



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

04.12.2019 № 8/17426

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Цифровая симфония»  
129344, г. Москва, ул. Искры, д. 9,  
корпус 2

**Заказчик:**

ГАУЗ Республики Башкортостан  
Учалинская « Центральная городская  
больница»  
453701, РБ, г. Учалы,  
ул. Муртазина, д. 27

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/07/3-2979/2019**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Цифровая симфония» на действия (бездействие) организатора торгов при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

02.12.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие Заявителя - уведомленного надлежащим образом о дате и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии от Заказчика – ГАУЗ Республики Башкортостан Учалинская « Центральная городская больница»

по доверенности от \_\_\_\_\_,

рассмотрев жалобу ООО «Цифровая симфония» (129344, г. Москва, ул. Искры, д. 9, корпус 2) на действия ГАУЗ Республики Башкортостан

0169604

Учалинская « Центральная городская больница» (453701, РБ, г. Учалы, ул. Муртазина, д. 27) от 15.11.2019 вх. № 18767 при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий медицинского назначения (пленки рентгенографической, проявителей и фиксажей) на 2020 год для нужд ГАУЗ РБ Учалинская ЦГБ, информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31908466086),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Цифровая симфония» (129344, г. Москва, ул. Искры, д. 9, корпус 2) на действия ГАУЗ Республики Башкортостан Учалинская «Центральная городская больница» (453701, РБ, г. Учалы, ул. Муртазина, д. 27) от 15.11.2019 вх. № 18767 при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий медицинского назначения (пленки рентгенографической, проявителей и фиксажей) на 2020 год для нужд ГАУЗ РБ Учалинская ЦГБ, информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31908466086).

В своей жалобе Заявитель указывает, что комиссией Заказчика заявка ООО «Цифровая симфония» признана не соответствующей требованиям, предусмотренным документацией по следующим основаниям:

«Котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. На основании пункта 1 части 3 раздела 32 «Порядок рассмотрения и оценки заявок» котировочной документации отклонить заявку, в связи с предоставлением недостоверной информации по товару, а именно: в котировочной заявке в 1 позиции указана пленка рентгенографическая Super RX-N 40\*40 см/100 листов Пр-во «Фуджифильм Корпорейшн» Япония, которого нет в таком варианте исполнения» что полностью противоречит техническим характеристикам, вариантам исполнения (форматам) производителя данного вида товара, которые указал заявитель в своей заявке (согласии).

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 26.11.2019 вх. № 19401.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.



В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для

нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

31.10.2019 на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> Заказчиком размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий медицинского назначения (пленки рентгенографической, проявителей и фиксажей) на 2020 год для нужд ГАУЗ РБ Учалинская ЦГБ.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 2 на участие в закупке заявку подали 2 участника. Участнику под номером 2 ООО «Цифровая симфония» было отказано в допуске к участию в запросе котировок, по следующим основаниям: «Котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. На основании п. 1 ч.3 раздела 32 «Порядок рассмотрения и оценки заявок» котировочной документации отклонить заявку, в связи с предоставлением недостоверной информации по товару, а именно: в котировочной заявке в 1 позиции указана пленка рентгенографическая Super RX-N 40\*40 см/100 листов Право «Фуджифильм Корпорейшен» Япония, которого нет в таком варианте исполнения».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что отклонил заявку ООО «Цифровая симфония» только по первой позиции поставляемого товара, в остальной части товар Заявителя соответствует требованиям документации.

Комиссия, рассмотрев заявку участника ООО «Цифровая симфония», установила, что по первой позиции предлагаемого товара был представлен



товар «Пленка рентгенографическая Super RX-N 40x40 см/100 листов производство «Фуджифильм Корпорейшен» Япония с регистрационным номером РЗН 2015/3138 от 16.11.2018.

Данный товар также соответствует требованиям документации, что не отрицается Заказчиком. В то же время, по мнению Заказчика, представленная Заявителем информация является недостоверной ввиду следующих обстоятельств.

Согласно письму от 14.11.2019 №7007 АО «Р-ФАРМ», являющегося официальным представителем Fujifilm Corporation на территории РФ, пленка рентгенографическая Super RX-N размером 40x40 см на территорию РФ не поставляется.

Также Заказчик ссылается на Инструкцию по эксплуатации – Пленка рентгенографическая Super RX-N от 2014 года, где отсутствует указание на пленку размера 40x40 см.

В то же время Комиссия отмечает, что из буквального толкования письма АО «Р-ФАРМ» следует, что данная пленка именно не поставляется на территорию РФ, при этом нет указания, что пленка не производится. Кроме того, это не означает, что пленка рентгенографическая Super RX-N размером 40x40 см ранее не могла быть приобретена участником закупки.

По аналогичным основаниям, Комиссия считает, что Инструкция по эксплуатации – Пленка рентгенографическая Super RX-N не является достаточным доказательством невозможности поставки пленки рентгенографической Super RX-N со стороны Заявителя.

В то же время по запросу Комиссии, ООО «Цифровая симфония» предоставило письменные пояснения с приложением регистрационного удостоверения РЗН 2015/3138 от 16.11.2018 на поставляемый товар.

Так, согласно доводам Заявителя, пленка рентгенографическая Fujifilm Super RX-N (синечувствительную) размером 40x40 см/100 листов является медицинским изделием и производится в Японии. Производителем является «Фуджифильм Корпорейшн».

На территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти (п. 4 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 утверждены Правила государственной регистрации медицинских изделий (далее - Правила), которыми предусмотрена единая форма регистрационного удостоверения, выдаваемого на медицинское изделие, на которые устанавливаются порядок государственной регистрации медицинских изделий, подлежащих обращению на территории Российской Федерации.

В силу п. 3 Правил государственная регистрация медицинских изделий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (далее - Росздравнадзор).

Документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение (пункт 6 Правил).

Сведения об изделии медицинского назначения «Пленка рентгенографическая Fujifilm Super RX-N», производитель «Фуджифильм Корпорейшн» Япония включены в государственный реестр медицинских изделий Росздравнадзора.

Согласно данным, размещенных в реестре медицинских изделий на официальном сайте Росздравнадзора, в качестве медицинского изделия данная пленка была зарегистрирована по регистрационному удостоверению № РЗН 2015/3138 от 30.09.2015.

При регистрации данного медицинского изделия были проведены соответствующие технические испытания. Сведения об этом содержит декларация соответствия № RA.RU.11Mn 18 от 29.06.2018 ООО «ЦЕНТР СЕРТИФИКАЦИИ И ДЕКЛАРИРОВАНИЯ», которая была принята на основании протокола технических испытаний №2018.TD-14.04.CD от 03.04.2018 ООО ИЛЦ «МедТестПрибор» РОСС RU.0001.21Mn26 от 22.07.2015.

Также данная декларация содержит сведения о том, что пленка рентгенографическая Fujifilm Super RX-N», производитель «Фуджифильм Корпорейшн» Япония, соответствует требованию нормативных документов ГОСТ ISO 4090-2011 (р.4-8) и ГОСТ ISO 9236-1-2011 .

В связи с изменением производителем (изготовителем) медицинского изделия сроков действия документов, содержащихся в регистрационном досье, в связи с изменением наименования медицинского изделия, не требующего проведения экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинского изделия, а именно изменение маркировки и (или) упаковки медицинского изделия» в регистрационную документацию 16.11.2018 были внесены соответствующие изменения и выдано новое регистрационное удостоверение № РЗН 2015/3138 от 16.11.2018.

Как указывает Заявитель, согласно информационного письма от 05.04.2018 ООО «ФУДЖИФИЛЬМ РУС», являющейся официальным представителем компании FUJIFILM Corporation (Япония) на территории Российской Федерации, медицинские изделия: пленка рентгенографическая Fujifilm Super RX-N (синечувствительная), пленка рентгенографическая Fujifilm Super HR-U (ортохроматическая), пленка рентгенографическая Fujifilm Super HR-U30 (ортохроматическая), производятся компанией FUJIFILM Corporation (Япония) и официально поставляются на территорию РФ во всех номинальных форматах, установленных в требованиях ГОСТ ISO 4090-2011 и ГОСТ 25847-83.



Согласно ГОСТ ISO 4090-2011 (Межгосударственный стандарт. Медицинские рентгенографические кассеты /экраны/пленки и пленки для твердых копий изображения. Размеры и технические требования), введенным в действие приказом от 13.12.2011г. № 1341-ст Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в качестве национального стандарта Российской Федерации с 01.01.2013 г., в таблице № 3 (стр. 6) указаны дополнительные форматы кассет, экранов и пленок для общей рентгенографии метрической системы, в том числе размером 40х40 см.

Заявитель указывает, что ввиду изложенного у Заказчика поставщика не имеется оснований не доверять заявленным техническим характеристикам производителя данного медицинского изделия, а также официальным документам, выданным государственными органами РФ.

Таким образом, Заявитель в представленных пояснениях сообщает о возможности поставки в рамках рассматриваемой закупки следующего товара: «Пленка рентгенографическая Super RX-N 40х40 см/100 листов производство «Фуджифильм Корпорейшен» Япония с регистрационным номером РЗН 2015/3138 от 16.11.2018.

В этой связи, жалоба Заявителя является обоснованной.

Вместе с тем, Комиссия обращает внимание, что договор по результатам закупки заключается на условиях закупочной документации. В случае если участник закупки, уклонился от заключения договора, либо с поставщиком договор расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением его условий, такие сведения включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, ООО «Цифровая симфония» (129344, г. Москва, ул. Искры, д. 9, корпус 2) на действия ГАУЗ Республики Башкортостан Учалинская «Центральная городская больница» (453701, РБ, г. Учалы, ул. Муртазина, д. 27) от 15.11.2019 вх. № 18767 при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий медицинского назначения (пленки рентгенографической, проявителей и фиксажей) на 2020 год для нужд ГАУЗ РБ Учалинская ЦГБ, информация о котором размещена на официальном

сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31908466086), является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Цифровая симфония» (129344, г. Москва, ул. Искры, д. 9, корпус 2) на действия ГАУЗ Республики Башкортостан Учалинская «Центральная городская больница» (453701, РБ, г. Учалы, ул. Муртазина, д. 27) от 15.11.2019 вх. № 18767 при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий медицинского назначения (пленки рентгенографической, проявителей и фиксажей) на 2020 год для нужд ГАУЗ РБ Учалинская ЦГБ, информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31908466086) обоснованной.

2. Выдать ГАУЗ Республики Башкортостан Учалинская «Центральная городская больница» (453701, РБ, г. Учалы, ул. Муртазина, д. 27) предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии