

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан**

450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.
Пушкина, 95
to02@fas.gov.ru

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Шинснаб» (ООО «Шинснаб»)**

Жалоба

(223-ФЗ, документация об аукционе в электронной форме,
наименование объекта закупки: шины для транспортных средств, участие в
котором могут принять только субъекты малого и среднего
предпринимательства,
номер закупки 2976072, номер закупки в еис 32413228901)

Сведения об организации, размещающей закупку: ГУП "БАШАВТОТРАНС" РБ

Место нахождения, почтовый адрес УФА, УЛ. КАРЛА МАРКСА, Д. 35

Ответственное должностное лицо _____, телефон _____

электронный адрес zakupki@bashauto.ru

Адрес электронной торговой площадки (далее - ЭТП) в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»: РТС-тендер <https://www.rts-tender.ru>

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа: Карточка закупки (zakupki.gov.ru)

Реестровый номер извещения 32413228901

Наименование объекта закупки: Шины для транспортных средств

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона

30.01.2024.

Дата начала срока подачи заявок 30.01.2024

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика)
21.02.2024 08:00

Обжалуемые действия заказчика:

1. В закупочной документации отсутствует количество предмета закупки.

Согласно ст. 2.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия «Башавтотранс» Республики Башкортостан (далее Положение) извещение должно содержать **предмет договора с указанием номенклатуры, ассортимента, количества поставляемого товара**, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости). П. 5 ст. 2.2. Положения определяет, что закупочная документация должна содержать: **предмет закупки** (поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг) **с указанием требований к количеству**, качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара, размерам, упаковке, маркировке, отгрузке товара, к результатам работы, оказанных услуг и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Заказчика.

Указание лишь общей суммы закупки в 40 млн. руб. не позволяет потенциальным участникам спланировать наличие необходимого к поставке количества. Закупочная процедура проводится по единичным расценкам на 71 наименование шин без указания объемов в сочетании с короткими сроками поставок шин (3 рабочих дня), неизвестной потребностью Заказчика и периодичностью поставок. Для своевременного исполнения договора в 3-х дневный срок Поставщику необходимо иметь на собственных складах шинной продукции на 40 млн. руб. по каждой из 71 наименования шин заключенного договора, что в общей сумме составляет 2 млрд. 840 млн. руб. или иметь информацию о планируемой потребности Заказчика, которая не предоставлена для всех участников закупки.

Непредставление информации о необходимых объемах закупаемых шин и короткие сроки поставки влекут невозможность исполнения договора надлежащим образом. При этом количество шин необходимое транспортному

предприятию должно рассчитываться заблаговременно исходя из имеющегося автопарка, сроков службы шин, данных о замене шин, статистических данных о повреждениях и износе при эксплуатации шин.

2. Заказчиком не предусмотрена возможность поставки эквивалента. Кроме того, в разъяснениях от 08.02.2024 четко указано, что поставка аналога требуемой модели шин не допускается.

В соответствии с ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ, Положением при описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев: – несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Заказчиком; закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым Заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Товары, требуемые по закупке, в такие исключения не попадают.

3. После решения о внесении изменений в закупочную документацию от 13.02.2024 заказчиком не продлен срок подачи заявок.

Согласно Положению в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

4. В п. 3 Технического задания к закупке указано незаконное требование к участнику: *«наличие склада Поставщика на территории г. Уфа»*. Несмотря на разъяснение о том, что данное требование не будет рассматриваться, как ограничивающее, такая информация приводит к ограничению потенциального числа участников закупки и подлежит

исключению.

5. Проект договора, входящий в закупочную документацию, наряду с коротким сроком поставки (раздел Прочее Спецификации: «Срок отгрузки товара с момента подачи заявки заказчиком – 3 рабочих дня») содержит немыслимые меры ответственности:

«6.3. В случае невыполнения Исполнителем обязанности произвести отгрузку Товара в сроки, установленные Приложением №1 к настоящему договору, Заказчик вправе потребовать от Исполнителя уплаты штрафа в размере 100% от стоимости несвоевременно поставленного/ непоставленного Товара в срок, а также расторгнуть договор в одностороннем внесудебном порядке в соответствии с п. 11.1 настоящего договора».

6.4. В случае поставки Товара ненадлежащего качества, а также Товара, не указанного в Приложении №1 к настоящему договору (в т.ч. Товара другого производителя, отличного от указанного в Приложении №1 к настоящему договору) или по ценам, отличающимся от цен, указанных в Приложении №1 к настоящему договору, Заказчик вправе потребовать от Исполнителя уплаты штрафа в размере 100% от стоимости Товара, поставленного с нарушением условий настоящего договора, а также расторгнуть договор в одностороннем внесудебном порядке в соответствии с п. 11.1 настоящего договора.

6.11. В случае нарушения Исполнителем требований установленных в п. 4.1.8., Заказчик вправе потребовать от Исполнителя уплаты штрафа в размере 100% от стоимости Товара, поставленного сверх стоимости настоящего Договора».

Указанные штрафные санкции в размере 100% от стоимости поставленного товара не правомерны и влекут для поставщика нецелесообразность поставки товара, в отношении которого есть риск просрочки поставки. В таком случае поставщику в два раза выгоднее вообще не осуществлять отгрузок и ограничиться выплатой штрафа, нежели поставить товар и дополнительно выплатить заказчику его полную стоимость.

Наряду с короткими сроками поставок, отсутствием информации количества закупаемого товара, периодичности поставок, возможность заказчика по своему усмотрению применить или не применить штраф за нарушение условий договора («... Заказчик вправе потребовать...») позволяет с наибольшей долей вероятности предположить, что закупочная документация сформулирована с целью исключить всех потенциальных участников закупки и обеспечить заключение договора с тем субъектом, который заранее осведомлен о требуемых объемах поставки.

В случае победы в аукционе иного лица, заказчиком создаются препятствия к исполнению договора, в частности:

- подача заявок без должного планирования – часто и по единичным позициям, вместо одной-двух крупных заявок, что позволило бы оптимизировать транспортные расходы;
- задержка оплаты поставленного товара;
- применение штрафа в размере 100% от суммы товара по спецификации, даже если в отношении одной товарной позиции допущена незначительная просрочка (1-3 дня).

ООО «Шинснаб», заключив с ГУП «Башавтотранс» РБ договор поставки товара №1328 по итогам аналогичной процедуры столкнулось с вышеперечисленными ограничениями и препятствиями к исполнению договора.

В закупках с поставками по единичным расценкам Заказчики предоставляют возможность своим Поставщикам на исполнение заявок в среднем 30 дней. Имея срок на поставку 30 дней ООО «Шинснаб» имело бы возможность осуществить поставки без нарушения сроков по договору.

С учетом изложенного, полагаем, что заказчиком допущены злоупотребления при размещении заказа, которое приводит к созданию необоснованных препятствий для участников спорной закупки, влечет сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции.

С учетом изложенного,

ПРОСИМ:

- 1) приостановить проведение аукциона (**номер закупки 2976072, номер закупки в еис 32413228901**) до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) провести внеплановую проверку в целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства;
- 3) признать действия заказчика противоречащими Федеральному закону "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- 4) выдать заказчику предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, внести изменения в документацию электронного аукциона.

Приложение:

- 1) копия решения о назначении директора;
- 2) извещение с сайта zakupki.gov.ru;
- 3) документация с сайта zakupki.gov.ru;
- 4) положение о закупках ГУП «Башавтотранс» РБ.

Директор