



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

об. 11 2019 № 8/15906
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Казань-шинторг»
420088, г. Казань,
ул. Академика Губкина, д.39/1,
Литер А

Заказчик:

ФГУП «Управление
строительства № 30»
453571, РБ, г. Межгорье,
ул. Советская, д. 17

**Уведомление №ТО002/07/3-2860/2019
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

06.11.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Казань-шинторг» (420088, г. Казань, ул. Академика Губкина, д.39/1, Литер А) от 05.11.2019 вх. №17862 на действия Заказчика – ФГУП «Управление строительства № 30» (453571, РБ, г. Межгорье, ул. Советская, д. 17) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автомобильных шин для автотранспорта и механизмов, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908381612).

Уполномоченные представители ООО «Казань-шинторг» и ФГУП «Управление строительства № 30» вправе явиться на рассмотрение жалобы **13.11.2019 в 12 час. 00 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.**

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан

0169549

известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

Адрес: ул. Пушкина, 95, Уфа, Респ. Башкортостан, 450008

Телефон: тел.: (347) 273-34-05, факс: (347) 272-58-82

Канцелярия: (347) 276-17-93

E-Mail: to02@fas.gov.ru

От: Общество с ограниченной ответственностью «КАЗАНЬ-ШИНТОРГ»

Россия, 420088, Республика Татарстан, г. Казань,

ул. Академика Губкина, дом 39/1, Литер А

ИНН 1660065165/КПП 166001001

ЖАЛОБА О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ

1.

Наименование организации	<u>ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "УПРАВЛЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА № 30"</u>
ИНН	0279000119
КПП	027901001
ОГРН	1020203549740
Место нахождения	453571 РЕСП БАШКОРТОСТАН Г МЕЖГОРЬЕ УЛ СОВЕТСКАЯ дом ДОМ 17
Почтовый адрес	453571 Башкортостан, г.Межгорье, ул Советская,17
Контактное лицо	
Электронная почта	
Телефон	

Члены комиссии:

(зам.председателя комиссии по закупкам)

(член комиссии по закупкам)

(член комиссии по закупкам)

(член комиссии по закупкам)

(член комиссии по закупкам)

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КАЗАНЬ-ШИНТОРГ»
Россия, 420088, Республика Татарстан, г. Казань,
ул. Академика Губкина, дом 39/1, Литер А

ИНН 1660065165/КПП 166001001 e-mail: _____ ; контактное лицо:

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908381612>

4. Номер извещения: № 31908381612

Наименование закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Поставку автомобильных шин для автотранспорта и механизмов.

Дата опубликования извещения: 09.10.2019

5. Обжалуемые действия Заказчика, комиссии с указанием норм Федерального закона № 223 ФЗ, № 135 ФЗ которые, по мнению Заявителя, нарушены:

- **подпункт 2 ч. 1 ст. 3. ФЗ № 223** «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;»
- **подпункт 3 ч. 1 ст. 3. ФЗ № 223** «целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;»
- **ст. 18.1 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" Пункт 1** «на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,
- **ПУНКТ 2 ст. 18.1 N 135-ФЗ « Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены**

или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).»

- Ст. 17 ФЗ № 135 пункт 2 « создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;»;
- Ст. 17 ФЗ № 135 п. 3 «нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;»

6. Доводы жалобы:

Наши права или законные интересы ущемлены и нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, благодаря чему мы не смогли принять участие в аукционе, а также неограниченное число лиц.

09.10.2019 Заказчиком была размещена информация о проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора Поставки автомобильных шин для автотранспорта и механизмов.

С целью участия в данной процедуре закупки, предполагаемым участником закупки было подано три запроса разъяснений документации аукциона, на два из которых был получен ответ.



Далее излагаю текст запроса и ответа:

1) №65504 от 14.10.2019 17:31 «Позиция № 14 295/80R22 5, не бывает нормы слойности 19. Позиция №16 16,9-28, с индексами нагрузки/скорости 143A6 выпускаться только автошины для сельхоз техники. Для индустриальной техники (JCB) индексы

нагрузки/скорости 152A8. Позиция №20 235/70 R17,5, не верно указан размер, для полуприцеп ЧМЗАП верный размер шин 235/75R17.5. Возможно ли предложение автошин с улучшенными характеристиками?»

Ответ: Позиция №14 295/80R22.5 – норма слойности – 18; Позиция № 16 16,9-28 – индекс нагрузки и скорости – 152 A8; Позиция №20 235/70 R 17.5 – верный размер шины 235/75 R 17.5 Улучшение характеристик не допускается, только согласно технического задания

2) № 65680 15.10.2019 14:14 К запросу 65504. Запросом разъяснений разъясняется информация. Если информация в ТЗ некорректна с учетом разъяснения ,вы обязаны внести изменения.

Ответ отсутствует

3) № 65686 от 15.10.2019 14:23 «Прошу повысить индекс нагрузки для 10 позиции. Автошина на КАМАЗ 11 00R22,5 146/143 L на КАМАЗ. Вместо индекса L индекс M/ L выпускает только Китай , автошина предназначена на КАМАЗ , с завода рекомендуется индекс M!»

Ответ: «По позиции №10 сообщаю, что автошина 11.00R20 индекс скорости L и индекс нагрузки 146/143 производится с дорожным рисунком протектора и поставляется с приобретаемыми транспортными средствами марка КАМАЗ (для примера это BELSHINA Бел-98)»

Учитывая предоставленные ответы, предполагаемый участник не смог принять участие в закупке, т.к. запрашиваемые характеристики шин нетипичны для указанной техники и редки. В некоторых случаях сняты с производства. И значительно дороже применяемых повсеместно.

Отследив итоги закупки, мы выяснили, что в аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре, принял участие один участник (протокол опубликован в ЕИС 28.10.2019, датируется 25.10.2019), порядковый номер участника 238955. Участник под указанным номером был допущен к дальнейшему участию.

Благодаря тому, что в протоколе отражено наименование файлов, входящих в состав заявки, было выяснено, что участник 238955, предложил шины, несоответствующие техническому заданию. Данные шины могло предложить неограниченное число лиц, т.к. шины распространены. Складывается впечатление, что техническое задание намеренно было составлено таким образом, чтобы ненужных участников не было.

Содержание заявки:

Заявка №238955

Наименование документа	Наличие документа у участника
заявка часть первая.docx	Наличие
8bc235c872552f3b491ef7ff897ec63a (1).pdf	Наличие
9.00-16 NORTEC IM -14_926x1283.jpg	Наличие
11 R22.5 NF701.pdf	Наличие

11,00 R20 ea-111klsm.pdf	Наличие
21.3-24 ИЯВ-79 (2).pdf	Наличие
185 75 16fi aqhzoveu-301 (1) pdf	Наличие
185 75 R16C HK 520 (1).pdf	Наличие
195 65 R15 V-522.pdf	Наличие
195 65 R15 V-130 bo.pdf	Наличие
215 65 R16au vzog-131.pdf	Наличие
215 65 R16bj V-524.pdf	Наличие
225_75R16 FP-219_926x1283.jpg	Наличие
225_75R16 FP-219_926x1283.jpg	Наличие
235 75 R17,5 NT202.pdf	Наличие
275 70 R22,5 NF 201.pdf	Наличие
295 80 R22,5 NF201.pdf	Наличие
295 80 R22,5 NR202.pdf	Наличие
315 70 R22,5 NF202.pdf	Наличие
d6f270907ecdd403ee69004f70c2e9f4 (1) pdf	Наличие
fbf39bc50c7352ce83edfe8e99615d1d.pdf	Наличие
Сертификаты индустр. шин (1).pdf	Наличие

ООО «Казань-Шинторг» написало обращение заказчику, где изложило доводы, с приложением сертификатов, которые также имеются в наличии в составе заявки, на что заказчик ответил:

На Ваш исх. № 2810/ТО от 28.10.2019г. сообщаем: единственный участник в закупочной процедуре за № 31908381612 подтвердил готовность исполнить условия и требования технического задания на поставку автошин, приложенного к документации по закупке.

Далее, в переписке, заказчик также изложил такую точку зрения: «в первых частях только описание, сертификаты приложены для сведения»

Далее выдержки из документации :

«Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями технического задания и документации о закупке.»

«Заявка на участие в аукционе в обязательном порядке должна содержать:

Пункт «и»: «сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, работы услуги. В случаях, предусмотренных документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;»

«3.15.3. Участнику закупки будет отказано в дальнейшем участии в закупке в случаях:

3.15.3.3. Несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям аукционной документации.

3.15.3.4. Предоставления в составе аукционной заявки заведомо недостоверных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

*3.15.5. В случае установления **недостоверности сведений**, содержащихся в аукционной заявке, несоответствия участника требованиям аукционной документации такой участник закупки **отстраняется от участия в аукционе** в электронной форме на любом этапе его проведения.»*

Запрашиваемые автошины, кроме индустриальных, в соответствии с ТР ТС 018/2011 (введен в действие 01.01.2015) подлежат обязательной сертификации и сертификат соответствия ТР ТС является подтверждением его свойств, т.к. сертификат содержит в себе информацию о размере автошины, норме слоистости, индексе нагрузки и скорости, а также о назначении и типе автошины.

Имя в составе заявки, а именно в первой части заявки, информацию, подтверждающую характеристики автошин, Заказчик должен был, отстранить участника аукциона, т.к. автошины по приложенным сертификатам не соответствуют техническому заданию

Изложу суть письма Заказчику, что также будет являться доводом вышеизложенной информации:

«Позиция № 1 требуется всесезонная шина (маркировка M+S), предложена шина 195 65 R15 V-130 , она ЛЕТНЯЯ!

https://www.viatti.ru/ru/tyre_catalog/summer/ViattiStradaAsimmetrico/type/V130_195_65_R15_H/

Позиция № 5 требуется всесезонная шина (маркировка M+S), предложена шина 215/65 R16C НК-131 Кама-Еуро, она ЛЕТНЯЯ! ИНДЕКС скорости требуется T, а предложена R. В сертификате это видно

<http://www.kama-nk.ru/shiny/21565-r16c-nk-131-kama-euro>

Позиция № 7 требуется всесезонная с индексом 108 T, предложена шина 225_75R16 FP-219, у нее индекс 104 R.

[https://nortec-](https://nortec-tyres.com/files/certificates/resized/passenger/16%E2%80%B3%20%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%B0%D0%B3%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5/225%7C75R16%20FP-219_926x1283.jpg)

[tyres.com/files/certificates/resized/passenger/16%E2%80%B3%20%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%B0%D0%B3%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5/225%7C75R16%20FP-219_926x1283.jpg](https://nortec-tyres.com/files/certificates/resized/passenger/16%E2%80%B3%20%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%B0%D0%B3%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5/225%7C75R16%20FP-219_926x1283.jpg)

Позиция № 10 и возможно 11 - предложена шина 11,00 R22,5 NF-701, у нее индекс нагрузки и скорости 148/145 K, согласно ТЗ требуется 146/143 L/

Позиция 12, 13, 14, 15. У автошин КАМА в данном размере нет шин со слойностью, ТЗ требуются шины со слойностью 18. У всех указанных шин не подходит либо индекс нагрузки, либо скорости.

В приложении «Письмо заказчику» подробно расписано, с приложением сертификата.

Прилагаю сайты производителей, где можно убедиться в том, что информация, представленная Участником, достоверна:

https://www.td-kama.com/ru/tyre_catalog/certificates/

<https://nortec-tyres.ru/certificates>

https://www.viatti.ru/ru/brand_viatti/certificates/

Просим Вас признать жалобу обоснованной, отменить протоколы, выдать предписание устранить нарушения.

7. Приложения:

Полномочия лица, подписавшего заявку на 4 л.

Письмо Заказчику на 10 л.

Ответ Заказчика на 1 л

Ответы на запросы разъяснений на 2 л

Протокол рассмотрения первых частей на 3 л.

Сертификаты на 8 л

Генеральный директор

Подписано ЭЦП