



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Общество с ограниченной ответственностью
«Управляющая компания «Теплокомплекс»
623418, Свердловская обл., г. Каменск-Уральский,
ул. Мичурина, д. 2В

ООО «ИЗОЛА.ПРО»
197022, г. Санкт-Петербург, ул. Профессора
Попова, д. 23, лит. М

Универсальная электронная торговая площадка
ESTP.RU

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/07/3.2-55/2019

г. Екатеринбург

26.03.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «ИЗОЛА.ПРО» (197022, г. Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 23, лит. М) с информацией о нарушении заказчиком в лице Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Теплокомплекс» (623418, Свердловская обл., г. Каменск-Уральский, ул. Мичурина, д. 2В), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку гибких теплоизолированных труб и комплектующих к ним (извещение № 31907579488) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ИЗОЛА.ПРО» (вх. № 01-6029 от 20.03.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Теплокомплекс», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку гибких теплоизолированных труб и комплектующих к ним (извещение № 31907579488), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией было принято неправомерное решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «ИЗОЛА.ПРО», просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Теплокомплекс», утвержденного Решением единственного участника и размещенного на официальном сайте 28.12.2018 г. в редакции № 10.

27.02.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907579488 на поставку гибких теплоизолированных труб и комплектующих к ним.

13.03.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов запроса котировок в электронной форме, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки ООО «ИЗОЛА.ПРО» отклонена по следующему основанию: «Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации».

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

9) сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 1 статьи 43 Положения под запросом котировок в целях Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно п. 1 статьи 44 Положения извещение о проведении запроса котировок в электронной форме должно содержать, в том числе:

1) форма котировочной заявки;

2) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 1 статьи 45 Положения котировочная заявка должна содержать следующие сведения, если соответствующее требование установлено в извещении о запросе котировок в электронной форме:

3) наименование, марка, товарный знак и характеристики поставляемых товаров, наименование, характеристики, описание выполняемых работ, оказываемых услуг в случае проведения запроса котировок в электронной форме на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно п. 21 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в Приложении №1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме содержится форма котировочной заявки. Также установлено, что для участия в проведении запроса котировок участник должен подготовить предложение, оформленное в полном соответствии с требованиями документации о проведении запроса котировок.

Предложение должно содержать, в том числе:

Для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица:

а) заполненную форму предложения в соответствии с требованиями документации о проведении запроса котировок (оригинал).

В Приложении №1 к извещению о проведении запроса предложений в электронной форме установлена форма заявки. Согласно указанной формы в заявке на участие в закупке должны быть указаны, в том числе сведения о поставляемых товарах, выполняемых работах, оказываемых услугах.

В Приложении № 2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме «Техническое задание» установлены технические, функциональные характеристики поставляемых товаров, в том числе:

1	Гибкие полимерные теплоизолированные трубы PE-RT тип II SDR 11 (160*14,6) Мпа 0,6 - 160/250 ППУ-ПЭ или эквивалент
2	Гибкие полимерные теплоизолированные трубы PE-RT тип II SDR 11 (110*10,0) Мпа 0,6 - 110/180 ППУ-ПЭ или эквивалент
3	Гибкие полимерные теплоизолированные трубы PE-RT тип II SDR 11 (90*8,2) Мпа 0,6 - 90/160 ППУ-ПЭ или эквивалент
4	Гибкие полимерные теплоизолированные трубы PE-RT тип II SDR 11 (63*5,8) Мпа 0,6 - 63/125 ППУ-ПЭ или эквивалент

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что заявка ООО «ИЗОЛА.ПРО» была отклонена ввиду представления значений толщины изоляции трубопроводов, несоответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Комиссией установлено, что участником закупки ООО «ИЗОЛА.ПРО» в составе заявки были представлены, в том числе следующие характеристики по вышеуказанным позициям:

1	Труба ИЗОЛА-ТА75 PE-RT 1,0 МПа 160/200
2	Труба ИЗОЛА-ТА75 PE-RT 1,0 МПа 110/160
3	Труба ИЗОЛА-ТА75 PE-RT 1,0 МПа 90/140
4	Труба ИЗОЛА-ТА75 PE-RT 1,0 МПа 63/110

Таким образом, участником закупки ООО «ИЗОЛА.ПРО» представлены значения толщины изоляции трубопроводов, несоответствующие требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

В силу п. 3 ст. 48 Положения комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, требованиям настоящего Положения или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. Комиссия также отклоняет котировочную заявку в случае наличия сведений об участнике процедуры закупки в федеральном реестре недобросовестных поставщиков и/или в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если такое требование установлено в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, закупочной комиссией принято правомерное решение об отклонении заявки участника закупки ООО «ИЗОЛА.ПРО», т.к. в заявке участника были представлены характеристики поставляемых товаров, не соответствующие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Вместе с тем, согласно ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать, в том числе:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Комиссией установлено, что в нарушение пп. «б» п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках в протоколе подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 13 марта 2019 г. не указаны положения извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует заявка ООО «ИЗОЛА.ПРО».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ИЗОЛА.ПРО» признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Теплокомплекс» выявлено нарушение пп. «б» п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Теплокомплекс», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.