



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

11.03.2019 № 4412  
На № от

Государственное автономное учреждение  
Свердловской области «Информационно-  
аналитический центр» (ГАУ СО «ИАЦ»)

ООО «ТК «Резонанс»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 77-А

г. Екатеринбург

06.03.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «ТК «Резонанс» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Бажова, 136, подъезд 3, офис 7) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «ИАЦ» (620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Воеводина, дом 8, офис (квартира) 708), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на оказание услуг по освещению деятельности органов государственной власти Свердловской области и размещению социально значимой информации на телеканале и/или телепрограмме, видеопрограмме, осуществляющем вещание/распространение на территории Свердловской области (извещение № 31907476235) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «ТК «Резонанс» (вх. № 01-4041 от 26.02.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Информационно-аналитический центр», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от

18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при проведении открытого одноэтапного конкурса на оказание услуг по освещению деятельности органов государственной власти Свердловской области и размещению социально значимой информации на телеканале и/или телепрограмме, видеопрограмме, осуществляющем вещание/распространение на территории Свердловской области (извещение № 31907476235), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком необоснованно отказано участнику ООО «ТК «Резонанс» в допуске к участию в открытом одноэтапном конкурсе.

Представители заказчика с доводом жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с

ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУСО «ИАЦ», утвержденного Решением Наблюдательного совета ГАУСО «ИАЦ» (Протокол № 57 от 21 декабря 2018 г.) и размещенного на официальном сайте 27.12.2018 г. в редакции № 8.

31.01.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907476235 и закупочная документация на оказание услуг по освещению деятельности органов государственной власти Свердловской области и размещению социально значимой информации на телеканале и/или телепрограмме, видеопрограмме, осуществляющем вещание/распространение на территории Свердловской области.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;  
3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 26.2 Раздела 26 Положения конкурсная документация должна содержать, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе.

Разделом 9 конкурсной документации установлены требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе. В соответствии с указанным положением заявка участника должна содержать, в том числе, конкурсное предложение по объему, цене, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам услуг (по форме настоящей конкурсной документации).

Приложением № 4 к конкурсной документации установлены следующие требования к оказанию услуг. Пунктом 2 Раздела «**Технические требования/характеристики к оказанию услуг**» установлено, что трансляция информационных материалов в объеме 520 минут осуществляется в сроки, указанные в проекте договора. Пунктами 1, 3 Раздела «**Требования к порядку оказания услуги**» установлено, что хронометраж телепрограммы должен быть не менее 15 минут; телепрограмма должна выходить не менее 1 раза в неделю во временной промежуток с 07-00 до 22-00 (оригинал), иметь не менее двух повторов в течение текущей недели.

В Приложении № 1 к конкурсной заявке участник ООО «ТК «Резонанс» указал, что объем оказываемых услуг составляет 1734 минут. В п.п. 1, 3 Раздела заявки «**Требования к порядку оказания услуги**» участник также указал, что хронометраж телепрограммы 17 минут; телепрограмма выходит 1 раз в неделю во временной промежуток с 07-00 до 22-00 (оригинал), имеет пять повторов в течение текущей недели.

Представители заказчика пояснили, что заявка участника содержала указание на объем услуг больший, чем необходимо заказчику, что не соответствует требованиям конкурсной документации. Так, заказчику необходимо оказание услуг в объеме 520 минут, при этом объем услуг является неизменным, о чем указано в п. 20 Конкурсной документации.

Представители заказчика также пояснили, что указанный объем услуг включает в себя только оригинальный хронометраж, то есть без учета повторов. Следовательно, с учетом положения конкурсной документации относительно срока оказания услуг (примерно 15 недель), представленный участником в составе своей заявки объем услуги (17 минут при выходе

оригинальной программы 1 раз в неделю) составляют 255 минут, что не соответствует требованиям заказчика об объеме в 520 минут.

Согласно Разделу 29 п. 29.1 Положения заявка на участие в конкурсе юридического лица/индивидуального предпринимателя должна быть составлена на русском языке и должна содержать, в том числе нотариально заверенные копии учредительных документов с приложением имеющихся изменений (для юридических лиц).

В соответствии с положениями п. б Раздела 9 конкурсной документации Заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе копии учредительных документов с изменениями (нотариально заверенные).

В составе конкурсной заявки участником ООО «ТК «Резонанс» представлена копия учредительного документа (Устав общества с ограниченной ответственностью «Телевизионная компания «Резонанс»), заверенная директором Общества.

Согласно п. 32.1 Положения комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в конкурсе и осуществляет проверку соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, настоящим Положением и конкурсной документацией.

Согласно п. 32.3 Положения по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссия по закупкам принимает решение о допуске участника закупки к участию в конкурсе или об отказе в допуске.

Согласно п. 32.5 Положения участнику закупочных процедур будет отказано в признании его участником конкурса в случаях, в том числе:

1) непредоставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупочных процедур или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ;

3) несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям к заявкам на участие в конкурсе и предложениям участников закупочных процедур, установленным конкурсной документацией, в том числе непредоставления документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения заявок на участие в конкурсе установлено конкурсной документацией.

Согласно п. 32.6 Положения отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, кроме предусмотренных пунктами настоящего Положения случаев, не допускается.

Согласно Разделу 15 конкурсной документации участнику закупки будет отказано в признании его участником конкурса в случаях, в том числе:

1) непредоставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых размещается заказ;

3) несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям к заявкам на участие в конкурсе и предложениям участников закупки, установленным конкурсной документацией, в том числе непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе на день рассмотрения заявок, если требование обеспечения заявок на участие в конкурсе установлено конкурсной документацией.

На основании изложенного заказчиком был составлен протокол рассмотрения заявок №31907476235-02 от 22.02.2019 г., согласно которому «В результате рассмотрения поступившей заявки Закупочная комиссия установила, что участником закупки ООО «Телевизионная компания «Резонанс», подавшим заявку на участие в открытом конкурсе нарушены требования к порядку оформления заявки на участие в открытом конкурсе: В пункте 4 раздела 1 «Общие положения конкурсной документации» указан объем размещаемой информации - 520 минут. Заявленный ООО «Телевизионная компания «Резонанс» объем услуг не соответствует требованиям конкурсной документации; Пунктом б «Сведения об участнике закупки» раздела 9 «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе» Конкурсной документации установлено, что Участник закупки в составе конкурсной заявки предоставляет копии учредительных документов с изменениями (нотариально заверенные). Закупочная комиссия

установила, что участник закупки ООО «Телевизионная компания «Резонанс» представил Устав Общества с ограниченной ответственностью «Телевизионная компания «Резонанс» от 12.10.2009 г., заверенный директором ООО «Телевизионная компания «Резонанс» Е.Н. Губко».

Комиссией установлено, что в составе конкурсной заявки участником ООО «ТК «Резонанс» представлена копия учредительного документа (Устав общества с ограниченной ответственностью «Телевизионная компания «Резонанс») не имеющая нотариального заверения.

Таким образом, участником закупки в составе заявки был представлен документ, не соответствующий требованиям Положения и конкурсной документации.

Следовательно, довод заявителя о неправомерном отклонении заявки в связи с непредоставлением нотариально заверенной копии учредительного документа не находит своего подтверждения.

Комиссией Свердловского УФАС также установлено, что в пункте 4 раздела 1 «Общие положения конкурсной документации» установлен объем размещаемой информации - 520 минут.

Представители заказчика пояснили, что указанный объем является неизменным, о чем указано в п. 20 конкурсной документации. Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу, что ссылка заказчика на п. 20 конкурсной документации не является состоятельной.

Согласно указанному пункту конкурсной документации указано на возможность Заказчика изменить объем услуг и размер оплаты, а именно заказчик вправе изменить объем услуг не более, чем на 10 % и оплатить услуги, в случае изменений в сторону увеличения объема услуг, в пределах разницы между ценой договора и начальной (максимальной ценой) конкурса.

Исходя из смысла данного пункта следует, что изменение объема услуг и размера оплаты возможно только после заключения контракта, то есть в ходе его исполнения, а, следовательно, положения п. 20 конкурсной документации неприменимы к участникам закупки.

Также, Комиссией установлено, что иные положения конкурсной документации не предусматривают условие о неизменности показателя объема размещаемой информации в 520 минут.

Положения конкурсной документации (п.п. 1, 3 Раздела «Требования к порядку оказания услуги») устанавливают диапазонные значения относительно объемов, функциональных и качественных характеристик услуг, подлежащих оказанию, а именно: хронометраж телепрограммы – не менее 15 минут; телепрограмма должна выходить не менее 1 раза в неделю <...>, иметь не менее двух повторов в течение текущей недели.

Вместе с тем, минимальные значения указанных в конкурсной документации диапазонов не позволяют сформировать конкурсное предложение, соответствующее указанному заказчиком объему в 520 минут.

Таким образом, отклонение заявки в связи с несоответствием объема услуг требованиям конкурсной документации является необоснованным и противоречит положениям ч. 6 ст. 3 Закона о закупках. Вместе с тем, указанное нарушение не повлияло на результат допуска участника до участия в конкурсе.

Согласно п. 31.4 Раздела 31 Положения при вскрытии конвертов объявляется и заносится в протокол вскрытия конвертов с заявками участников следующая информация, в том числе, юридический и почтовый адрес участника закупок, конверт с заявкой которого вскрывается.

Согласно п. 31.7 Раздела 31 Положения протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе формируется и подписывается всеми присутствующими членами комиссии непосредственно после вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Указанный протокол размещается в Единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания этого протокола.

Пунктом 14 конкурсной документации определен порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, в том числе протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом непосредственно после вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками №31907476235-01 графа «наименование претендента на участие в открытом одноэтапном конкурсе и его адрес»

конкурсной заявки № 1 (ООО «Патруль») содержит информацию, в частности, «Юридический и почтовый адрес: Российская Федерация, 620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, 56, оф. 812».

Согласно представленной Комиссии видеозаписи вскрытия конвертов, представителем заказчика при вскрытии конверта № 1 (ООО «Патруль») было озвучено, что юридический и фактический адрес указанного Общества совпадают.

Представитель заявителя пояснил, что фактический адрес ООО «Патруль» не совпадает с юридическим, при вскрытии конвертов указанная информация была озвучена не верно.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, следующее.

Пунктом 2 ст. 54 Гражданского кодекса РФ установлено, в частности, что место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования).

Таким образом, так как юридический адрес определяет место нахождения юридического лица, то при отсутствии какой-либо иной информации юридический адрес является фактическим адресом места нахождения такого лица.

Согласно квалификационной анкете участника ООО «Патруль», представленной в составе заявки, указаны юридические реквизиты, в частности, адрес «620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, 56, оф. 812», а также почтовые реквизиты - «620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, 56, оф. 812». Сведений о месте фактического нахождения в составе заявки не представлено.

Следовательно, исходя из положений п. 2 ст. 54 ГК РФ, указанный участником адрес в разделе «юридические реквизиты» является местом его фактического места нахождения.

Также, Комиссией установлено, что исходя из текста Положения и конкурсной документации, у конкурсной комиссии нет полномочий на момент вскрытия поступивших конвертов по проверке достоверности представленных в составе заявки сведений, в том числе, по проверке совпадения или несовпадения юридического и фактического адреса.

Таким образом, данный довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А :

1. Жалобу ООО «ТК «Резонанс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ СО «ИАЦ» нарушений Закона о закупках не выявлено
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ГАУ СО «ИАЦ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии