



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.11.2021 № 28350/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ОАО «АБАИР»  
ул.Нартова, 2  
г.Нижний Новгород, 603057  
[info@vodokanalrnd.ru](mailto:info@vodokanalrnd.ru)

**Заказчик:**  
АО «Ростовводоканал»  
ул.М.Горького, 293  
г.Ростов-на-Дону, 344022

**РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «15 ноября 2021 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «17 ноября 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. – старший специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителя АО «Ростовводоканал» (Заказчика), с участием представителя ОАО «Абаир» (Заявителя) посредством использования видеоконференц-связи, дело №061/07/3-2506/2021, возбужденное по жалобе ОАО «Абаир» о нарушении АО «Ростовводоканал» Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме № 32110724009 на право заключения договора на поставку автоматической станции приготовления и дозирования раствора флокулянта,

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ОАО «Абаир» поступила в Ростовское УФАС России 02.11.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение порядка внесения изменений в закупочную документацию, а именно- Заказчик не продлил срок окончания подачи заявок.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что при внесении изменений в закупочную документацию по техническим причинам действительно не был продлен срок на подачу заявок.

На рассмотрении настоящего дела Заявитель поддержал доводы жалобы.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, поддержал позицию, указанную в письменных пояснениях.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

Установлено, что 13.10.2021 г. на официальном сайте закупок размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32110724009 на право заключения договора на поставку автоматической станции приготовления и дозирования раствора флокулянта

Дата и время окончания срока подачи заявок установлена 28.10.2021 16:30.

27.10.2021 г. Заказчик разместил в ЕИС в 15:06 (мск) и на электронной площадке <https://etp.gpb.ru> в 15:08:44 (мск) изменения извещения № 32110724009 (ред.2), и продлил срок окончания подачи заявок до 18.11.2021 16:30.

Вместе с тем, 27.10.2021 в 17:46 (мск) Заказчик вновь разместил в ЕИС изменения извещения № 32110724009 (ред.3) и документацию, содержащую изменения, внесенные в документацию в ред.2. При этом дату и время окончания срока подачи заявок (28.10.2021 16:30) заказчик не изменил. В соответствии с пунктом 2 Раздела 37 главы 5 Положения о закупках товаров работ, услуг АО «Ростовводоканал» (редакция 16) процедура внесения изменений в извещение и конкурсную документацию регламентируется действующим законодательством РФ.

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона о закупках, заказчик при внесении изменений в извещение, документацию о конкурентной закупке, должен продлить срок подачи заявок таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке **оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие закупке, установленного Положением о закупке для данного способа закупки.** Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия данного решения.

В соответствии с п.1 раздела 34 Положения о закупке, Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о закупке не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, в нарушение ч. 11 ст. 4 Закона о закупках и п.1 раздела 34 Положения о закупке, Заказчик не продлил срок окончания подачи заявок при внесении изменений в документацию, тем самым ограничил количество участников конкурса.

При этом в силу ч.1 ст.2 Закона о закупках, Заказчики при проведении закупок обязаны соблюдать свое Положение о закупках.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку довод нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Абаир» обоснованной.
2. Признать Заказчика – АО «Ростовводоканал» нарушившим ч.1 ст.2 и ч.11 ст.4 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику (Комиссии Заказчика) - АО «Ростовводоканал» обязательное для исполнения предписание:
  - о продлении срока на подачу заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 32110724009 на право заключения договора на поставку автоматической станции приготовления и дозирования раствора флокулянта в соответствии с требованиями настоящего решения и Закона о закупках.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц Заказчика.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



Э.Г. Такидзе