

ООО «Системы Контроля и Безопасности»

ИНН 4704108488 КПП 470401001

ОГРН 1204700022504

188800, Ленинградская область,

Выборгский район, г. Выборг, ул.

Димитрова, д. 9, пом. №17

ООО «СКИБ»

Исх. № 010

от 15.04.2022

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика, аукционной комиссии**

Заказчик: [Санкт-Петербургское Государственное Унитарное Предприятие «Петербургский Метрополитен»](#), ИНН 7830000970, ОГРН 1027810223407, адрес: 190013, Санкт-Петербург, Московский пр., дом 28, электронная почта ooz@metro.spb.ru

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются: и.о.председателя комиссии – заместитель председателя комиссии: заместитель начальника Службы – начальник отдела юридического сопровождения закупок Службы организации закупок Управления – Борисова Татьяна Суреновна, члены конкурсной комиссии: ведущий экономист сектора ценообразования закупок Службы организации закупок Управления – Матулис Ирина Викторовна, начальник сектора юридического сопровождения контрактов отдела юридического сопровождения закупок Службы организации закупок Управления – Ляпина Кристина Игоревна, секретарь комиссии – инженер 3 категории сектора закупок работ, услуг отдела проведения закупок Службы организации закупок Управления – Гузилова Елена Петровна.

Участник размещения заказа (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Системы Контроля и Безопасности» (ООО «СКИБ») ИНН 4704108488, ОГРН 1204700022504, 188800, обл. Ленинградская, М.Р-Н Выборгский, Г.П.Выборгское, г. Выборг, ул. Димитрова, дом 9, помещ. 17, тел.: 8 (812) 449-42-71, e-mail:info@ptb01.ru, www.ptb01.ru, генеральный директор Желнов Алексей Викторович.

1. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru, сайт электронной площадки <http://www.tektorg.ru/>

2. Номер извещения: № 32211248917

3. Наименование закупки: Выполнение работ по модернизации УПЭЭ 6,10 кВ станций метрополитена в части установки дополнительной защиты кабельных муфт.

4. Дата опубликования извещения о проведении электронного конкурса: 10 марта 2020 года.

5. Обжалуемые действия Заказчика, аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) которые, по мнению Заявителя нарушены: нарушение принципов Закона (часть 1 статьи 3 Закона); неправомерное отклонение Заявителя и принятие решения о несоответствии первой части его заявки на участие, требованиям Заказчика (часть 10 статьи 3 Закона), установление неправомерных требований к участникам закупки (часть 6 статьи 3 Закона)..

6. Доводы жалобы:

ООО «СКиБ» (далее по тексту – Общество), 07.04.2022г. подало заявку №2 на участие в закупке № 32211248917.

По результатам рассмотрения первых частей заявок, 13.04.2022г. заявка №2 ООО «СКиБ» была признана не соответствующей требованиям документации об аукционе.

Комиссией были выявлены следующие замечания:

- 1) Участником при заполнении Формы №4 неверно указаны следующие значения показателей, которые определяются диапазоном значений:

№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Значение показателя, указанное заказчиком		Требования инструкции по заполнению Формы №4	Значение показателя, указанное участником
		Нижняя граница диапазона	Верхняя граница диапазона		
1.8	Толщина покрытия баллона	От 70	До 490	В случае установления в требованиях к показателям (характеристикам), которые определяются диапазоном значений, с использованием словосочетания «от...до...», участник закупки в заявке на участие обязан указать конкретное диапазонное значение показателя товара минимальное значение которого более установленной нижней границы диапазона, а максимальное значение которого менее верхней границы диапазона. Представленное в заявке значение не должно содержать указания на сведения относительно минимальности и максимальности его значения (словосочетания «от...до...»)	Нижняя граница 70 верхняя граница 490
1.41	Толщина порошкового покрытия монтажного комплекта в границах значений	80	490	В случае установления требования к показателю (характеристике) который определяется диапазоном значений, с использованием в показателе товара словосочетаний «диапазон», «границы значений» «в границах значений», участник закупки в составе заявки на участие в закупке должен предоставить диапазон конкретных значений показателя, где минимальное значение из диапазона должно быть равно или больше значения установленного в Приложении №1 к Техническому заданию, а максимальное значение из диапазона должно быть равным или меньше значения установленного в Приложении №1 к ТЗ, при этом указанные участником минимальное и максимальное значения границ диапазона не могут быть одновременно равны и одновременно не равны значениям, установленным в требованиях к числовым значениям границ диапазона, определенных Приложением №1 к ТЗ.	Нижняя граница 80 Верхняя граница 490

- 2) Участником при заполнении Формы №4 неверно указаны следующие значения показателей, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения:

№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Значение показателя, указанное заказчиком	Требования инструкции по заполнению Формы №4	Значение показателя, указанное участником
1.33	Диаметр корпуса	Максимально до 155	В случае установления требований к значениям показателей с использованием словосочетания «максимально до» в рамках одной характеристики товара, участник закупки в заявке на участие представляет значение показателя менее установленного требованиями ТЗ при этом обязан использовать слово «максимально» без использования предлога «до»	155

Считаем решение аукционной комиссии Заказчика **незаконным и необоснованным** по следующим основаниям.

Выраженные в цифрах значения показателей товара, указанные Заявителем, полностью соответствуют требованиям Заказчика (конкурсной документации) предъявляемым к товару и заводу-изготовителю.

Само по себе наличие или отсутствие слов «нижняя, верхняя граница», «максимально до», в отличие от значений показателей в цифрах, не является качественной, функциональной, технической характеристикой товара, не влияет на технические и иные характеристики товара.

Фраза «в границах значений» относится к числовому значению. При этом, поскольку столбцы со значениями показателей называются «нижняя граница диапазона» и «верхняя граница диапазона», то Участник и использовал указанные слова в качестве уточняющих для обозначения требуемого Заказчику диапазона.

Предложение Заявителя полностью соответствует требованиям Документации.

Обращаю внимание комиссии, что требуемые Заказчиком характеристики товара, в частности толщина покрытия баллона, по сути окраски, являются избыточными.

Заявитель полагает, что избыточные, заявленные Заказчиком требования к товару направлены на устранение конкурентов, на заключение договора с единственным поставщиком, под которого и был организован этот конкурс.

Нарушения, допущенные Заказчиком, полагаем существенными, поскольку недопущение Заявителя к участию в конкурсе повлияет на результаты торгов, прежде всего, на формирование стоимости договора, соответственно к необоснованному расходованию бюджетных средств в большем размере и уже привело к ущемлению прав и законных интересов Заявителя.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В нарушение указанных принципов Заказчик незаконно установил измеряемые требования к участникам закупки, отклонил заявку Заявителя, чем заведомо исключил возможность участия в торгах и заключения договора с хозяйствующим субъектом, имевшим намерение принять участие в торгах, но якобы не соответствующим предъявленным требованиям, что поставило Заявителя в неравное положение с иными участниками, и, как следствие, допущено ограничение конкуренции.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается

предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Признать незаконными действия аукционной комиссии по признанию заявки ООО «СКиБ» на участие в открытом аукционе № **32211248917** не соответствующей требованиям документации об аукционе.
3. Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения аукциона в электронной форме и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок, а также разместить на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протоколов.

Приложение:

1. Протокол заседания аукционной комиссии Управления метрополитена;
2. Заявка на участие в конкурсе;
3. Выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя;
4. Решение об избрании генерального директора.

Генеральный директор



Желнов А.В.