

Индивидуальный предприниматель
Крылова Светлана Анатольевна
127282, г. Москва, Заревый проезд, дом 1, кор. 1, кв. 148,
ОГРИП 304770000062754

б/н от 04 июля 2022 года

В УФАС по Московской области

Заявитель: Индивидуальный предприниматель Крылова С.А.
Телефон: 8 (985) 502-12-20 (факс отсутствует),
E-mail: opt1978@yandex.ru.

Жалоба на действия заказчика.

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ВЕТЕРИНАРНОЕ УПРАВЛЕНИЕ № 5".
Место нахождения: 142970, Московская обл., РП. Серебряные Пруды, ул. Мичурина, 17.
Почтовый адрес: 142000, Московская обл., Домодедово город, Центральный микрорайон, Промышленная улица, дом 15.
Контактное лицо: Махова Ю.В. Электронная почта: ekonomist@tvu5.ru.
Телефон: 79250099128. Факс: отсутствует.

Закупка № 32211507897.

Способ определения исполнителя: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование (адрес) электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>).

Наименование объекта закупки: «Выполнение работ по устройству ограждения и текущему ремонту крыльца ветеринарной станции по г.о. Домодедово и Подольск».

Дата начала срока подачи заявок: 28.06.2022.

Дата и время окончания подачи заявок: 06.07.2022 в 09:00.

Дата рассмотрения первых частей заявок: 06.07.2022.

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 07.07.2022.

Дата подведения итогов: 08.07.2022

Начальная (максимальная) цена договора: 1 221 917,98 руб.

Обжалуемые действия заказчика:

Нарушение статьи 3 и пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Довод жалобы.

Статья 3 Закона о закупках:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Заказчик установил критерий оценки и порядок сопоставления предложений участников закупки **способом, вводящим в заблуждение** и, как следствие, **позволяющем** Заказчику в дальнейшем **вольнo трактовать** и оценивать предложения участников закупки, а именно:

Порядок оценки заявок по критерию «Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости) товаров (работ, услуг)».

Для оценки заявки участника по не стоимостному критерию оценки «Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости) товаров (работ, услуг)» предусмотрен показатель согласно таблице №2:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя	Количество присваиваемых баллов
1	Технические и качественные характеристики работ.	Отсутствие предложения о качественных характеристиках	0
		Наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки с частичным описанием технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов	30
		Наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки с неполным описанием технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов	60
		Наличие предложения о качественных характеристиках объекта с описанием технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов	100

Для получения оценки (значения в баллах) по отдельному показателю для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по соответствующему показателю.

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости) товаров (работ, услуг)», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Участнику закупки при формировании заявки в Форме 2 «Предложение о качественных и технических характеристиках закупки» необходимо использовать следующий порядок заполнения:

- в графе 1 указывается наименование (вид) работ и затрат, исчерпывающий перечень которых указан в Локальном сметном расчете;
- в графе 2 участник закупки описывает свое предложение о качественных характеристиках объекта закупки в соответствии с требованиями документации.

В случае если участником в графе 2 данной формы указывается, что все услуги будут оказаны в соответствии со всеми требованиями, указанными в техническом задании, и участником не предлагается описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования, необходимых трудовых ресурсов, то, в соответствии с таблицей №2, участнику присваивается 0 баллов по показателю «Качество товаров (качество работ, качество услуг)».

В случае, если в предложении о качестве содержатся не все наименование (виды) работ и затрат, исчерпывающий перечень которых указан в Локальном сметном расчете или по одному и более виду выполняемых работ не предоставлено описание технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов, такое предложение о качестве трактуется комиссией как «Отсутствие предложения о качественных характеристиках объекта закупки».

Предложение о качестве признается предложением о качественных характеристиках объекта с неполным описанием технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов в случае, если в таком Предложении о качестве содержатся все наименование (виды) работ и затрат, исчерпывающий перечень которых указан в Локальном сметном расчете, но при этом описание технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов представлено не в полном объеме по одному наименованию (виду) работ и затрат, исчерпывающий перечень которых указан в Локальном сметном расчете.

Предложение о качестве признается предложением о качественных характеристиках объекта с частичным описанием технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов в случае, если в таком предложении о качестве содержатся все наименования (виды) работ и затрат, исчерпывающий перечень которых указан в Локальном сметном расчете, но при этом описание технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов представлено не в полном объеме более, чем по одному наименованию (виду) работ и затрат, исчерпывающий перечень которых указан в Локальном сметном расчете.

Предложение о качестве признается предложением о качественных характеристиках объекта с описанием технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов в случае, если в таком предложении о качестве содержатся все наименования (виды) работ и затрат, исчерпывающий перечень которых указан в Локальном сметном расчете, при этом описание технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов представлено в полном объеме по всем наименованиям (видам) работ и затрат, исчерпывающий перечень которых указан в Локальном сметном расчете.

Для присвоения максимального количества баллов в составе заявки участника должна быть представлена форма «Предложение о качественных и технических характеристиках объекта закупки» по Форме 2, содержащая описание технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов в полном объеме по всем видам работ и затрат, исчерпывающий перечень которых указан в Локальном сметном расчете, в том числе с пояснительной запиской на усмотрение участника закупки, составленная на основе технического задания со всеми приложениями.

Описание технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов признается представленным не в полном объеме, если такое описание не содержит описания технологии выполнения работ и/или описания контроля качества выполнения работ и/или описания используемого оборудования и машин и/или описания необходимых трудовых ресурсов.

Описание технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов признается представленным в полном объеме, если такое описание содержит описание технологии выполнения работ, описание контроля качества выполнения работ, описание используемого оборудования и машин, описание необходимых трудовых ресурсов.

Описание технологии выполнения работ, контроля качества выполнения работ, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов по всем наименованиям (видам) работ и затрат, исчерпывающий перечень которых указан в Локальном сметном расчете, предлагаемое участником в составе заявки, должны соответствовать документации о проведении запроса предложений в электронной форме.

Под технологией выполнения работ понимаются методы, приемы, режим выполнения работ, последовательность операций и процедур, она тесно связана с применяемыми средствами, оборудованием, инструментами. Под контролем качества выполнения работ понимаются действия (комплекс мер), направленных на качественное выполнение работ, включающие способы и методы контроля за действиями (бездействиями) непосредственных исполнителей. Под используемым оборудованием и машинами понимается совокупность машин, механизмов, приборов, устройств, используемых для работы или производства. Под необходимыми трудовыми ресурсами понимается рабочая сила, задействованная при выполнении/производстве определённых видов работ, с указанием профессиональных задач в сфере производства и управления.

Во-первых, **все исчерпывающие условия** по исполнению договора диктуются не Исполнителем, а **Заказчик обязан** детально и в полном объеме **установить в закупочной документации**, в частности в проекте договора и техническом задании.

Во-вторых, **Абсолютно не ясно?** :

- **на основании какого нормативного документа Российской Федерации** участник закупки может готовить подобные «Описания»;

- **на основании какого нормативного документа Российской Федерации** «внутренние эксперты» Заказчика **будут оценивать «профессионализм»** «Описания», которое по мнению Исполнителя в полной мере отражает весь необходимый перечень действий для качественного и полного выполнения технического задания;

- **на каком основании** Заказчик **приравнивает** некий **документ** («Описание») **к «Квалификации участника»**.

Действия Заказчика, установившего ненадлежащим образом порядок оценки по нестоимостным критериям, вводит участников закупки в заблуждение, так как порядок оценки, установленный в закупочной документации, не позволяет участникам закупки установить пропорциональную зависимость по указанным показателям и, как следствие, в дальнейшем не представляется возможным выявить лучшее предложение об условиях исполнения договора.

Фактически из положений Закупочной документации следует, что количество баллов, присваиваемое участнику Закупки по подкритерию, определяется субъективным образом, исходя из мнения членов комиссии Заказчика.

Названное обстоятельство, в свою очередь, лишает участников Закупки возможности получить информацию о причинах начисления того или иного количества баллов и, при несогласии с решением Заказчика, оспорить его действия в установленном порядке, а у контролирующего органа, в свою очередь, отсутствует возможность проверить объективность начисления баллов и правильность определения победителя.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом, в частности, информационной открытости закупки.

Установленный Заказчиком порядок присвоения баллов является субъективным и не позволяет получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов поданным заявкам, что, в свою очередь, не обеспечивает равные права и возможности для участников Закупки и равные условия для участия.

Кроме этого, данный порядок оценки, установленный в Закупочной документации является необъективным, поскольку фактически Заказчик обязывает участников процедуры доформировывать техническое задание за Заказчика.

Установленный Заказчиком в Закупочной документации непрозрачный порядок оценки заявок нарушает положения действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок, не позволяя оценить обоснованность действий Заказчика при оценке заявки, в том числе Заявителя.

При этом, оспариваемый подкритерий является показателем, подлежащими формированию участниками Закупки при подготовке предложения на основании положений Технического задания о Закупке (в отличие от квалификации участника и опыта оказания аналогичных услуг, которые объективно не могут быть скорректированы к моменту подачи заявки (названные показатели либо наличествуют, либо отсутствуют у участника)).

Кроме того, оценка заявок фактически сводится к наличию, а не качеству предложения, что, в свою очередь, не позволяет обеспечить выявление объективно лучшего условия исполнения договора заключаемого по результатам проведения закупочной процедуры.

С учетом изложенного, просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

Копия паспорта Крыловой С.А.

Свидетельство ОГРИП ИП Крылова С.А.

Подпись:

Крылова Светлана Анатольевна.