

исх. № 10
от «16» Мая 2019 года

куда: в Управление Федеральной
антимонопольной службы по Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
тел. +7 (495) 784-75-05
Номер закупки 31907844544

ЖАЛОБА

на положение аукционной документации

Заказчик:

Наименование:	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Московский научно-практический Центр дерматовенерологии и косметологии Департамента здравоохранения города Москвы»
Место нахождения:	Москва, Ленинский проспект, д.17
Почтовый адрес:	Москва, Ленинский проспект, д.17
Ответственное должностное лицо:	Силаева Ирина Валентиновна
Адрес электронной почты:	t9735040@yandex.ru
Номер контактного телефона:	+7 (965)-429-01-93
Факс:	отсутствует

Адрес электронной площадки:	http://roseltorg.ru
-----------------------------	---

<u>Заявитель:</u>	ИП Горшков Евгений Сергеевич
Адрес:	601525, Россия, Владимирская Обл., Гусь-Хрустальный район, пос. Мизеновский, ул. Строительная, дом 41, Квартира 5.
Контактное лицо:	Горшков Евгений Сергеевич
Факс:	отсутствует
Телефон:	+7 (985) 2015-05-15
E-mail:	9868585@gmail.com

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:	http://roseltorg.ru , http://zakupki.gov.ru
--	---

Номер закупки в ЕИС	31907844544
---------------------	--------------------

Наименование аукциона:	Выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения в филиале ООСМП ГБУЗ "Московский Центр дерматовенерологии и косметологии"
------------------------	---

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: 08.05.2019 года.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Указание на обжалуемые действия (бездействия), нарушающие права заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и доводы жалобы:

Согласно части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ:

6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки **не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам**, информации, работам, услугам при условии, **что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В нарушение указанных норм заказчик в Форме (файл Требования к товарам) установил противоречивые требования, которые могут повлечь за собой **ограничение количества участников**, например:

ПЕРВЫЙ ДОВОД

В Форме 2 содержатся требования, которые невозможно идентифицировать, также не ясно, являются ли они обязательными для предоставления. Следовательно, предоставить корректные значения невозможно.

1. Так, в пункте 2 «Источник бесперебойного питания тип 1»

Номинальное входное напряжение (Uном)	220
Диапазон входного напряжения без перехода на питание от АКБ при 100% нагрузки	[160-290]
Номинальная частота входного напряжения (автоопределение)	[50/60]
Диапазон частоты входного напряжения без перехода на питание от АКБ при 100% нагрузки (автоопределение 50/60Гц)	42...56 /54...67
Диапазон входного напряжения, в котором изделие может работать в режиме БАЙПАС, без отключения нагрузки	[-45%; +25%]
Входной коэффициент мощности максимальный	от 0,97
Номинальная выходная мощность полная	До 3000*
Номинальная выходная мощность активная	От 2600
Номинальное выходное напряжение	220
Номинальный ток нагрузки	От 12*
Максимальный входной ток	От 15
Форма выходного напряжения	синусоидальная
Коэффициент нелинейных искажений выходного напряжения (КИ) линейная нагрузка	[Не более 3]
Коэффициент нелинейных искажений выходного напряжения (КИ) нелинейная нагрузка	[Не более 5]
КПД при номинальной нагрузке: режим «ОСНОВНОЙ», режим «РЕЗЕРВ», режим «БАЙПАС»	От 85*
Максимальный коэффициент пиковой импульсной нагрузки (крест-фактор)	3:1
Перегрузочные способности в режиме «ОСНОВНОЙ» (переключение в режим «БАЙПАС»):	
< 108%	длительно, без перехода в режим «БАЙПАС»
108±5% — 150±5%	через 30 с

150±5% — 200±5%	через 0,3 с
> 200±5%	через 0,02 с
Перегрузочные способности в режиме «РЕЗЕРВ» (отключение не критичной нагрузки SEGMENT 1):	
< 103%	длительно, без перехода в режим «БАЙПАС»
103±5% — 150±5%	через 30 с
150±5% — 200±5%	через 0,3 с
> 200±5%	через 0,02 с
Максимальное время переключения из режима «ОСНОВНОЙ»:	
в режим «БАЙПАС»	до 10*
в режим «ЕСО»	До 10*
в режим «РЕЗЕРВ»	0
Время переключения из режима «ЕСО» в режим «РЕЗЕРВ»	До 11
Мощность, потребляемая от сети при 100% нагрузке	[Не более 3300]
Мощность, потребляемая изделием от сети без нагрузки и при полностью заряженной АКБ	[Не более 100]
Ёмкость АКБ	[40-120].
Количество АКБ	6
Ток заряда АКБ	[Не более 6]
Величина напряжения на клеммах АКБ, при котором включается сигнализация о скором разряде АКБ в режиме «РЕЗЕРВ»	От 65
Величина напряжения на клеммах АКБ, при котором происходит автоматическое отключение нагрузки для предотвращения глубокого разряда АКБ в режиме «РЕЗЕРВ»	От 60*
Габаритные размеры ШхГхВ	≤440х≤560х<90
Степень защиты оболочкой	≥IP20

В данном пункте содержатся параметры с обозначениями неких «Режимов»: «РЕЗЕРВ», «БАЙПАС», «ОСНОВНОЙ», «ЕСО». Однако требование о наличии в товаре данных режимов отсутствует, следовательно Участник закупки может указать прочерк по данным параметрам, так как в тех товарах, которые представлены на рынке данные режимы отсутствуют. Однако подобное (и вполне правомерное) употребление инструкции может послужить причиной для отклонения Заявки участника.

Подобными действиями Заказчик вводит Участника закупки в заблуждение, чем существенно ограничивает круг ли, допущенных до

следующих этапов закупки.

ВТОРОЙ ДОВОД

При составлении Формы 2 Заказчик повсеместно использовал обозначения и символы, которые не описаны инструкцией, следовательно, Участник закупки затруднён в предоставлении достоверных сведений.

К тому же, нижеуказанные примеры являются примером того, что Форма 2 используется Заказчиком как «Фильтр для отклонений»:

1. В пункте 17 «Видеокамера внутренняя» Заказчик установил требования:

Размеры (ВхО)	До 55х≤110
Тип	купольная
Процессор	TI Davinci DSP или эквивалент
ОС	LINUX или эквивалент

В инструкции нет описания указания размеров в одной ячейке, к тому же в Форме 2, в некоторых пунктах Заказчик использовал корректное оформление:

Пункт 19 «Лента монтажная с кнопкой»:

Чертеж 1	<p>Конструкция ленты</p> 	
Чертеж 2	<p>Конструкция кнопки</p> 	
Диаметр, d	от 2,0 до 2,3	М М
Ширина, b	10	мм
Ширина, t	10	мм
Диаметр, D ₁	3,5	мм
Высота, L	от 4,5	мм
Диаметр, D	≥6,0	мм
Высота, I	от 1,8	мм
Высота, h	от 0,6	мм

В данном пункте есть и схематическое изображение, и размеры расписаны по различным параметрам.

Если вернуться к примеру пункта 17 «Видеокамера внутренняя», то Заказчик в нём по мимо указания цифровых обозначений через символ «х» используются обозначения «(ВхØ)», которые также по инструкции неопределимы.

В пример также стоит указать следующие пункты:

Способ регулировки	наклон и поворот
Место крепления кронштейна	к стене
Кабель-канал	наличие
Максимальная нагрузка	От 40* кг
Стандарт размеров крепления (VESA)	100 x 100, 200 x 200, 200 x 100, 300 x 300, 300 x 200, 400 x 400, 400 x 300, 400 x 200
Минимальная диагональ экрана	22"

Участнику закупки совершенно не понятно, что подразумевалось Заказчиком под данным обозначением «х» и какие значения будут удовлетворять его потребности.

Подобными действиями Заказчик вводит Участника закупки в заблуждение, чем существенно ограничивает круг ли, допущенных до следующих этапов закупки.

2. В пункте 29 «Видеокамера уличная с механическим зумом» Заказчик установил требования:

Угол обзора по горизонтали (макс.)	От 103 °	Гра д.
Угол обзора по горизонтали (мин.)	От 32.0 °	Гра д.
Угол обзора по вертикали (макс.)	От 56.0 °	Гра д.
Угол обзора по вертикали (мин.)	От 18.0 °	Гра д.
Дальность обнаружения (макс.)	От 151.5 м	м
Дальность распознавания (макс.)	От 30.0 м	м
Дальность идентификации (макс.)	От 13.5 м	м
Механический ИК-фильтр	Наличие	
ИК-подсветка	От 50* м	м

Заказчик для введения Участников закупки в заблуждения продублировал единицу измерения ещё и в ячейке требуемого показателя. В инструкции нет определения подобных обозначений. К тому же совершенно не понятно, будет ли **являться причиной для отклонения**, если участник закупки укажет цифровое значение параметра без иных символов.

Подобными действиями Заказчик вводит Участника закупки в заблуждение, чем существенно ограничивает круг ли, допущенных до следующих этапов закупки.

3. В пункте 24 «Монитор 32"» Заказчик установил требования:

Динамическая контрастность	<u>1M:1</u>	
Максимальное количество цветов	16.7	Млн.
Время отклика пикселя	До 5 мс	мс
Угол обзора по вертикали	От 177°	Гра д.
Угол обзора по горизонтали	От 177°	Гра д.
Размер пикселя	От 362 до 365 <u>мкм</u>	<u>мкм</u>
Плотность пикселей	От 70* <u>ppi</u>	<u>ppi</u>

Заказчик для введения Участников закупки в заблуждения продублировал символ «двоеточие», он также, как и предыдущие примеры не описан инструкцией и совершенно не ясно как следует указать данное значение Участнику закупки.

Подобными действиями Заказчик вводит Участника закупки в заблуждение, чем существенно ограничивает круг ли, допущенных до следующих этапов закупки.

Заказчик требует соответствия с ГОСТ 2162-97 в котором указано:

3.1 Ленту изготавливают двух типов:

1 - односторонняя (резиновая смесь нанесена с одной стороны);

2 - двусторонняя (резиновая смесь нанесена с двух сторон).

Заказчик указал **все возможные варианты** характеристики данного параметра. Следовательно, ему **абсолютно не важно** какой товар будет поставлен Участником закупки. Данный параметр добавлен лишь для того, чтобы **увеличить объём Формы 2** и запутать участников закупки.

В пункте 127 Заказчиком установлены требования:

Материал основных деталей	Латунь; бронза
присоединительная резьба	G1/2
диаметр выводной трубки	>14
Расход при давлении 3 атм.	>6.0
Максимальное давление	>0.6 (6.0)
<u>Время срабатывания</u>	<u>от 10 до 20</u>

Исходя из положений инструкции Участнику закупки необходимо указать два значения: «От 10» (например 35), и «До 20» (например 8). Однако указание двух значений повлечёт за собой указания всех остальных параметров как для двух товаров.

Данными требованиями заказчик вводит Участников Закупки в заблуждение и не позволяет корректно подготовить первые части Заявки.

ТРЕТИЙ ДОВОД

Заказчик неправомерно предъявляет требования к материалам товаров без должного основания (в соответствии с законодательством)

1. В пункте 33 «Джек тип 1» Заказчик установил требования:

Разъем	RJ45	
Категория	5e	
Тип	джек компьютерный	
Количество ножей-контактов и посадочных мест	8 посадочных мест и 8 ножей-контактов	
Материал корпуса	пластик	
<u>Покрытие контактов</u>	<u>слой технического золота от 2.8 мкм</u>	мкм
Степень защиты	≥IP20	
Номинальная сила тока	600	мА
Номинальное напряжение постоянного тока, максимальное напряжение постоянного тока	До 58	В, В
Соответствие стандартам	IEEE 802.3af-2003 и IEEE 802.3at-2009	
Обеспечение функции PoE	технология передачи электрической энергии вместе с данными	

Аналогичные неправомерные требования содержатся в пунктах:

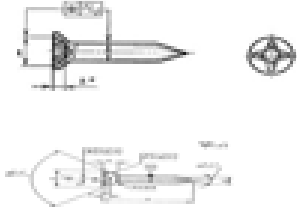
44.	Сжим ответственный	Длина	<50
		Ширина	<50
		Высота	<50
		Материал корпуса	поликарбонат, не поддерживающий горение
		<u>Материал контактной части</u>	<u>анодированная сталь</u>
		Диапазон сечений	[1.5x10/4-10]
		Номинальный ток	От 23*
		Исполнение	У3;У2

45.	Патч-корд оптический тип 1	Соответствие стандартам	[ANSI/TIA/EIA-568.C2, ISO/IEC 11801]	
		Категория	5e	
		Соответствие требованиям NEC/UL	CM, UL 444, UL 1863	
		Схема разводки проводников согласно ANSI/TIA/EIA-568B	прямая T568B	
		Тест огнестойкости	[IEC 60332-1, UL 1581 VW-1]	
		Количество витых пар	4	пар
		Внешний диаметр кабеля	5,1±3	мм
		Диаметр проводника	0,61 мм (24 AWG)	мм
		Количество и диаметр жил	7 × 0,203 мм	шт. х мм
		Площадь сечения проводника	0,23 мм ²	мм ²
		Диаметр проводника в изоляции	0,90 ± 0,05	мм
		<u>Материал внешней оболочки</u>	<u>малодымный безгалогенный компануд LSZH</u>	
		Разъемы А — В	[RJ-45 (8P8C) — RJ-45 (8P8C)]	
		Цветовая маркировка корпуса разъемов	красным цветом	
		Корпус разъемов	поликарбонат [(PC, UL 94V-0)]	
		<u>Материал колпачков</u>	<u>малодымный безгалогенный компануд LSZH</u>	

ЧЕТВЁРТЫЙ ДОВОД

Заказчик, при составлении требований к товарам, неоднократно использовал дублирующие друг друга параметры, чем существенно усложнил подготовку первых частей заявки. Данные действия выражены не в конкретизации требований Заказчиком, а в создании потенциальных причин для отклонения и недопуска Участников до следующих этапов Закупки.

1. В пункте 31 «Винты самонарезающие» Заказчик установил требования:

Винты СМ	с потайной, полукруглой головкой.	
Класс точности	В	
Номинальный диаметр резьбы	от 4* до 8*	мм
Длина винтов	8* до 16*	мм
Исполнение винтов	1 и 2	
Шлиц винта	<u>плоский, крестообразный</u>	
Геометрические размеры в соответствии с эскизом:		
<u>Диаметр головки</u>	<u>не менее 7,4</u>	мм
<u>Ширина шлица</u>	<u>не более 2,31</u>	мм
<u>Глубина шлица</u>	<u>не более 2,1</u>	мм
<u>Диаметр крестообразного шлица</u>	<u>не более 7,4</u>	мм
<u>Глубина крестообразного шлица</u>	<u>До 3,4*</u>	мм
<u>Диаметр головки</u>	<u>не более 13,35</u>	мм
<u>Ширина шлица</u>	<u>не менее 1,06</u>	мм
<u>Глубина шлица</u>	<u>не более 3,7</u>	мм
<u>Диаметр крестообразного шлица</u>	<u>не более 7,7</u>	мм
<u>Глубина крестообразного шлица</u>	<u>не более 3,65</u>	мм

Заказчик требует соответствия с ГОСТ 11652-80 в котором указано:

Номинальный диаметр резьбы d		2,5	3	4	5	6	8
Шаг резьбы P		1,25		1,75	2,0	2,5	3,5
Диаметр головки D	Номин.	4,7	5,6	7,4	9,2	11,0	14,5
	Пред. откл. по h 14	-0,30		-0,36		-0,43	
Высота головки, k , не более		1,50	1,65	2,20	2,50	3,00	4,00
Ширина шлица m	Номин.	0,6	0,8	1,0	1,2	1,6	2,0
	Не менее	0,66	0,86	1,06	1,26	1,66	2,06
	Не более	0,80	1,00	1,20	1,51	1,91	2,31
Глубина шлица t	Не менее	0,5	0,6	0,8	1,0	1,2	1,6
	Не более	0,73	0,85	1,10	1,35	1,60	2,10
Допуск биения в заданном направлении (2IT14)		0,60		0,72		0,86	
Допуск симметричности шлица относительно стержня в диаметральном выражении (2IT14)		0,50		0,60			0,72
Номер крестообразного шлица		1		2		3	
Диаметр крестообразного шлица m , не более		2,6	2,8	4,0	4,5	6,5	7,4
Глубина крестообразного шлица h		1,05	1,25	1,55	2,05	2,45	3,40
Глубина вхождения калибра в крестообразный шлиц	Не более	1,2	1,4	1,8	2,3	3,0	3,9
	Не менее	0,9	1,1	1,3	1,8	2,5	3,4
Недовод резьбы, не более		0,8		1,0			

Аналогичная таблица содержится и в ГОСТ 11650-80.

К тому же в ГОСТ содержится условное обозначение:

Примеры условного **обозначения**:

Винт в исполнении 1, диаметром 5 мм, длиной 30 мм, из материала группы 01, без покрытия, с крупным шагом резьбы

Винт 5x30.01 ГОСТ 11652-80

То же, в исполнении 2, диаметром 5 мм, с крупным шагом резьбы, длиной 30 мм, из материала группы 01, с цинковым покрытием толщиной 6 мкм, хромированным

Винт 2-5x1,5x30.01.016 ГОСТ 11652-80

Параметры «Диаметр головки», «Ширина шлица», «Глубина шлица», «Диаметр крестообразного шлица», «Глубина крестообразного шлица» «Диаметр головки», «Ширина шлица», «Глубина шлица», «Диаметр крестообразного шлица», «Глубина крестообразного шлица» полностью определяются значениями параметров «**Номинальный диаметр резьбы**» и «**Исполнение винтов**», следовательно, являются номинальными и заранее известны заказчику. Данные параметры **добавлены в Форму 2** лишь для **введения Участников закупки в заблуждение**.

Это далеко не полный список нарушений, который Заказчик допустил при формировании «формы 2», аналогичные нарушения присутствуют в подавляющем большинстве случаев и установлены с целью сократить круг потенциальных участников!

На основании изложенного заявитель просит контролирующий орган:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
3. Признать в действиях субъекта, разместившего документацию об аукционе, нарушения законодательства РФ, указанные заявителем жалобы, а также

выявленные контролирующим органом в ходе проведения внеплановой проверки.

4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении признанных контролирующим органом нарушений законодательства РФ и внесении изменений в документацию.

Индивидуальный предприниматель _____ Горшков Е. С.