

ПАО «МОЭК»

<...>

ООО «Курорт Красная Пахра»

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении
№ 077/04/9.16-17177/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 07 мая 2024 года.

В полном объеме постановление изготовлено 08 мая 2024 года.

Я, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Московского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.16-17177/2023 в отношении ПАО «МОЭК» (<...>), в присутствии посредством видеоконференц-связи представителя ПАО «МОЭК» <...> по доверенности от 21.09.2023 № 77 АД 4674339, представителя ООО «Курорт Красная Пахра» <...> по доверенности от 08.12.2023 № б/н в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России поступило заявление ООО «Курорт Красная Пахра» (далее также — Заявитель) на действия ПАО «МОЭК» по отказу в вводе в эксплуатацию приборов учета тепловой энергии в отношении объектов, расположенных по адресу <...> (далее — Объекты).

В силу положений части 1 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Так, в законодательстве Российской Федерации определен приоритет определения объемов поставленных ресурсов приборами учета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034 утверждены Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя (далее — Правила № 1034), которые устанавливают порядок организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, в том числе требования к приборам учета, порядок определения количества поставленных тепловой энергии, теплоносителя в целях коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя.

Понятийным аппаратом, который закреплен в пункте 3 Правил № 1034, определено следующее:

- ввод в эксплуатацию узла учета — процедура проверки соответствия узла учета тепловой энергии требованиям нормативных правовых актов и проектной документации, включая составление акта ввода в эксплуатацию узла учета тепловой энергии;

- прибор учета — средство измерений, включающее технические устройства, которые выполняют функции измерения, накопления, хранения и отображения информации о количестве тепловой энергии, а также о массе (объеме), температуре, давлении теплоносителя и времени работы приборов;

- узел учета — техническая система, состоящая из средств измерений и устройств, обеспечивающих учет тепловой энергии, массы (объема) теплоносителя, а также контроль и регистрацию параметров теплоносителя.

В соответствии с пунктом 5 Правил № 1034 коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя осуществляется с помощью приборов учета, которые устанавливаются в точке учета, расположенной на границе балансовой принадлежности, если договором теплоснабжения, договором поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя или договором оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя не определена иная точка учета.

Согласно материалам заявления на основании заключенного между ООО «Ганимед» и ООО «Курорт Красная Пахра» договора аренды недвижимого имущества от 01.07.2022 (далее — Договор аренды) Заявитель является арендатором Объектов.

Ранее теплоснабжение Объектов осуществлялось в соответствии с договором теплоснабжения от 31.03.2015 № 11.400016ТЭ (далее — Договор ТЭ), заключенного между ПАО «МОЭК» и ООО «Ганимед», являвшимся законным владельцем Объектов.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 9.3 Договора ТЭ указанный договор прекращает свое действие в связи с невозможностью исполнения обязательств по Договору в результате прекращения у потребителя права распоряжения (равно пользования и (или) владения) оборудованием (имуществом), участвующим в передаче, распределении и (или) потреблении тепловой энергии и теплоносителя.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра объектов недвижимости право законного владения данными Объектами с 22.02.2023 перешло от ООО «Ганимед» к ООО «Гороскоп».

В связи с переходом прав собственности на Объекты от ООО «Ганимед» к ООО «Гороскоп» дополнительным соглашением от 22.02.2023 года в Договор аренды внесены изменения в части дополнения Договора аренды пунктом 2.2.7, предусматривающим обязанность арендатора заключить с ресурсоснабжающими организациями договоры на снабжение арендуемого имущества электрической энергией, холодной и горячей водой, водоотведением, тепловой энергией.

Согласно доводам заявления ООО «Курорт Красная Пахра» неоднократно обращалось в адрес ПАО «МОЭК» с заявками в целях допуска приборов учета тепловой энергии в отношении Объектов в эксплуатацию, в том числе с заявкой от 05.09.2023 № б/н, однако ПАО «МОЭК» письмом от 26.09.2023 № 02-Ф11/10-53985/23, направленным в адрес ООО «Курорт Красная Пахра», сообщило Заявителю, что ввиду наличия разногласий по существенным условиям договора и отсутствия оформленного в установленном порядке договора теплоснабжения ПАО «МОЭК» готово вернуться к организации коммерческого учета после устранения вышеуказанных замечаний.

Вместе с тем должностное лицо антимонопольного органа отмечает следующее.

Пункт 64 Правил № 1034 предусматривает, что для ввода узла учета в эксплуатацию владелец узла учета представляет комиссии проект узла учета, согласованный с теплоснабжающей организацией, выдавшей технические условия и паспорт узла учета или проект паспорта, который включает в себя:

а) схему трубопроводов (начиная от границы балансовой принадлежности) с указанием протяженности и диаметров трубопроводов, запорной арматуры, контрольно-измерительных приборов, грязевиков, спускников и перемычек между трубопроводами;

б) свидетельства о поверке приборов и датчиков, подлежащих поверке, с действующими клеймами поверителя;

в) базу данных настроечных параметров, вводимую в измерительный блок или тепловычислитель;

г) схему пломбирования средств измерений и оборудования, входящего в состав узла учета, исключаяющую несанкционированные действия, нарушающие достоверность коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя;

д) почасовые (суточные) ведомости непрерывной работы узла учета в течение 3 суток (для объектов с горячим водоснабжением - 7 суток).

В соответствии с пунктом 65 Правил № 1034 документы для ввода узла учета в эксплуатацию представляются в теплоснабжающую организацию для рассмотрения не менее чем за 10 рабочих дней до предполагаемого дня ввода в эксплуатацию.

В силу пункта 67 Правил № 1034 при отсутствии замечаний к узлу учета комиссией подписывается акт ввода в эксплуатацию узла учета, установленного у потребителя.

ПАО «МОЭК» письмом от 29.09.2023 № 02-Ф11/10-53985/23, направленным в адрес ООО «Курорт Красная Пахра», сообщило Заявителю о том, что ввиду наличия разногласий по существенным условиям договора и отсутствия оформленного в установленном порядке договора теплоснабжения ПАО «МОЭК» готово вернуться к организации коммерческого учета после устранения вышеуказанных замечаний.

ООО «Курорт Красная Пахра» в направленных в адрес антимонопольного органа письменных пояснениях (вх. от 05.02.2024 № 6815-ЭП/24) указывает, что каждая заявка направлялась посредством электронной почты и содержала в себе необходимые документы. Все проекты на узлы учета тепловой энергии были представлены и согласованы ПАО «МОЭК» в 2015 году.

ПАО «МОЭК» в направленных письменных пояснениях и документах (вх. от 20.02.2024 № 10973-ЭП/24) указывает, что вопреки указанным положениям соответствующие обязательные требования, предусмотренные Правилами № 1034, ООО «Курорт Красная Пахра» не соблюдены. ПАО «МОЭК» были изучены все поступающие от заявителя обращения, однако ни одно из направленных ООО «Курорт Красная Пахра» писем, в том числе от 30.06.2023, от 05.09.2023, не содержало всех данных и документов, подлежащих предоставлению в адрес теплоснабжающей организации. Правила № 1034 являются нормативным правовым актом, устанавливающим обязательные для исполнения требования для неопределенного круга лиц. Положения Правил № 1034 носят императивный характер и не предусматривают возможность выхода ресурсоснабжающей организации для допуска узла учета к эксплуатации в отсутствие всех необходимых документов и сведений.

В свою очередь, пункт 68 Правил № 1034 предусматривает, что акт ввода в эксплуатацию узла учета служит основанием для ведения коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя по приборам учета, контроля качества тепловой энергии и режимов теплопотребления с использованием получаемой измерительной информации с даты его подписания.

Вместе с тем в силу пункта 17 Правил № 1034 организация коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено положениями настоящих Правил, включает:

- а) получение технических условий на проектирование узла учета;
- б) проектирование и установку приборов учета;
- в) ввод в эксплуатацию узла учета;
- г) эксплуатацию приборов учета, в том числе процедуру регулярного снятия показаний приборов учета и использование их для коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя;
- д) поверку, ремонт и замену приборов учета.

Согласно пункту 38 Правил № 1034 для источника тепловой энергии проект измерительной системы узла учета разрабатывается на основании технического задания, подготовленного владельцем источника тепловой энергии и согласованного со смежной теплоснабжающей (теплосетевой) организацией в части соблюдения требований настоящих Правил, условий договора и условий подключения источника тепловой энергии к системе теплоснабжения.

Подпункт «а» Пункт 44 Правил № 1034 устанавливает, что проект узла учета содержит, в том числе, копию договора теплоснабжения с приложением актов разграничения балансовой принадлежности и сведения о расчетных нагрузках для действующих объектов.

Таким образом, положения Правил № 1034 указывают на необходимость наличия договора теплоснабжения в целях организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя.

Согласно документам, представленным ООО «Курорт Красная Пахра» в адрес антимонопольного органа (вх. от 11.12.2023 № 81254-ЭП/23), направленный ПАО «МОЭК» проект договора теплоснабжения № 10.400070ТЭ (оферта) подписан ООО «Курорт Красная Пахра» с протоколом разногласий.

В соответствии с представленными ПАО «МОЭК» письменными пояснениями и документами (вх. от 22.12.2023 № 85349-ЭП/23) ПАО «МОЭК», рассмотрев предложенную ООО «Курорт Красная Пахра» редакцию договора, направило протокол согласования разногласий. Не согласившись с предложенными условиями, ООО «Курорт Красная Пахра» передало возникший между сторонами спор на рассмотрение в Арбитражный суд города Москвы (дело № А40-200828/23).

Таким образом, в настоящее время между ПАО «МОЭК» и ООО «Курорт Красная Пахра» отсутствуют договорные отношения по теплоснабжению Объектов.

В силу пункта 50 Правил № 1034 потребитель направляет на согласование в теплоснабжающую (теплосетевую) организацию копию проекта узла учета. В случае несоответствия проекта узла учета положениям пункта 44 настоящих Правил теплоснабжающая (теплосетевая) организация обязана в течение 5 рабочих дней со дня получения копии проекта узла учета направить потребителю уведомление о представлении недостающих документов (сведений). В этом случае срок поступления проекта узла учета на согласование определяется с даты представления доработанного проекта.

Согласно письменным пояснениям ООО «Курорт Красная Пахра» (вх. от 05.02.2024 № 6815-ЭП/24) проекты узла учета были представлены и согласованы в ПАО «МОЭК» в 2015 году.

Вместе с тем проекты узлов учета от 04.06.2015 года подписаны ПАО «МОЭК» с предыдущим собственником Объекта - ООО «Ганимед» в соответствии с Договором теплоснабжения от 01.03.2015 № 11.40016 и не содержат копию договора теплоснабжения, стороной которого является ООО «Курорт Красная Пахра».

В свою очередь, в настоящее время договор теплоснабжения между ПАО «МОЭК» ООО и «Курорт Красная Пахра» не заключен ввиду наличия разногласий по существенным условиям договора, по вопросу урегулирования которых Заявитель обратился с иском к ПАО «МОЭК» в Арбитражного суда города Москвы (дело № А40-200828/23).

Кроме того, ввиду наличия спора между ПАО «МОЭК» и ООО «Ганимед» о бездоговорном потреблении в отношении Объектов, не указанных при заключении Договора ТЭ от 31.03.2015 № 11.400016ТЭ (№ А40-161971/23), имеются основания полагать о необходимости урегулирования вопроса о проектных нагрузках или условиях подключения для заявленных ООО «Курорт Красная Пахра» Объектов при заключении договора теплоснабжения между ПАО «МОЭК» и Заявителем.

Учитывая вышеизложенное, должностное лицо Московского УФАС России не усматривает данных, указывающих на наличие в действиях ПАО «МОЭК» события административного правонарушения, ввиду отсутствия согласованного с Заявителем проекта узла учета, в связи с чем не находит оснований для признания ПАО «МОЭК» нарушившей Правила № 1034, ответственность за нарушение которых предусмотрена в соответствии со статьей 9.16 КоАП РФ.

Частью 12 статьи 9.16 КоАП РФ установлено, что необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, за исключением приборов учета электрической энергии, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Должностное лицо приходит к выводу об отсутствии события и состава административного правонарушения в вышеописанных действиях ПАО «МОЭК».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события и состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 077/04/9.16-17177/2023, возбужденное в отношении ПАО «МОЭК», прекратить в связи с отсутствием события и состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель начальника отдела
антимонопольного контроля

<...>