

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Чувашской Республике-Чувашии
Эл. почта: to21@fas.gov.ru

Заявитель: И

Адрес регистрации:

Почтовый адрес:

Тел./факс:

Эл. почта:

Заказчик (организатор торгов): МАОУ "Гимназия № 5" муниципального образования города
Чебоксары - столицы Чувашской Республики
Адрес места нахождения и почтовый
адрес: 428000, Чувашская Республика
Чувашия, г Чебоксары, б-р
Президентский, дом 21
Эл. почта:
Тел./факс:

Оператор электронной площадки:
Электронная площадка РТС-тендер
(<http://www.rts-tender.ru>)
Телефоны: +7 (499) 653-55-00, 8-800-77-
55-800 звонок по России бесплатный
Почтовый и фактический
адрес: 121151, г. Москва, набережная
Тараса Шевченко, д.23-А

Жалоба на действия (бездействие) заказчика

Обжалуются действия Заказчика в связи нарушением порядка определения победителя торгов, установлением фиксированного времени окончания Процедуры электронного аукциона в нарушение Положения о закупке, отсутствием в документации и извещении о закупке «шага аукциона».

Заказчик при проведении электронного аукциона на поставку интерактивного программно-аппаратного комплекса, извещение о проведении которого размещено на сайте [zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31907536222) и на электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) (извещение № 637528), грубо нарушил Положение о закупке товаров, работ, услуг (версия 4 от 13.02.2019г., <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=18582&clauseInfoId=427635&versioned=&activeTab=1>), а именно Раздел 3.6 «Порядок проведения аукциона», и положения подпункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции» - Порядок определения победителя торгов.

1. Заказчик определил в закупочной документации фиксированное время начала и окончания торгов: Раздел I.3. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА

8х06-04/1605
21.03.2019 1
10.00.00

Пункт 7	Дата и время проведения процедуры электронного аукциона
15.03.2019 г. процедура электронного аукциона. Начало аукциона в 09.00 ч. (время московское).	
Дата подведения итогов процедуры электронного аукциона 15.03.2019 в 16.00 ч. (время московское)- подведение итогов электронного аукциона	

чем заведомо затруднил возможность участия в проведении процедуры электронного аукциона и заключения договора с хозяйствующими субъектами, имевшими намерение принять участие в проведении процедуры электронного аукциона, но не имеющим возможность неотрывно находиться 7 (Семь) часов на электронной площадке, что поставило их в неравное положение с иными организациями, и, как следствие, допустил ограничение конкуренции и нарушил порядок определения победителя.

Установленное Заказчиком фиксированное время начала и окончания торгов противоречит разделу 3.6. «Порядок проведения аукциона» Положения о закупке товаров, работ, услуг (версия 4 от 13.02.2019г.), далее - Положение о закупке.

Согласно разделу 3.6. «Порядок проведения аукциона» Положения о закупке:

3.6.3. Аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона.

3.6.4. «Шаг аукциона» составляет от 0,5 до 5 процентов начальной (максимальной) цены договора.

3.6.10. Время для подачи первого предложения о цене составляет десять минут с момента начала аукциона.

3.6.11. В случае поступления предложения о цене, снижающего начальную цену договора или текущее предложение о цене, время для подачи предложений о цене продлевается на десять минут с момента приема оператором электронной площадки каждого из таких предложений.

3.6.12. Если в течение десяти минут после предоставления лучшего текущего предложения о цене не поступило следующее предложение о цене или с момента начала аукциона не было подано ни одного предложения, выполняется автоматическое завершение аукциона.

3.6.14. Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее низкую цену договора.

Таким образом, как только согласно п. 3.6.12. Положения о закупке при проведении 15 марта 2019 года процедуры электронного аукциона прошла пауза в 10 минут, аукцион должен был быть закончен и победитель – определен.

Участники торгов с 12.00 часов 15 марта 2019 года и до 15.45 минут 15 марта 2019 года уже не подавали предложения о цене.

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки, включая способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

По смыслу части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) положение о закупке является локальным документом заказчика, который регламентирует его закупочную деятельность.

В случае противоречия между содержанием положения о закупке и документации о закупке применению подлежит положение о закупке (ч. 21. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 года).

2. Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами

которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, **нарушению порядка определения победителя или победителей торгов.**

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной или Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В связи с вышеизложенным, прошу:

1. признать жалобу ИП _____ обоснованной,
2. приостановить аукцион в части заключения договора,
3. признать закупку (извещение № 31907536222) недействительной, поскольку при ее проведении применялись положения документации о закупке, противоречащие содержанию Положения о закупке и был **нарушен порядок определения победителя торгов.**
4. выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола проведения аукциона № 31907536222-02 от 15.03.2019., Протокола результатов электронного аукциона.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия ОГРНИП.
2. Извещение о проведении электронного аукциона N 31907536222.
3. Документация о проведении электронного аукциона N 31907536222.
4. Положение о закупке МАОУ "Гимназия № 5" муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики.
5. Протокол проведения электронного аукциона.
- 6 Протокол рассмотрения вторых частей электронного аукциона.

ИП _____

Подписано ЭЦП

равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип равноправия по отношению к участникам закупки представляет собой конкретизацию общеправового принципа равенства всех перед законом и заключается в обращенном к заказчику требовании обеспечить равные права, равные возможности для всех участников закупки (равный доступ к информации, равные условия участия в закупке и т.д.), равное отношение к ним на всех стадиях процедуры закупки, указывает на недопустимость избирательного подхода к тем или иным участникам закупки.

Пунктом 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Вместе с тем, документация о Закупке (далее - Документация) не отвечает Положению о закупке, и не содержит сведения о порядке проведении электронного аукциона и «шага аукциона».

Таким образом, в Документации и извещении о проведении Закупки Заказчиком не установлены данные для рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки, что нарушает пункт 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно п. 1.2.1. раздела 1.2. «Цели и принципы закупок» Положения о закупке Закупки осуществляются в следующих целях:

- 2) реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- 4) обеспечение целевого и эффективного использования средств;
- 5) предотвращение коррупции и других злоупотреблений;
- 6) развитие и стимулирование добросовестной конкуренции.

Согласно извещению о закупке №31907536222 (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907536222>)

Дата проведения аукциона	15.03.2019 (МСК)
Порядок проведения аукциона	В соответствии с документацией

Согласно п. 7.1. Документации (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?d-2765352-p=1®Number=31907536222>) Электронный аукцион проводится на Электронной площадке в срок, указанный в Информационной карте электронного аукциона.

Согласно пп. 4 п. 7.3. документации Электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном настоящей статьей. Величина снижения начальной (максимальной) цены договора (далее - "шаг аукциона") составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора (пп. 6. п. 7.3. документации).

При проведении электронного аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене контракта, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене контракта, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене контракта (пп. 10. п. 7.3. Документации).

Ни в извещении о закупке, ни в документации, ни на сайте электронной площадки РТС-тендер «шаг аукциона» Заказчиком указан не был.

Положениями подпункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что при проведении торгов запрещаются действия,