

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Приморскому краю

690090, Владивосток, ул. 1-я Морская, 2

Телефон/факс: (423) 222-94-95

Факс: (423) 222-28-44

E-mail: to25@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия заказчика

Наименование заказчика: Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Макрорегиональный филиал «Дальний Восток»

Местонахождение: Российская Федерация, 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15

Почтовый адрес: Российская Федерация, 690091, г. Владивосток, ул. Светланская, д. 57

Номер контактного телефона лица, действия (бездействие) которого обжалуются
Сидорова Елена Витальевна тел.8 (4232) 208-500, доб. 50008, e-mail: Sidorova_EV@dv.rt.ru

Наименование заявителя: Индивидуальный предприниматель Хчоян Эдвард Аржаникович

Местонахождение, почтовый адрес: Российская Федерация, 685000, Магаданская область, г. Магадан, ул. Авиационная, 25

Номер контактного телефона: 89004069999

Адрес электронной почты E-mail: 79004069999@ya.ru

Наименование объекта закупки: Выполнение комплекса работ по ремонту гражданских зданий и сооружений Магаданского филиала ПАО «Ростелеком» (реестровый номер 31908389498)

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый запрос котировок в электронной форме по 223-ФЗ

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АО «ЕЭТП», Секция «Ростелеком»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://rt.roseltorg.ru>

11.10.2019 в единой информационной системе было размещено извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме по 223-ФЗ «Выполнение комплекса работ по ремонту гражданских зданий и сооружений Магаданского филиала ПАО «Ростелеком» (реестровый номер № 31908389498). Начальная (максимальная) цена договора 50 205 000,00 руб. Дата и время окончания подачи заявок – 28.10.2019 в 02.00 (МСК).

ПРИМОРСКОЕ УФС РОССИИ

ВХОДЯЩИЙ № 8479

1

«24» 10 2019

04- поема - 24 окт

Рассмотрев извещение и закупочную документацию, Индивидуальный предприниматель Хчоян Эдвард Аржаникович пришел к выводу о нарушении заказчиком норм Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», другие законодательные акты в сфере закупок, которые выразились в следующем.

1. Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках, в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании объекта закупки должны быть указаны функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Отсутствие в документации требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора.

Согласно извещению, предметом закупки является выполнение комплекса работ по ремонту гражданских зданий и сооружений. Однако, извещение размещенное заказчиком в ЕИС, не содержит в своем составе проектно-сметную документацию. Учитывая изложенное, отсутствие проектно-сметной документации в составе извещения, документации о закупке на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 3 части 9 статьи 4, часть 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

2. Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, *расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.*

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичные принципы предусмотрены пунктом 1.3.2 «Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» от 26.03.2019.

В силу части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно извещению, предметом закупки является выполнение комплекса работ по ремонту гражданских зданий и сооружений, которое в соответствии с Техническим заданием состоит из ремонта (капитального, текущего, аварийного), реконструкции, модернизации и строительства, при этом, ОКПД2 41.20.40.900 - Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки. Учитывая изложенное, по нашему мнению, заказчик объединил с состав одного лота работы технологически и функционально не связанных друг с другом, что является ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме этого, по нашему мнению, в п.18 Информационной карты в составе заявки заказчиком установлено неправомерное требование о предоставлении: 1. Наличие сведений о Участнике в Реестре членов саморегулируемой установление организации, подтверждающие право Участника выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров. Подтверждается выпиской из Реестра членов саморегулируемой организации, выданной не ранее чем за один месяц до даты начала срока подачи заявок, указанной в Документации, по форме, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. № 58). Либо подтверждение отсутствия необходимости быть членом саморегулируемой организации для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров. 2. Наличие специалистов, сведения о которых содержатся в Национальном реестре специалистов НОСТРОЙ (для строителей). Подтверждается Уведомлением из Национального реестра на официальных бланках организаций НОСТРОЙ, а также информационным письмом по форме 6 раздела III «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ», с обязательным приложением копий трудовых книжек и иных документов, подтверждающих работу специалистов в данной компании.

В соответствии с Техническим заданием, необходимо произвести ремонт, в том числе и текущий, и в таком случае, наличие сведений о Участнике в Реестре членов саморегулируемой установление организации, подтверждающие право Участника

выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства не требуется. Наличие специалистов, сведения о которых содержатся в Национальном реестре специалистов НОСТРОЙ (для строителей) считаем излишним требованием. Такие действия заказчика нарушают права и законные интересы потенциальных участников закупки.

На основании вышеизложенного полагаем, что установление предоставления в составе заявки указанных выше сведений является ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки и невозможности участия юридических и физических лиц в закупке.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение пункта 2 части 9 статьи 4 Закона о закупках, части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 1.3.2 «Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком».

3. В соответствии с пунктом 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в извещении должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Согласно ЕИС (скриншот прилагаем) начальная (максимальная) цена договора составляет 50 205 000, 00 рублей. Однако, согласно п.17 Информационной карты указано следующее: Начальная (максимальная) цена является предельной общей ценой договора, на которую возможно заказать товары (работы, услуги) в течение срока его действия и составляет: 50 205 000 (Пятьдесят миллионов двести пять тысяч) рублей 00 копеек, с учетом НДС (20%). В том числе НДС (20%) - 8 367 500 (Восемь миллионов триста шестьдесят семь тысяч пятьсот) рублей 00 копеек. 41 837 500 (Сорок один миллион восемьсот тридцать семь тысяч пятьсот) рублей 00 копеек, без учета НДС. При этом установление такой цены не налагает на ПАО «Ростелеком» обязательств по заказу товаров, работ, услуг в объеме, соответствующем данной сумме. В случае если поставка товара, выполнение работ, оказание услуг не подлежит налогообложению НДС (освобождается от налогообложения НДС), либо Участник освобождается от исполнения обязанности налогоплательщика НДС, либо Участник не является налогоплательщиком НДС, то применение коэффициента снижения, предложенного таким Участником, не должно привести к превышению установленной предельной общей цены договора без НДС и цен на единицы товара (работы, услуги). При этом, в указанном случае для целей оценки и сопоставления Заявок цена единицы товара (работы, услуги) определяется путём произведения коэффициента снижения, предложенного каждым из Участников, на предельную цену единицы товара (работы, услуги) без НДС. Коэффициент снижения, применяемый к единицам товара (работы, услуги) не применяется к предельной общей цене договора.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). При этом положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках). Положениями части 5 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в случае, если при исполнении договора изменяется, в том числе цена закупаемых товаров, работ, услуг по сравнению с указанными в итоговом протоколе, соответствующая информация размещается в единой информационной системе. Таким образом, Закон о закупках не

содержит запрета на *изменение цены договора при его исполнении*. Проанализировав Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» от 26.03.2019, нами установлено отсутствие порядка формирования НМЦК, согласно которым, сформирована НМЦК договора рассматриваемой закупки. Данные действия заказчика нарушают права и законные интересы потенциальных участников закупки.

Таким образом, заказчиком при формировании п.17 Информационной карты допущено нарушение пункта 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках и нормы Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком».

На основании изложенного и руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона о закупках, прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать в действиях заказчика нарушение части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 6.1 статьи 3, пунктов 2, 3, 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках, пункта 1.3.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком».
4. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства путем внесения изменений в извещение о закупке.

Приложение (в копиях):

1. Извещение – на 45л. в 1 экз.
2. Техническое задание – на 8л. в 1 экз.
3. Скриншот ЕИС – на 1л в 1 экз.

Индивидуальный предприниматель



Хчоян Э.А.

