

Руководителю Управления
Федеральной Антимонопольной
службы по Приморскому краю
Белоглазову Алексею Константиновичу
690007, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д.2

от
ООО «Партизанское
автотранспортное предприятие».
в лице директора Султанова Р.Д.
692522, Приморский край, г. Партизанск,
ул. П. Кашина, д.60

29.05.2019 на официальном сайте Администрации Приморского края, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (до смены наименования – Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края) размещено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугороднем межмуниципальном сообщении на территории Приморского края, а также конкурсная документация. Предметом открытого конкурса являлось право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в частности по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16.

Дата и время рассмотрения заявок: 09.07.2019 г. в 10-00 часов;

Дата подведения итогов открытого конкурса: 12.07.2019 г. в 10-00 часов.

ООО «Партизанское АТП» была подана заявка на участие в открытом конкурсе, и по результатам которого достались маршруты по лоту № 6 № 12 207/4;207/5 (Партизанск-Находка-Партизанск).

Согласно пункту 1 статьи 447 Гражданского Кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. Торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия (пункт 4 статьи 447 ГК РФ).

По правилам статьи 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны недействительными. Признание торгов недействительными, влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги. При этом торги могут быть признаны недействительными в случае, если: кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах; на торгах неосновательно была не принята высшая предложенная цена; продажа была произведена ранее указанного в извещении срока; были допущены иные существенные нарушения порядка проведения торгов, повлекшие неправильное определение цены продажи; были допущены иные нарушения правил, установленных законом (пункт 1 статьи 449 ГК РФ). Лицо, обращающееся с требованием о признании торгов недействительными, должно доказать наличие защищаемого права или интереса с использованием мер, предусмотренных гражданским законодательством.

Основанием для признания торгов недействительными может служить нарушение, имеющее существенное влияние на результат торгов и находящееся в причинной связи с ущемлением прав и законных интересов стороны.

Следовательно, предметом доказывания по требованиям о признании недействительными результатов торгов является факт нарушения законодательства,

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ
ВХОДЯЩИЙ № 8111

«08» 10 2020

действовавшего в период проведения конкурса, а также нарушение защищаемого права или интереса.

Предметом проводимого конкурса являлось право на осуществление перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Приморского края. Отношения, связанные с регулярными перевозками, регулируются федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе ;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Порядок проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Приморского края установлен постановлением администрации Приморского края от 11.10.2018 №484-па «О реализации мероприятий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном и пригородном сообщении на территории Приморского края».

Согласно запроса от 06.09.2018 года Федеральной Антимонопольной службы по Приморскому краю, всем перевозчикам было необходимо в срок до 21.09.2018 года сдать копии свидетельств и карт маршрутов на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам в границах Приморского края. На момент предоставления документов, по маршрутам 207/1 ;207/2; 207/3; 207/4; 207/5 существовало сложившееся расписание, отвечающее критериям пассажиропотока и наполняемости транспортных средств. Однако, до проведения конкурса, Министерством транспорта Приморского края, было изменено расписание рейсов по маршрутам в одностороннем порядке, в нарушение действующего законодательства. Новое расписание было установлено без должного исследования маршрута, пассажиропотока и пр. В новом расписании рейсы автобусов дублируют друг друга с минимальным временным интервалом. Количество рейсов из города Находка в Партизанск были увеличены с 2 до 13 ежедневно (маршрут №207/1), равно как и количество рейсов из Партизанска в Находку увеличены с 2 до 13. Что приводит к нерациональному осуществлению хозяйственной деятельности перевозчика, выполняющего рейсы по маршрутам №207/4 и №207/5.

Постановлением Администрации Приморского края № 484-па от 11.10.2018 года «О реализации мероприятий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном и пригородном сообщении на территории Приморского края» (далее по тексту-Постановление) утвержден порядок изменения маршрута (в том числе изменение расписания движения по маршруту). В соответствии с п. 13.4 указанного нормативного акта, если один или несколько участков изменяемого маршрута совпадают с участками ранее установленных маршрутов согласно Реестру маршрутов, то разница в расписаниях между временем отправления транспортных средств по изменяемому маршруту и временем отправления транспортных средств по каждому из ранее установленных маршрутов должна соответствовать значениям, определенным в соответствии с порядком, установленным уполномоченным органом. Как установлено п.13.5., разница в расписаниях, меньше указанной в пункте 13.4 настоящего Порядка, допускается при наличии соответствующего письменного согласования привлеченного перевозчика, осуществляющего регулярные перевозки по ранее установленным маршрутам. Однако, в нарушение настоящего Постановления расписание было изменено односторонне, согласования с перевозчиками не было.

В нарушение п.13.12 Настоящего Постановления не было опубликовано в течение 25 рабочих дней со дня окончания проверки, указанной в пункте 12.12 настоящего Порядка, извещение об организации обследования маршрута в целях его изменения в официальном печатном издании и на официальном сайте.

По состоянию на 25.09.2020 года, проведя мониторинг перевозок по результатам конкурса, полагаем, что критерии конкурсного отбора не соответствовали требованиям действующего законодательства.

Полагаем, что расписание, которое возникло в результате проведения конкурса ведет к возникновению административных барьеров, осложняющих вход хозяйствующих субъектов на рынок. Ввиду того, что согласно документации, размещенной на сайте Правительства Приморского края, принять участие в данном конкурсе, не мог любой перевозчик, а только крупное автотранспортное предприятие с большим количеством транспортных средств.

Кроме того, расписание было изменено в одностороннем порядке, до проведения конкурса под конкретного перевозчика (ООО «Ориент-Авто-Люкс»), что противоречит п.9 ч.1 ст.21 Закона № 220-ФЗ.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ).

Вместе с тем, согласно ч.1 ст.22 Закона № 220-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

С учетом изложенного, при проведении конкурса организатором торгов нарушены принципы открытости и прозрачности торгов. Принцип прозрачности состоит в доступности широкому кругу лиц всего объема информации по проводимому конкурсу.

Согласно ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются

действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу ч.2 ст.17 Закона № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

Действия организатора торгов влекут и могут повлечь ограничение конкуренции, явиться препятствием для допуска на рынок пассажирских перевозок.

Таким образом, организатором торгов Министерством транспорта Приморского края нарушены требования ч.2 ст.12, п.2 ч.1 ст.23 Закона № 220-ФЗ, ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п.4 ст.19 Федерального закона № 220-ФЗ по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса, а в случае, если этот конкурс был признан не состоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, - юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или уполномоченному участнику договора простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе.

Действующим законодательством не предусмотрено возможности выдачи единого свидетельства на несколько маршрутов.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие установленным требованиям, в том числе наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в срок, определенные конкурсной документацией.

Поскольку организатором торгов в один лот (№ 2, включающий в себя маршруты № 207/1 ;№ 207/2; № 207/3, №506/4; №506/5 ;№509/1) объединены 6 маршрутов, а заявка подается на лот в целом (а не на отдельный маршрут), следовательно, потенциальный участник конкурса должен иметь на праве собственности или на ином законном основании минимальное количество транспортных средств для всего лота либо принять на себя обязательства по приобретению транспортных средств в установленные сроки. То есть пределом входа хозяйствующего субъекта на товарный рынок пассажирских перевозок является наличие у участника конкурса –18 единиц транспортных средств.

С учетом изложенного, объединение в один крупный лот нескольких межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок привело к установлению излишнего требования к потенциальным участникам конкурса о наличии дополнительных транспортных средств, оказало или могло оказать негативное влияние на конкуренцию, которое выразилось в вытеснении малых, экономически слабых хозяйствующих субъектов, не способных подать заявки на лот в целом и не имеющих достаточное количество автобусов.

Согласно ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, необоснованное объединение нескольких маршрутов в один лот нарушает ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п.20 ст.18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия

антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Провести проверку процедуры проведения конкурса по всем вышеизложенным фактам.
2. Отменить результаты открытого конкурса, согласно извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации на сайте Правительства Приморского края от 29.05.2019 по межмуниципальным маршрутам лот № 2.
3. Обязать Министерство транспорта Приморского края провести мониторинг пассажиропотока и загруженности транспортных средств по маршрутам 207/1; 207/2; 207/3; 207/4; 207/5; в целях определения экономической эффективности выполнения регулярных перевозок на маршруте, выбора рациональных решений по определению вида перевозок.
4. Обязать Министерство транспорта Приморского края установить расписание по маршруту 207/1, заявленное до процедуры проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщениях.

Представитель по доверенности
ООО «Партизанское автотранспортное АПТ»



Губкова Ольга Сергеевна

