

Исходящий № 9
от «18» ноября 2021 года

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233
Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892
E-mail: to50@fas.gov.ru

Заказчику:

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
"НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ОРГАНИЧЕСКИХ
ПОЛУПРОДУКТОВ И КРАСИТЕЛЕЙ"

Место нахождения/почтовый адрес:

123995, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА САДОВАЯ Б., дом ДОМ 1, корпус КОРПУС 4

Контактное лицо: Казанцева Екатерина Андреевна

Тел.: +8 (495) 4086127

Адрес электронной почты: e.kazantseva@niopik.ru

от ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОЕКТНОЕ БЮРО № 7"

ОГРН 1217700262130

ИНН/КПП 9704069453/ 770401001

Место нахождения: 119270, город Москва, Лужнецкая наб, д. 2/4 стр. 16, помещ. 316

Почтовый адрес: 119270, город Москва, Лужнецкая наб, д. 2/4 стр. 16, помещ. 316

Номер контактного телефона: +7 916 696 89 73

Факс: -

E-mail: info@prb7.ru

Письмо (жалоба)

на действия заказчика по Запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по корректировке проектной документации по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение цеха и инженерной инфраструктуры опытного завода ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» с целью создания производства импортозамещающих субстанций жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (реестровый номер Запроса предложений № 32110593633), на условиях, предусмотренных указанных в документации о запросе котировок.

Предмет договора: Выполнение работ по корректировке проектной документации по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение цеха и инженерной инфраструктуры опытного завода ФГУП «ГНЦ «НИОПИК» с целью создания производства импортозамещающих субстанций жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (реестровый номер № 32110593633).

Адрес электронной площадки в сети «Интернет» – <https://zakupki.gov.ru/>

Ссылка: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110593633>

Участник размещения заказа (заявитель): ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОЕКТНОЕ БЮРО № 7"

Место нахождения: 119270, город Москва, Лужнецкая наб, д. 2/4 стр. 16, помещ. 316

Почтовый адрес: 119270, город Москва, Лужнецкая наб, д. 2/4 стр. 16, помещ. 316

Номер контактного телефона: +7 916 696 89 73

Факс: -

E-mail: info@prb7.ru

В третий раз рассмотрев Заявку ООО "ПРОЕКТНОЕ БЮРО № 7" № 9614 (№ п/п) от 06.09.2021 09:39 по предписанию УФАС России по Московской области (дело № 50/07/42169эп/21).

Заказчик в нарушение выданного УФАС России по Московской области предписания вновь отклонил ее по тем же основаниям, что были ранее причиной выдачи предписания.

В соответствии с п. 19 («Условия допуска к участию в закупке») Извещения о закупке «заявка на участие в закупке признается не соответствующей требованиям, установленным извещением о закупке, в случае:

- непредоставления сведений и документов, установленных настоящим извещением о закупке

- либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах, услугах соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ».

1. Согласно подп. 2) п. 15 [Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке] Извещения о закупке «Заявка на участие в закупке должна содержать: ...2) копии учредительных документов участника закупок (для юридических лиц)».

К Заявке №7481 участником был приложен Протокол от 06.05.2021 №1 (далее - Протокол). Из пункта 6 Протокола прямо следует, что участник утвердил собственный устав.

Кроме того, в комплекте документов участника закупки, скаченных с электронной площадки, представлен файл «Печатная форма EGRUL» (расположен в папке «Регистрационные документы пользователя и представителя»), представляющий собой Выписку из ЕГРЮЛ в Формате Word.

В этом документе указано, что Выписка «сформирована на основании файла «Оригинал из ФНС.xml», полученного из ЕРУЗ (ЕИС), от 24.06.2021». В данной Выписке из ЕГРЮЛ не указано, что участник действует на основании иного, например, типового устава.

Кроме того, в комплекте документов участника закупки, скаченных с электронной площадки, отсутствует решение участников ООО «ПРОЕКТНОЕ БЮРО № 7» о том, что ими было принято решение о том, что юридическое лицо будет действовать на основании типового устава.

Между тем, в нарушение требований п.п.15, 19 Извещения о закупке, Устав, утвержденный участником закупки согласно п. 6 Протокола от 06.05.2021 №1 Общего собрания учредителей ООО «Проектное бюро №7», участником представлен не был.

2. Согласно подп. 4) п. 15 [Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке] Извещения о закупке «Заявка на участие в закупке должна содержать: ...4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, или нотариально заверенную копию такой выписки».

В комплекте документов участника закупки, скаченных с электронной площадки, в состав заявки включены 2 противоречащие друг другу выписки из ЕГРЮЛ:

одна - в pdf формате, вторая - именуемая «Печатная форма EGRUL» (расположена в папке «Регистрационные документы пользователя и представителя»), представляющая собой Выписку из ЕГРЮЛ в формате WORD. в которой указано, что она «сформирована на основании файла «Оригинал из ФНС.xml, полученного из ЕРУЗ (ЕИС), от 24.06.2021».

Сведения представленных выписок из ЕГРЮЛ противоречат друг другу, что позволяет сделать вывод о том, что участником представлены недостоверные сведения о себе, а именно:

Согласно п.18 и п.19 выписки, предоставленной в формате pdf, участник закупки действует на основании типового устава 24, запись о чём была внесена в ЕГРЮЛ 03.06.2021.

В то же время, представленная Выписка в формате WORD), сформированная на основании файла «Оригинал из ФНС.xml), информации о том, что участник действует в соответствии с типовым уставом, не содержит.

Кроме того, выписка, представленная участником в формате pdf, согласно которой участник закупки действует на основании типового устава 24, противоречит пункту 6 представленного участником Протокола от 06.05.2021 № 1, из которого прямо следует, что участник утвердил собственный устав. Решение участников ООО «ПРОЕКТНОЕ БЮРО № 7» о том, что ими было принято решение о том, что юридическое лицо будет действовать на основании типового устава, также отсутствует.

Исходя из вышеуказанного, в нарушение требований п.п. 15, 19 Извещения о закупке, участником представлены недостоверные сведения об участнике закупки.

По существу, поясняем следующее:

Выводы закупочной комиссии Заказчика о наличии в представленных участником закупки недостоверных сведений ошибочны. Основаны на неверном применении действующего законодательства и закупочной документации.

Заявка ООО «Проектное Бюро № 7» не противоречит требованиям Закупочной документации по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 32110673844 от 5 октября 2021 г., размещенный в ЕИС 14 октября 2021 г.

Признавая заявку несоответствующей требованиям извещения о закупке, Заказчик исходил из двух оснований.

1. Непредоставление в составе заявки утвержденного Устава.
2. Наличие недостоверных сведений в сведениях и документах, подлежащих предоставлению в соответствии с извещением о закупке.

1. Правомерность отклонения заказчиком заявки ООО «Проектное Бюро № 7» по первому основанию уже становилась предметом обжалования, проводимой заказчиком (дело № 50/07/38490эп/21).

Обстоятельства дела: Заказчик указал на непредставление участником учредительного документа: вместо утвержденного документа, представлена типовая форма Устава (без заполнения сведений об организации).

Однако, ООО "ПРОЕКТНОЕ БЮРО № 7" в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ действует на основании типового устава № 24.

В составе заявки был представлен ТИПОВОЙ УСТАВ № 24, НА ОСНОВАНИИ КОТОРОГО ДЕЙСТВУЕТ ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ (Утвержден приказом Минэкономразвития России от 01.08.2018 № 411).

В соответствии с ч. 2 ст. 52 ГК Российской Федерации 2. Юридические лица могут действовать на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом. Сведения о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом, указываются в едином государственном реестре юридических лиц.

Типовой устав, утвержденный уполномоченным государственным органом, не содержит сведений о наименовании, фирменном наименовании, месте нахождения и размере уставного капитала юридического лица. Такие сведения указываются в едином государственном реестре юридических лиц.

Участником в составе заявки была представлена выписка из ЕГРЮЛ в которой все необходимые сведения были указаны.

Таким образом, заказчик неправомерно отклонил заявку ООО "ПРОЕКТНОЕ БЮРО № 7".

Решение Комиссии Московского областного УФАС России: Участником закупки не предоставлен учредительный документ, запрашиваемый в соответствии с пп. 2) п. 15 Извещения о закупке, а именно: Устав. Вместо утвержденного документа, представлена типовая форма Устава (без заполнения сведений об организации)).

Изучив заявку Заявителя, представленную на заседание Комиссии представителем Заказчика, Комиссия установила, что заявка Заявителя не противоречит требованиям Закупочной документации по основаниям, указанным в Протоколе.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Комиссия приходит к выводу о нарушении действиями Закупочной комиссии части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренные частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Комиссия заказчика сделала ошибочный вывод относительно наличия недостоверных сведений в сведениях и документах, подлежащих предоставлению в соответствии с извещением о закупке.

Согласно положению о закупке Заказчика:

Недостоверные сведения - информация, не соответствующая действительности (что подтверждено документально), либо противоречивые сведения в заявке или документах, прилагаемых к ней.

Говоря о недостоверности сведений в сведениях и документах, подлежащих предоставлению в соответствии с извещением о закупке, Заказчик указывает на противоречие между данными содержащимися в:

- выписке ЕГРЮЛ в формате pdf.
- выписке ЕГРЮЛ в формате WORD, сформированной на основании файла «Оригинал из ФНС.xml», полученного из ЕРУЗ (ЕИС) от 24.06.2021.
- протоколе общего собрания учредителей от 06.05.2021 № 1.

Суть противоречия Заказчик видит в том, что

- в одном из вышеприведенных документов указано на тот факт, что ООО «Проектное Бюро № 7» действует на основании Типового устава (выписка ЕГРЮЛ в формате pdf),
- во втором документе не указано данного факта (выписка ЕГРЮЛ в формате WORD, сформированной на основании файла «Оригинал из ФНС.xml», полученного из ЕРУЗ (ЕИС) от 24.06.2021),
- в третьем указано на факт утверждения общим собранием учредителей устава (п. 6 протокола общего собрания учредителей от 06.05.2021 № 1).

2.1. Выводы заказчика не верны. Из вышеприведенных документов только 2 представлены участком закупке в составе Заявки:

- выписке ЕГРЮЛ в формате pdf.
- протоколе общего собрания учредителей от 06.05.2021 № 1.

Выписка ЕГРЮЛ в формате WORD, сформированная на основании файла «Оригинал из ФНС.xml», полученного из ЕРУЗ (ЕИС) от 24.06.2021 направлена в адрес Заказчика ЭТП. Таким образом у Заказчика не имелось формальных оснований для указания на противоречия между документами, поданными в составе Заявки участником и документом, направленным в адрес Заказчика ЭТП.

Участником в полном соответствии с требованиями пп. 4 п. 15 Извещения о закупке направлена в адрес Заказчика в составе заявки выписка из ЕГРЮЛ, полученная не ранее чем за месяц до размещения в ЕИС извещения о проведении закупки. В частности, в составе заявки была направлена Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 27.09.2021 № ЮЭ9965-21-266356543 с отметкой о подписании документа ЭЦП ФНС России, в которой прямо указано на факт применения обществом типового устава.

Относительно содержания выписки ЕГРЮЛ в формате WORD, сформированной на основании файла «Оригинал из ФНС.xml», полученного из ЕРУЗ (ЕИС) от 24.06.2021 сообщаем, что как указано непосредственно в данном файле он отражает сведения об участнике Закупки на момент его регистрации в ЕРУЗ – 24.06.2021. При этом данный файл не содержит сведений отличных от сведений из выписки ЕГРЮЛ в формате pdf. Отсутствие данных о применении ООО «Проектное бюро № 7» в выписке ЕГРЮЛ в формате WORD, сформированной на основании файла «Оригинал из ФНС.xml», полученного из ЕРУЗ (ЕИС) от 24.06.2021. связано с нормативно установленным форматом

XML файлов, которые предоставляются налоговыми органами регионального и федерального уровня сведений из Единого государственного реестра юридических лиц органам государственной власти, иным государственным органам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления, Банку России, юридическим и физическим лицам в электронной форме.

Так в соответствии с Приказом ФНС РФ от 18.01.2021 № ЕД-7-14/17@ Сведения о типовом уставе, на основании которого действует юридическое лицо относится к числу элементов выписки наличие, которых в файле обмена необязательно, то есть элемент может отсутствовать. Участник закупки не может нести ответственность за особенности документооборота, установленные налоговыми органами с другими органами государственной власти и организациями.

2.2. В свою очередь, указывая на противоречия между содержанием выписки ЕГРЮЛ в формате pdf с данными об осуществлении обществом своей деятельности на основании типового устава. и положениями п. 6 протокола общего собрания учредителей от 06.05.2021 № 1 об утверждении устава, которые были представлены участником закупки в составе заявки, Заказчик не учитывает следующее.

Состав документов обязательных к предоставлению участником Закупки в составе Заявки установлен п. 15 Извещения о закупке. В числе прочих данным пунктом предусмотрена необходимость предоставления копий учредительных документов участника закупки. В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об обществах с ограниченной ответственностью" учредительным документом общества является устав общества.

Протокол общего собрания учредителей ООО «Проектное бюро № 7» от 06.05.2021 № 1 в соответствии с законодательством РФ не относится к числу учредительных документов. Следовательно, не подлежал обязательному предоставлению в составе заявки участника, как не подлежат обязательному предоставлению и последующие решения общего собрания общества. Однако на практике многие Заказчики вольно трактуют действующее законодательство и считают, что протокол общего собрания учредителей является учредительным документом.

В целях исключения рисков неправомерного отклонения заявки ООО «Проектное бюро № 7» при участии в закупках включает в состав заявки протокол общего собрания учредителей от 06.05.2021 № 1. Кроме того, Протокол общего собрания учредителей от 06.05.2021 № 1 включается в состав заявки как документ подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок (решение об избрании).

Следует подчеркнуть, что протокол общего собрания учредителей ООО «Проектное бюро № 7» от 06.05.2021 отражает данные об обществе, которое только планировалось зарегистрировать и которое было зарегистрировано только 03.06.2021. Учредители общества до момента регистрации могли проводить и иные собрания, в ходе которых принимать решения отличные от решений, принятых на первом собрании, которые как уже указывалось участник вправе не предоставлять Заказчику, поскольку данные документы не входят в перечень документов, подлежащих обязательному предоставлению в составе заявки. Таким образом не может рассматриваться в качестве противоречия указанные в выписке ЕГРЮЛ и протоколе данные об уставе общества.

В связи с этим требуем:

- 1) Приостановить процедуру запроса котировок до рассмотрения жалобы по существу.
- 2) Признать жалобу Заявителя обоснованной.
- 3) Провести проверку правомерности действий заказчика.
- 4) **Провести внеплановую проверку деятельности Заказчика.**
- 5) Выдать предписание об устранении нарушений посредством повторного рассмотрения заявки ООО "ПРОЕКТНОЕ БЮРО № 7" на участие в запросе котировок с учетом решения по жалобе.