

Исх. № 42/21 от 03.12.2021 года

ЖАЛОБА
на действия заказчика

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «КОМПЕТ»
Фирменное наименование (при наличии)	Общество с ограниченной ответственностью «КОМПЕТ»
Место нахождения	
Почтовый адрес	
Адрес электронной почты	
Номер контактного телефона	
Номер факса (при наличии)	

Указание на закупку:

Номер извещения	32110887145
Наименование объекта закупки	Открытый конкурс в электронной форме № 1144/ОКЭЦДМВ/21 на право заключения договора оказания услуг по уборке офисных помещений
Способ определения поставщика (исполнителя)	Открытый конкурс в электронной форме (по Положению ОАО "РЖД")

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование	ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"
Фирменное наименование (при наличии)	Информации нет в наличии
Место нахождения	
Почтовый адрес	
Номер контактного телефона	

Указание на обжалуемые действия (бездействия), нарушающие права заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, и доводы жалобы:

При оценке конкурсных заявок по критерию «цена договора» Заказчик приводит предложения всех участников к единому базису сравнения – без НДС, что является нарушением закона и наших интересов.

Так, согласно пункту 3.6.30 Документации «При оценке конкурсных заявок по критерию «цена договора» сопоставляются предложения участников по цене без учета НДС».

«3.16.10. Предложение участника о цене, содержащееся в техническом предложении не должно превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), установленную в конкурсной документации (с учетом НДС и без учета НДС). Если в документации указаны цены за единицу закупаемых товаров, работ, услуг, в техническом предложении должны быть указаны цены за единицу по каждому из предлагаемых участником товаров, работ, услуг (если указание цены за единицу предусмотрено конкурсной документацией). Цена за единицу, предложенная участником, не должна превышать цену за единицу, установленную в конкурсной документации (с учетом НДС и без учета НДС)».

В пункте 1 Технического задания (Приложение № 1.1 к конкурсной документации) установлено два различных значения НМЦД: одно для участников, применяющих общую систему налогообложения, второе – для применяющих УСН.

В приложении № 1.4 к конкурсной документации - Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок – прописан порядок сравнения ценовых предложений путем приведения к единому базису.

В Извещении о закупке на торговой площадке мы также видим два значения НМЦД и единый базис сравнения – без НДС:

Лот №1

Публикация извещения Прием заявок Рассмотрение заявок Подведение итогов Заключение договоров Завершена

Подать заявку

Общие сведения о лоте

Наименование:	На право заключения договора оказания услуг по уборке офисных помещений
Валюта:	Российский рубль
Торги осуществляются:	За лот
Начальная (максимальная) цена с НДС:	1 677 363,26 (Российский рубль)
Начальная (максимальная) цена без НДС:	1 397 802,71 (Российский рубль)
Закупка не учитывается в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352:	Нет
НМЦ включает НДС:	Да
Тип подачи ценового предложения:	Ценовое предложение
При выборе победителя учитывается:	Цена без НДС
Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства:	Не установлены

Сведения о заключении договора

Количество участников, занявших места ниже первого, с которыми возможно заключение договора по результатам процедуры:	1
---	---

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел "Параметры".

Мы считаем, что приведение ценовых предложений участников конкурса к единому базису путем вычета суммы НДС из цен, предложенных участниками - плательщиками НДС, является неправомерным, поскольку приводит к созданию таким участникам (плательщикам НДС) преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения. То есть, создает неравные условия и, соответственно, ограничивает конкуренцию, что противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Во-первых, установление различных значений НМЦ договора для участников, применяющих УСН и ОСН является нарушением принципа равноправия.

Во-вторых, когда при сравнении ценовых предложений производится вычитание суммы НДС, участники на ОСН получают за критерий цены больше баллов, чем должны были, т.е. получают искусственное преимущество перед участниками на УСН.

При этом ни одна норма действующего законодательства не наделяет участников торгов, находящихся на упрощенной системе налогообложения, особым статусом, обязывающем их занижать свои ценовые предложения при участии в конкурентных процедурах на величину налога на добавленную стоимость лишь в силу того, что они не являются плательщиками такого налога. Однако приведение Заказчиком ценовых предложений участников к единому налоговому базису фактически заставляет участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения занижать свои ценовые предложения.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей). Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения).

При этом наличие в Закупочной документации нескольких значений начальной (максимальной) цены договора (цены лота) не соответствует положениям о Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей при определении в заявке ценового предложения такого участника.

Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков. Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложений участником без учета НДС.

Аналогичная нашей позиция антимонопольных органов уже неоднократно отражалась в решениях, например: <https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/84e14989-cf90-4e4d-b73b-1cd42fdd08f5/> <https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/4adb5e47-d191-4170-9b91-a85d6137a305/> <https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/19dbc0a5-d12d-4c37-b320-937c09631200/> <https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/ef5b09a9-8a25-4f86-a1a0-c8f0b212d136/> <https://br.fas.gov.ru/to/komi-ufas-rossii/e0cfe1f5-ad9f-4f84-80f3-9919bdd5895f/> <https://br.fas.gov.ru/to/komi-ufas-rossii/73057f39-1f40-4fb0-9d68-aa6affa0d39b/>

Кроме того, в отношении этого заказчика уже выносилось решение по идентичному нарушению (текст решения – в приложении к жалобе).

На основании изложенного, руководствуясь частью 5 статьи 17 и статьей 18.1. Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим контролирующий орган:

1. Провести внеплановую проверку.
2. Обязать заказчика устранить нарушения закона.

Перечень документов, прилагаемых к жалобе:

Решение об избрании генерального директора.

Копия решения по делу № 077/07/00-19927/2021 от 15.11.2021

Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок