



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Акционерное общество «144
бронетанковый ремонтный завод»
(АО «144 БТРЗ»)
620024, Свердловская область, г.
Екатеринбург, ул. Симская, д. 2.

ООО «Аудиторская фирма
«АВУАР»
г. Челябинск, пр. Победы, д. 160,
оф. 403

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3631/220

г. Екатеринбург

15.09.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Аудиторская фирма «АВУАР» (г. Челябинск, пр. Победы, д. 160, оф. 403) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «144 БТРЗ» (620024, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Симская, д. 2.), его комиссии законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении открытого конкурса в электронной форме на услуги по проведению финансового аудита (извещение № 1362000000420000001) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Аудиторская фирма «АВУАР» (вх. № 01-23925 от 04.09.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «144 БТРЗ», его комиссии законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении открытого конкурса в электронной форме на услуги по проведению финансового аудита (извещение № 1362000000420000001), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «Аудиторская фирма «АВУАР» содержит указание на то, что закупочной комиссией проведена процедура оценки и сопоставления заявок с нарушением требований Закона о контрактной системе. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика со доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п. 7 ч. 4 ст. 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с:

7) осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

В силу ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Таким образом, заказчик осуществлял закупку №1362000000420000001 в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

31.07.2020 г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 1362000000420000001 и документация на услуги по проведению финансового аудита.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 523 600,00 рублей.

25.08.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в

электронной форме от 25.08.2020 №ПРОИ1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что по критерию «Срок предоставления гарантий качества услуг» по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок всем участникам закупки было присвоено 10 баллов, так как в составе первой части заявки не всеми участниками закупки был предоставлен показатель по рассматриваемому критерию, в связи с чем заявка по данному критерию подлежала оценке при рассмотрении вторых частей заявок.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать:

4) предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

Согласно ч. 4. ст. 54.4 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

3) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.

В силу ч. 5 ст. 54.5 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме участников закупки, допущенных к участию в таком конкурсе, по критерию, установленному пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (при установлении этого критерия в конкурсной документации). Оценка заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не осуществляется в случае признания конкурса не состоявшимся в соответствии с частью 8 настоящей статьи.

В п. 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

В соответствии с п. 4.1.7 Раздела 2 конкурсной документации первая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать:

1) согласие участника конкурса на оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения конкурса (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Также заказчиком в соответствии с требованиями п. 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе в Приложении № 1 к Информационной карте конкурсной документации установлен критерий «Срок предоставления гарантий качества услуг».

В силу изложенного, согласно требованиям Закона о контрактной о системе, в том числе, ч. 5 ст. 54.5, а также требованиям конкурсной документации при рассмотрении первых частей заявок конкурсной комиссией оцениваются предоставленное участником закупки согласие на оказание услуги, а также качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, к которым в том числе относится, срок предоставления гарантий качества услуг.

Таким образом, данные сведения подлежали оценке конкурсной комиссией при рассмотрении первых частей заявок, при этом не подлежали оценке при рассмотрении вторых частей заявок.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, в составе первой части заявки, в том числе заявки № 19, были предоставлены сведения относительно срока предоставления гарантий качества услуг.

Кроме того, в Приложении № 1 к Информационной карте конкурсной документации установлено примечание: в случае не предоставления информации по какому-либо критерию (показателю) участник открытого конкурса получает ноль баллов по данному критерию (показателю).

Таким образом, в случае, если участником закупки в составе первой части заявки не предоставлены сведения по требуемому критерию, то такому участнику закупки необходимо присвоить 0 баллов.

В силу изложенного, конкурсной комиссией проведена процедура рассмотрения первых частей заявок с нарушением требований ч. 5 ст. 54.5 Закона о контрактной системе, так как конкурсной комиссией производилась оценка заявок по критерию, предусмотренному п. 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе, при рассмотрении первых частей заявок и вторых частей заявок, а также участникам закупки, которые не предоставили сведения в составе первой части заявки по критерию «Срок предоставления гарантий качества услуг» неправомерно присвоено 10 баллов.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Кроме того, согласно п. 5 ч. 6 ст. 54.5 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в таком конкурсе, который подписывается всеми присутствующими на заседании конкурсной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком конкурсе. Указанный протокол должен содержать информацию:

5) о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критерию, установленному пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (при установлении этого критерия в конкурсной документации), и о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме и присвоении участнику баллов по указанному критерию, предусмотренному конкурсной документацией.

В силу п. 7 ч. 12 ст. 54.7 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме должен содержать информацию:

7) о присвоенных заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме значениях по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в таком конкурсе.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком в протоколе рассмотрения и оценке первых частей заявок, а также в протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 31.08.2020 № ППИ1 не содержится сведений относительно присвоенных баллов участника закупки по критерию, предусмотренному п. 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе, что нарушает положения п. 5 ч. 6 ст. 54.5 Закона о контрактной системе.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Аудиторская фирма «АВУАР» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «144 БТРЗ» нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение п. 5 ч. 6 ст. 54.5, ч. 5 ст. 54.5 Закона о контрактной системе.
4. Заказчику в лице АО «144 БТРЗ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществивших оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе № 1362000000420000001, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого их них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3631/2020 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

15.09.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/01/18.1-3631/2020 от 15.09.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «144 БТРЗ», его комиссии в срок до 05 октября 2020 года устранить нарушение Закона о контрактной системе, установленные решением № 066/01/18.1-3631/2020 от 15.09.2020 г. (извещение № 1362000000420000001), путем отмены всех протоколов, составленных при осуществлении процедуры конкурса, проведения процедуры рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке повторно в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 предписания.

3. Заказчику в лице АО «144 БТРЗ» в срок **до 08 октября 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.