса. В качестве заявителей могут выступать лица, указанные в пункте 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона.

Срок представления заявок на участие в конкурсе должен составлять не менее чем тридцать рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении конкурса или со дня направления такого сообщения лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе.

Заявка на участие в конкурсе оформляется на русском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью заявителя, и представляется в конкурсную комиссию в порядке, установленном конкурсной документацией, в отдельном запечатанном конверте. К заявке на участие в конкурсе прилагается удостоверенная подписью заявителя опись представленных им документов и материалов, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, копия - у заявителя.

Представленная в конкурсную комиссию заявка на участие в конкурсе подлежит регистрации в журнале заявок под порядковым номером с указанием даты и точного времени ее представления (часы и минуты) во избежание совпадения этого времени с временем представления других заявок на участие в конкурсе. На копии описи представленных заявителем документов и материалов делается отметка о дате и времени представления заявки на участие в конкурсе с указанием номера этой заявки.

Конверт с заявкой на участие в конкурсе, представленной в конкурсную комиссию по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе, не вскрывается и возвращается представившему ее заявителю вместе с описью представленных им документов и материалов, на которой делается отметка об отказе в принятии заявки на участие в конкурсе.

В случае, если по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе представлено менее двух заявок на участие в конкурсе, конкурс по решению концедента, принимаемому на следующий день после истечения этого срока, объявляется несостоявшимся.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в конкурсе в любое время до истечения срока представления в конкурсную комиссию заявок на участие в конкурсе. Изменение заявки на участие в конкурсе или уведомление о ее

отзыве считается действительным, если такое изменение или такое уведомление поступило в конкурсную комиссию до истечения срока представления заявок на участие в конкурсе.

Частью 3 статьи 28 Закона о концессионных соглашениях предусмотрено, что вскрытию подлежат все конверты с заявками на участие в конкурсе, представленными в конкурсную комиссию до истечения установленного конкурсной документацией срока представления заявок на участие в конкурсе.

Установлено, что 04 марта 2021 г. на основании постановления администрации муниципального образования город Карabanово от 03.03.2021 № 93 «Об утверждении конкурсной документации и извещения о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карabanово Александровского района Владимирской области» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru размещено извещение № 040321/14627224/01 об объявлении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карabanово Александровского района Владимирской области, вместе с конкурсной документацией.

Как следует из раздела 8 Конкурсной документации Заявитель вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе.

8.1 Заявки должны отвечать требованиям, установленным к таким Заявкам Конкурсной документацией, и содержать документы и материалы, предусмотренные Конкурсной документацией и подтверждающие соответствие Заявителей требованиям, предъявляемым к Участникам конкурса.

Заявка оформляется на русском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью Заявителя, и представляется в Конкурсную комиссию в отдельном запечатанном конверте лично Заявителем либо его представителем по доверенности на осуществление действий от имени участника конкурса, заверенной печатью участника конкурса (при наличии печати) и подписанной руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом.

8.2 Копия Заявки должна соответствовать оригиналу Заявки по составу документов и материалов. В случае расхождений Конкурсная комиссия следует оригиналу.

8.3 Документы представляются в прошитом, скрепленном печатью (при ее наличии) и подписью уполномоченного представителя Заявителя виде с указанием на обороте последнего листа Заявки количества страниц.

8.4 К Заявке прилагается удостоверенная подписью Заявителя опись представленных им документов и материалов, оригинал которой остается в Конкурсной комиссии, копия - у Заявителя. Опись документов и материалов Заявки не сброшюровывается с материалами и документами Заявки. Опись документов и материалов Заявки представляется в количестве двух экземпляров (оригинал и копия).

8.5 Заявки представляются в Конкурсную комиссию в запечатанных конвертах с пометкой «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ СИСТЕМЫ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ ГОРОДА КАРАБАНОВО». На конверте с Заявкой указывается наименование и адрес Заявителя.

8.6 Конверт на местах склейки должен быть подписан уполномоченным лицом Заявителя и пропечатан печатью Заявителя (при ее наличии).

8.7 При поступлении Заявок без указанных в настоящем пункте пометок на конвертах они не считаются Заявкой и не подлежат рассмотрению Конкурсной комиссией.

8.8 Представленная в Конкурсную комиссию Заявка подлежит регистрации в журнале заявок под порядковым номером с указанием даты и точного времени ее представления (часы и минуты) во избежание совпадения этого времени с временем представления других Заявок. На копии описи представленных Заявителем документов и материалов делается отметка о дате и времени регистрации Заявки в журнале заявок с указанием номера этой Заявки.

8.9 Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в конкурсе в любое время до истечения срока представления в конкурсную комиссию заявок на участие в конкурсе.

Пунктами 7.1 – 7.3 Конкурсной документации предусмотрено, заявка должна быть представлена в Конкурсную комиссию по адресу:

601642, Владимирская обл., г. Карabanовo, пл. Лермонтова, д. №1а,
в рабочие дни понедельник-пятница с 09 час. 00 мин. до 16 час. 00 мин., кроме перерыва на обед с 12 час. 00 мин. по 13 час. 00 мин., по московскому времени,
с 04.03.2021года до 05.04.2021года.

Срок поступления Заявки определяется по дате и времени регистрации конверта с Заявкой в журнале регистрации Заявок.

Конверты с заявкой, поступившие в конкурсную комиссию после истечения срока приёма заявок на участие в открытом конкурсе, указанного в сообщении о проведении открытого конкурса, не регистрируются и не рассматриваются. Конверт с Заявкой не вскрывается и возвращается представившему ее Заявителю вместе с описью представленных им документов и материалов, на которой делается отметка об отказе в принятии Заявки.

В случае поступления такой Заявки по почте конверт с Заявкой не вскрывается и возвращается представившему ее Заявителю вместе с описью представленных им документов и материалов, на которой делается отметка об отказе в принятии Заявки, по адресу Заявителя, указанному на конверте.

Таким образом, основаниями для возвращения конверта с заявкой в соответствии с Документацией являются:

- поступление заявки без указанных в Документации пометок на конвертах;
- поступление заявок после истечения срока приёма заявок на участие в открытом конкурсе, указанного в сообщении о проведении открытого конкурса.

Не соблюдение заявителем способа подачи заявки не является основанием для возвращения заявки.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 06 апреля 2021 г. единственная представленная заявка от ООО «Тепло-Инвест» на участие в конкурсе представлена в запечатанном конверте с пометкой «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ СИСТЕМЫ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ ГОРОДА КАРАБАНОВО». На конверте указано наименование организации и адрес Заявителя, на обратной стороне конверта имеется печать организации и подпись, не идентифицированного лица. В связи с чем, конкурсной комиссией выявлено не соответствие заявки требованиям конкурсной документации, а именно п. 8.1. в части предоставления заявки на конкурс лично Заявителем, либо его представителем по доверенности, заверенной подписью руководителя.

В пункте 2 резолютивной части протокола указано, что на основании пункта 2 части 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске заявителя ООО «Тепло-Инвест» к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карабаново. Процедуру вскрытия конверта с заявкой на участие в конкурсе не производить, аудиозапись не вести.

Рассмотрев указанные обстоятельства, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что действия конкурсной комиссии об отказе в допуске ООО «Тепло-Инвест» к участию в конкурсе не основаны на нормах Закона о концессионных соглашениях и Конкурсной документации.

Как указывалось выше, в соответствии с положениями Документации не соблюдение заявителем способа подачи заявки не является основанием для ее возвращения. Такого же основания не предусмотрено и нормами Закона о концессионных соглашениях.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 29 на этапе предварительного отбора участников конкурса конкурсная комиссия вправе принять решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе в случае, если заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией.

В рассматриваемом случае, ООО «Тепло-Инвест» было отказано в допуске к участию в конкурсе на этапе вскрытия конвертов. На данном этапе конкурсная комиссия в соответствии с требованиями статей 28, 29 Закона о концессионных соглашениях не правомочна принимать такие решения.

Кроме того, само требование пункта 8.1 Документации о предоставлении заявки в отдельном запечатанном конверте лично Заявителем либо его представителем по доверенности на осуществление действий от имени участника конкурса, заверенной печатью участника конкурса (при наличии печати) и подписанной руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, не нашло своего правового обоснования и противоречит части 3 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях.

Таким образом, поскольку доводы ООО «Тепло-Инвест» на действия конкурсной комиссии организатора торгов администрации муниципального образования город Карабаново при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карабаново Александровского района Владимирской области» (извещение № 040321/14627224/01) нашли свое документальное подтверждение, жалобу Общества следует признать обоснованной.

Согласно части 6 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях в случае если конкурс объявлен не состоявшимся в соответствии с частью 6 статьи 27 настоящего Федерального закона, концедент вправе вскрыть конверт с единственной представленной заявкой на участие в конкурсе и рассмотреть эту заявку в порядке, установленном настоящей статьей, в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса состоявшимся. В случае, если заявитель и представленная им заявка на участие в конкурсе соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, концедент в течение десяти рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса состоявшимся вправе предложить такому заявителю представить предложение о заключении концессионного соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации. Срок представления

заявителем этого предложения составляет не более чем шестьдесят рабочих дней со дня получения заявителем предложения концедента. Срок рассмотрения концедентом представленного таким заявителем предложения устанавливается решением концедента, но не может составлять более чем пятнадцать рабочих дней со дня представления таким заявителем предложения. По результатам рассмотрения представленного заявителем предложения концедент в случае, если это предложение соответствует требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принимает решение о заключении концессионного соглашения с таким заявителем.

С учетом изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об отмене протокола заседания конкурсной комиссии о признании несостоявшимся открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории г. Карабаново Александровского района Владимирской области, запланированного на «06» апреля 2021 г. в отношении лота № 1, от 06.04.2021 и рассмотрении заявки ООО «Тепло-Инвест».

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Тепло-Инвест» (вх. № 2914 от 16.04.2021) на действия администрации муниципального образования город Карабаново (601642, Владимирская область, Александровский район, г. Карабаново, пл. Лермонтова, д. 1а, ОГРН 1053303325635, ИНН 3311015206) при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карабаново Александровского района Владимирской области» (извещение № 040321/14627224/01), обоснованной.

2. Выдать организатору торгов администрации муниципального образования город Карабаново (601642, Владимирская область, Александровский район, г. Карабаново, пл. Лермонтова, д. 1а, ОГРН 1053303325635, ИНН 3311015206) предписание об отмене протокола заседания конкурсной комиссии о признании несостоявшимся открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории г. Карабаново Александровского района Владимирской области, запланированного на «06» апреля 2021 г. в отношении лота № 1, от 06.04.2021 и рассмотрении заявки ООО «Тепло-Инвест».

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Член Комиссии: <...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.