



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.10.2020 № 8/14387
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Инжиниринговая компания
«Научно-исследовательский
институт коммунального
водоснабжения и очистки воды»
12741 1, г. Москва, ул.
Волоколамское шоссе, д. 87, стр. 1

Заказчик:

МУП «Водоканал» г. Благовещенск
453434, г. Благовещенск, ул. Братьев
Кадомцевых, д. 9/1
blag.vod@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-2635/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Инжиниринговая компания
«Научно-исследовательский институт коммунального водоснабжения и
очистки воды» на действия МУП «Водоканал» г. Благовещенск при
проведении открытого запроса на выполнение проектных работ
«Реконструкция Биологических очистных сооружений МУП «Водоканал»
г. Благовещенск» (извещение №32009461434)**

08.10.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по

0192973

Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Инжиниринговая компания «Научно-исследовательский институт коммунального водоснабжения и очистки воды» (далее- ООО «ИК «НИИ КВОВ») (125371, г. Москва, ул. Волоколамское шоссе, д. 87, стр. 1) на действия МУП «Водоканал» г. Благовещенск (453434, РБ, г. Благовещенск, ул. Братьев Кадомцевых, 9/1) от 24.09.2020 вх. № 18098 при проведении открытого запроса на выполнение проектных работ «Реконструкция Биологических очистных сооружений МУП «Водоканал» г.Благовещенск» (извещение №32009461434).

От заявителя участвовала (по доверенности № 49/ЮО от 07.10.2020 г.), от заказчика участвовала (по доверенности №21 от 01.10.2020г.).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Инжиниринговая компания «Научно-исследовательский институт коммунального водоснабжения и очистки воды» (далее- ООО «ИК «НИИ КВОВ») (125371, г. Москва, ул. Волоколамское шоссе, д. 87, стр. 1), на действия МУП «Водоканал» г. Благовещенск (453434, РБ, г. Благовещенск, ул. Братьев Кадомцевых, 9/1) от 24.09.2020 вх. № 18098 при проведении открытого запроса на выполнение проектных работ «Реконструкция Биологических очистных сооружений МУП «Водоканал» г.Благовещенск» (извещение №32009461434).

Заявитель жалуется на действия заказчика, противоречащие действующему законодательству.

Из жалобы заявителя следует, что заказчик:

- 03.09.2020 в единой информационной системе <https://zakupki.gov.ru> опубликовал извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 32009461434 на выполнение проектных работ «Реконструкция Биологических очистных сооружений МУП «Водоканал» г. Благовещенск». Начальная (максимальная) цена договора составила 36386511,00 рублей;

- Согласно пункта 12 Положения о закупках МУП «Водоканал» Заказчик должен оценивать имеющийся у участника закупки опыт выполнения работ, оказания услуг, аналогичных предмету закупки, т. е. исполненные договоры, а не количество полученных экспертиз.

Таким образом, требование к получению положительных заключений Государственной экспертизы, полученные не ранее 2019 года, считает необоснованными и ограничивающим конкуренцию, что, по мнению Заявителя,

нарушает ч.2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Заявитель выразил сомнения в получении ООО «МАЙ ПРОЕКТ» государственных экспертиз в 2019 году.

Заявитель указывал, что итоговый протокол № 3 подведения итогов от 21.09.2020 не содержит информации о дате и времени регистрации каждой заявки.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На момент проведения рассматриваемой закупки Закупочная деятельность заказчика регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП «Водоканал» г. Благовещенск от 04.09.2020, опубликованным в ЕИС 04.09.2020 (далее – Положение о закупках).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены,

качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

04.09.2020 в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32009461434 и документация о проведении открытого запроса на выполнение проектных работ «Реконструкция Биологических сооружений МУП «Водоканал» г. Благовещенск» (извещение № 32009461434).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п.п. 2, п.п. 13 п. 4.21.2 закупочная документация (документация о закупке) должна содержать, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Таким образом, при осуществлении закупки заказчик руководствуется требованиями Положения о закупке и закупочной документации.

В соответствии с п. 6 раздела 23 документации по проведению запроса предложений в электронной форме на выполнение проектных работ «Реконструкция Биологических очистных сооружений МУП «Водоканал» г. Благовещенск» рейтинги заявки на участие в запросе предложений в электронной форме по критерию оценки заявки на участие в запросе предложений - оценка в баллах, получаемая участником закупки по результатам оценки заявки на участие в запросе предложений по критерию оценки на участие в запросе предложений по критерию оценки заявки на участие в запросе предложений с учетом коэффициента значимости критерия оценки заявки на участие в запросе предложений.

Итоговый рейтинг заявки на участие в запросе предложений в электронной форме вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию

оценки заявки на участие в запросе предложений в электронной форме.

Сумма величин значимости критериев оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме составляет 100%, а именно:

- значимость критерия «Цена Договора»- 30% (коэффициент значимости 0,3);

- значимость критерия «Квалификация участника закупки»- 70% (коэффициент значимости 0,7)

Указанным пунктом установлены критерии оценки и сопоставления заявок на выполнение проектных работ «Реконструкция Биологических очистных сооружений МУП «Водоканал» г. Благовещенск»:

№ п./п.	Наименование критерия оценки заявок на участие в закупке	Значимость критерия/показателя оценки заявок на участие в закупке, %	Коэффициент значимости критерия/показателя оценки заявок на участие в закупке
1	Цена договора (ЦБ)	30	0,3
2	Квалификация участников закупки (НЦБ)	70	0,7
2.1	Показатель НЦБ С ₁ («Наличие опыта исполнения договоров на поставку товаров (выполнения работ, оказания услуг), аналогичных, являющимися предметом закупки»)	100	1

Согласно п.2.1 раздела 23 документации по проведению запроса предложений в электронной форме на выполнение проектных работ «Реконструкция Биологических очистных сооружений МУП «Водоканал» г. Благовещенск»:

Предмет оценки - показатель, учитывающий опыт участника закупки по разработке проектов строительства (или реконструкции) очистных сооружений канализации, производительностью не менее 18000 м³/сут., получивших положительное заключение Государственной экспертизы,

Максимальное значение показателя-100 баллов

Значимость показателя -100%

Коэффициент значимости показателя -1

Оцениваются по бальной системе количество положительных заключений Государственной экспертизы, полученные не ранее 2019 года.

Предложение участника закупки по данному показателю (Показатель НЦБ С₁) подтверждается следующими документами:

- положительные заключения Государственной экспертизы, полученные не ранее 2019 года.

Сведения для оценки по данному критерию должны быть подтверждены в виде неповторяющихся, полно читаемых копий положительных заключений

Государственной экспертизы, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

В случае если на стороне участника закупки выступает несколько лиц (коллективный участник закупки), то при оценке данного показателя (Показатель *НЦБi C1*), учитывается коллективный опыт всех участников закупки

- от 0 до 100 баллов (Кц):

0 аналогичных заключений экспертизы - 0 баллов;

1 аналогичных заключение экспертизы - 10 баллов;

2 аналогичных заключений экспертизы - 20 баллов;

3 аналогичных заключений экспертизы - 40 баллов;

4 аналогичных заключений экспертизы - 70 баллов;

5 и более аналогичных заключений экспертизы - 100 баллов.

Для получения рейтинга по данному критерию баллы, присужденные конкретному участнику закупки, умножаются на коэффициент значимости критерия. Дробные значения округляются до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

В данном случае оценивается показатель, учитывающий опыт участника закупки по разработке проектов строительства (или реконструкции) очистных сооружений канализации, получивших положительное заключение Государственной экспертизы.

Комиссия приходит к выводу, что положительные заключения Государственных экспертиз неразрывно связаны с договорами.

Информация о порядке оценки заявок была указана в документации и все участники закупки были поставлены в равные условия, таким образом довод заявителя в этой части является необоснованным.

Комиссия, рассмотрев заявку АО «Май-Проект» установила, что в составе заявки представлено 6 договоров, а также приложены государственные экспертизы, полученные не ранее 2019 года.

Таким образом, довод заявителя в этой части также является необоснованным.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, протокол № 32009461434-03 от 21.09.2020 в разделе список заявок: содержит информацию о порядковом номере заявок: 5106, 1091, 7707, а также, в том числе, о дате и времени регистрации каждой заявки: 10.09.2020 10:07; 14.09.2020 14:08; 15.09.2020 16:11 соответственно.

Таким образом, довод Заявителя о том, что итоговый протокол не содержит указанную информацию, является также необоснованным.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления

иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИК «НИИ КВОВ» (125371, г. Москва, ул. Волоколамское шоссе, д. 87, стр. 1) на действия МУП «Водоканал» г. Благовещенск (453434, РБ, г. Благовещенск, ул. Братьев Кадомцевых, 9/1) от 24.09.2020 вх. № 18098 при проведении открытого запроса на выполнение проектных работ «Реконструкция Биологических очистных сооружений МУП «Водоканал» г.Благовещенск» (извещение №32009461434) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии