

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 36029/36108
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 14.09.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ОКНСМ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» (далее – Организатор торгов) и уполномоченного органа – Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Министерство) при организации аукцион на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород и суглинков на участках Моревского месторождения общей площадью 136,2 га, расположенных в 1,5-3,2 км севернее д. Моревое Рузского городского округа Московской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 200720/6987935/02 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя по доверенности; представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 27.05.2020 № 150; представителей Министерства – <...>, по доверенности от 19.08.2019 № 6, <...>, по доверенности от 22.07.2019 № 44, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Законом Московской области от 27.04.2012 № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» (далее – Закон о порядке предоставления участков недр местного значения) и постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 № 419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448

Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и Министерству уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы Заявителя:

1. Министерством и Организатором торгов не размещена информация о продлении срока подачи заявок на участие в Аукционе, в связи с приостановлением Аукциона по причине поступления жалобы на действия (бездействие) Министерства и Организатора торгов в антимонопольный орган.

2. Информация о принятии решения об отказе в приеме заявки на участие в Аукционе по состоянию на 02.09.2020 на электронной площадке не размещена. Непредоставление в установленные сроки информации о причинах и обоснованности решения об отказе в приеме заявки лишает Заявителя возможности исправить допущенные при подаче заявки неточности и воспользоваться правом на повторную подачу заявки на участие в Аукционе.

3. Положениями Аукционной документации не раскрываются условия предоставления участнику Аукциона возможности оплаты разового платежа посредством рассрочки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 802 «Об условиях и порядке рассрочки разового платежа за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии» (далее – Постановление № 802). Аукционная документация не содержит полной и достоверной информации о предмете Аукциона, в частности:

- положения о порядке оплаты разового платежа;
- события, наступление которых может послужить основанием для рассрочки платежа;
- не раскрыт случай предоставления рассрочки оплаты, установленный подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 802.

Министерство и Организатор торгов с доводами жалобы Заявителя не согласились и пояснили следующее:

1. Законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность организатора торгов по продлению заявочной кампании в связи с рассмотрением антимонопольным органом жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Требование о приостановке процедуры заключения договора по результатам Аукциона в соответствии с уведомлением Московского областного УФАС России от 21.08.2020 № КИ/17369/20 исполнено Министерством и Организатором торгов.

2. Нормами действующего законодательства не предусмотрено размещение информации о принятии решения об отказе в приеме заявок. Обязанность по направлению соответствующего решения исполнена в сроки, определенные законом.

3. Проведение Аукциона является реализацией функции Министерства по распоряжению участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, в рамках своих

полномочий. Положение не содержит норм, обязывающих Организатора торгов и Министерство указывать в Аукционной документации сведения о порядке уплаты разового платежа посредством рассрочки.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Отдельные требования к действиям организатора торгов при поступлении жалобы в антимонопольный орган в порядке статьи 18.1 определены указанной статьей.

Частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В силу части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Статья 18.1 Закона о защите конкуренции не устанавливает требования к организатору торгов в части продления срока приема (подачи) заявок на участие в торгах в случае поступления жалобы в антимонопольный орган.

Уведомление о поступлении жалоб № 33647, 33648, 33649 и о приостановлении торгов до рассмотрения жалоб по существу направлено Министерству и Организатору торгов 21.08.2020.

Норма закона, обязывающая Министерство и Организатора торгов разместить информацию о продлении срока подачи заявок на участие в Аукционе в связи с поступлением жалобы в антимонопольный орган, Заявителем не приведена.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются в том числе органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Частью 2 статьи 3 Закона о порядке предоставления участков недр местного значения определено, что порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения, в том числе порядок

принятия решений о проведении аукционов, основания отказа в приеме заявок на участие в аукционе, порядок принятия решений об утверждении результата аукциона и порядок формирования и работы аукционных комиссий определяются Правительством Московской области в соответствии с Законом о недрах.

На основании пункта 2.7 Положения представление заявок и их регистрация заканчиваются не позднее чем за 15 дней до даты проведения аукциона. О приеме заявки или об отказе в ее приеме заявитель извещается в течение 10 рабочих дней с момента регистрации заявки. В решении об отказе в приеме заявки должны быть указаны основания отказа.

Комиссией осмотрена Аукционная документация.

Согласно пункту 2.10.4 Аукционной документации уполномоченный орган рассматривает заявки на участие в Аукционе на предмет их соответствия требованиям Положения и Аукционной документации.

Пунктом 2.10.5 Аукционной документации установлено, что при выявлении нарушений требований Положения и Аукционной документации уполномоченным органом принимается решение об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе с указанием оснований отказа.

В силу раздела 1.2.1 Аукционной документации решение о приеме заявки или об отказе в приеме заявки на участие в Аукционе принимает уполномоченный орган.

В соответствии с пунктом 3.3 Аукционной документации уполномоченный орган в срок, не превышающий 30 дней с даты проведения аукциона, принимает по результатам аукциона одно из следующих решений:

- об утверждении результатов аукциона и представлении победителю аукциона права пользования участком недр;
- о признании аукциона несостоявшимся.

В силу пункта 3.4 Аукционной документации информационное сообщение о результатах проведения аукциона размещается Организатором на официальном сайте торгов, на Едином портале торгов Московской области, а также на электронной площадке не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения соответствующего решения Уполномоченного органа, указанного в пункте 3.3 Аукционной документации.

Требование о размещении информации о принятии решения об отказе в приеме заявок не предусмотрено нормами действующего законодательства, а также положениями Аукционной документации.

Заявителем представлены сведения, подтверждающие его уведомление об отказе в принятии заявки на участие в Аукционе посредством электронной почты и почтовой связи ФГУП «Почта России» с установленный пунктом 2.7 Положения срок.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Статьей 40 Закона о недрах установлено, что уплата разовых платежей производится в порядке, установленном в лицензии на пользование недрами.

Указанной статьей также установлено, что уплата разовых платежей может быть произведена частями в случаях и порядке, установленных

Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения условия аукциона включают в том числе стартовый размер разового платежа за право пользования участком недр и размер задатка, срок и порядок его внесения.

Постановлением № 802 определен исчерпывающий перечень событий, с наступлением которых уплата разового платежа за пользование недрами может быть произведена частями.

В соответствии с пунктом 4.4 раздела 4 Аукционной документации уплата разового платежа за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, может быть произведена частями в случаях, предусмотренных Постановлением № 802.

Согласно абзацу 7 пункта 1.5 Положения и разделу 1.2.1 Аукционной документации уполномоченный орган определяет условия проведения Аукциона.

Пунктом 2.8.2 определен стартовый размер разового платежа и основания его расчета.

На основании пункта 2.9.1 раздела 2.9 Аукционной документации установлен размер задатка на участие в Аукционе.

Вопросы рассрочки разового платежа за пользование участками недр подлежат разрешению после подведения итогов торгов, а Постановление № 802 не регулирует правоотношения, связанные с порядком организации и проведения торгов.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОКНСМ» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Е.А. Ла-У

А.А. Строилова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.