



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1899/2023

г. Екатеринбург

06.06.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Кировградская центральная городская больница» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Медицина», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Медицина» (вх. № 11629-ЭП/23 от 29.05.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Кировградская центральная городская больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку стоматологической установки с нижней подачей (извещение № 32312379151), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Медицина» (вх. № 11629-ЭП/23 от 29.05.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Кировградская центральная городская больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку стоматологической установки с нижней подачей (извещение № 32312379151), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «Медицина» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, не соответствующих требованиям извещения закупки.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка

организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 18.08.2022 г. № 80-ОД и размещенное в единой информационной системе в редакции № 20 от 10.03.2023 г.

15.05.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312379151 на поставку стоматологической установки с нижней подачей.

Начальная (максимальная) цена договора 330 000.00 руб.

22.05.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312379151-01 от 22.05.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 22.05.2023 г.

Согласно протоколу 32312379151-01 от 22.05.2023 г. заявка ООО «Медицина» с порядковым номером 1 была отклонена от участия в закупочной процедуре на основании *пп. 1 п. 67 главы 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ СО «Кировградская ЦГБ»: непредставление информации и (или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок:*

1) участником закупки не предоставлены конкретные характеристики товара в части года выпуска оборудования (заявка содержит слова «не менее»).

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапов конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Аналогичные требования к содержанию извещения запроса котировок в электронной форме установлены п. 77 главы 10 «Конкурентные способы закупи» Положения о закупках.

Согласно п. 6.1 извещения закупочной процедуры, для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, указанных в положении, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) в любое время с момента размещения извещения об осуществлении конкурентной закупки до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке. Заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок.

Заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок (п. 8.1 извещения закупочной процедуры).

Приложение № 2 к заявке на участие в запросе котировок определены сведения о товаре, необходимые для включения участниками в состав заявки, в том числе год выпуска оборудования – не ранее 2022 г.

Инструкцией по заполнению заявки на участие в запросе котировок установлено, что при заполнении сведений (значения показателя, предложенного участником) не допускается указание словосочетаний, слов и знаков: «не менее», «не ниже», «не хуже», «не более», «не выше», «превышать», «менее», «выше», «ниже», «более», «лучше», «или», «либо», «св.», «свыше», «от», «до» «>», «<», «≤», «≥», «/», «должны соответствовать», «должно быть» и их производных (за исключением случаев, когда знак «/» входит в наименование, обозначение самого товара, марки материала, единицы измерения, установленного нормативной документацией или обычаями обозначения того или иного товара), если это не предусмотрено нормативно-технической документацией на предлагаемый товар и настоящей инструкцией. Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик товара, за исключением случаев, когда значение показателя является диапазоным. Диапазонные значения, не подлежат конкретизации или уточнению, изменения границ указанного диапазона не допускается.

В ходе рассмотрения доводов жалобы, на основании документов и сведений, представленных присутствующими сторонами, Комиссией установлено, что участник закупочной процедуры с порядковым номером 1 (ООО «Медицина») вопреки требованиям инструкции по заполнению заявки не представил

конкретную информацию о товаре по позиции «год выпуска оборудования» извещения запроса котировок в электронной форме (в предложении участника указано «год выпуска оборудования – не ранее 2022»).

В силу п. 8.3 извещения закупочной процедуры участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Проанализировав требования извещения запроса котировок в электронной форме, Положения о закупках, заслушав пояснения присутствующих на рассмотрении сторон, Комиссия пришла к выводу о правомерности действий заказчика в части отклонения заявки с порядковым номером 1 (ООО «Медицина») от участия в закупочной процедуре по основанию, указанному в итоговом протоколе № 32312379151-01 от 22.05.2023 г., так как участником при указании сведений о товаре не учтены требования инструкции по заполнению заявки на участия в рассматриваемом запросе котировок в электронной форме.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Медицина» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Кировградская центральная городская больница» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Кировградская центральная городская больница», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*