

Козулев

Муниципальное унитарное предприятие города Костромы
«Городские сети» (МУП г. Костромы «Городские сети»)).
Место нахождения (почтовый адрес): 156004,
г. Кострома, ул.Береговая,45а
Адрес электронной почты: gorsetkos@yandex.ru
Номер контактного телефона: (4942)49-38-00

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Охранная фирма «Рубикон»
Адрес: г. Кострома, ул. Космонавтов, д.14
Электронная почта
a.taimolkin@vlig44.ru

Сведения об обжалуемой закупке:
№32211878444

Конкурс в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и
среднего предпринимательства на право
заключения договора на:
- оказание услуг по физической охране объектов

Костромское УФАС России
Рег. номер 3634/22
зарегистрирован 30.11.2022



В соответствии со ст.ст.6, 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) прошу рассмотреть жалобу на действия Заказчика при проведении Оператором электронной площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР», Конкурса на право заключения Договора на оказание услуг по физической охране объектов, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем.

23 ноября 2022, в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (далее также «ЕИС», «официальный сайт») размещено извещение об осуществлении закупки в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (далее – конкурс).

Так, в соответствии с Документацией о конкурсе, согласно п.17 ч.1 Информационной карты, в отношении Участника закупки установлены следующие обязательные требования:

- наличие у участника закупки действующей лицензии на право осуществления частной охранной деятельности в порядке, установленном Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (для юридических лиц, осуществляющих частную охранную деятельность):

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах.

ООО «Охранная фирма «Рубикон» считает, что сам конкурс и техническое задание не соответствуют Закону о закупках и Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и ограничивают конкуренцию в виду следующего.

Исходя из технического задания к конкурсу охрана объектов осуществляется с помощью сил физической охраны, а также с использованием технических средств охраны и мобильного патрулирования.

Технические средства охраны подлежат установлению. Перечень всех технических средств приведен в техническом задании, к ним относятся в том числе: видеокамеры, автоматический шлагбаум, турникет-трипод, тревожная сигнализация и т.д.

Таким образом, договор Муниципальное унитарное предприятие города Костромы «Городские сети» заключается не только на охрану объектов и имущества, как это указано в предмете самого договора, но и на техническое обеспечение охраны, путем установки соответствующего оборудования.

В соответствии с п. 32 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» частная охранная деятельность является видом деятельности, подлежащим лицензированию.

Согласно п.п. 1 ст. 1.1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об охранной деятельности) частная охранная организация (далее также - охранная организация) - организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

В целях осуществления охраны предусмотрены разные виды охранных услуг, как просто охрана жизни, здоровья, объектов, имущества, так и охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию (ч. 3 ст. 3 Закона об охранной деятельности).

В соответствии со ст. 11 Закона об охранной деятельности оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 Закона об охранной деятельности, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, предоставленную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

Для оказания охранных услуг организация должна соответствовать специальным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2006 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – постановлением Правительства Российской Федерации № 498). Согласно указанного постановления, организация вправе получить лицензию как все виды охранных услуг, так и на отдельные виды.

При этом проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны может предоставляться как отдельная услуга, к которой не применяются требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации № 498.

Так, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2), утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст, «Деятельность охранных служб, в том числе частных» - имеет код 80.1, а установка охранного оборудования, в том числе камер видеонаблюдения и иных охранных систем - код 80.2 «Деятельность систем обеспечения безопасности». Для установки охранных систем, в том числе камер видеонаблюдения требуется код 95.12 «Ремонт коммуникационного оборудования», код 43.21 «Производство электромонтажных работ», код 43.29 «Производство прочих строительно-монтажных работ».

Таким образом, следует, что Муниципальное унитарное предприятие города Костромы «Городские сети» в техническом задании совместил два рынка услуг:

- охрана объектов и имущества (оказываемый охранными организациями по специально выданной лицензии);

- установка, монтаж оборудования, применяемого при охранных услугах – вид деятельности не подлежащий лицензированию, а следовательно, оказывать данные услуги может любая организация специализирующаяся на монтаже оборудования, без какой-либо лицензии.

На основании изложенного, следует, что Муниципальное унитарное предприятие города Костромы «Городские сети» искусственно сузило группу организаций, которые фактически могут оказать услуги, указав обязательный вид деятельности по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

Вместе с тем, существует большая группа организаций, которым предоставлена лицензия на охрану жизни, здоровья, объектов и имущества (без оказания услуг по проектированию и монтажу), а также организации, специализирующиеся на оказании услуг по проектированию, монтажу, ремонту и техническому обслуживанию систем безопасности и не оказывающие охранных услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается ограничение конкуренции** между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного, полагаю, что объединение в один лот закупок охранных услуг и услуг по обеспечению функционирования систем безопасности нарушает положения Закона о защите конкуренции и Закона о контрактной системе.

Указанная позиция полностью соответствует позиции ФАС России, изложенной в письме от 29.07.2020 № МЕ/64555/20. ФАС России в указанном письме сделан вывод, что включение в состав одного предмета закупки по техническому оснащению охранной системой и охраны объектов, может привести к необоснованному ограничению количества хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в такой закупке.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 6-1 Закона о закупках

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор ООО «Охранная фирма «Рубикон»

А.В. Таймолкин