

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 11506/24
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 23.04.2024

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

рассмотрев жалобу ООО «Мособлрынок» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Богородского городского округа Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок на территории Богородского городского округа, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 21000006780000000184 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 17.04.2024 № 36), без участия Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 18.04.2024 по 22.04.2024, с 22.04.2024 по 23.04.2024

УСТАНОВИЛА:

Порядок организации и проведения Аукциона определен Примерным положением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 (далее – Примерное положение) и положением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок на территории Богородского городского округа, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденным постановлением Организатора торгов от 19.05.2022 № 1685 (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и оператору электронной торговой площадки уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов в нарушение приказа ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 (далее – Приказ № 147/23) отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

2. В протоколе рассмотрения заявок на участие в Аукционе отсутствует разъяснение оснований недопуска Заявителя к участию в Аукционе.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1. Заявитель не допущен к участию в Аукционе в связи с тем, что:

– в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Аукционе, присутствуют разночтения в должности единоличного исполнительного органа, уполномоченного действовать от имени Заявителя без доверенности;

– заявка на участие в Аукционе и представленные документы подписаны <...>, в то время как в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Аукционе, не имеется документ, подтверждающий полномочия <...> действовать от имени Заявителя (доверенность);

– в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Аукционе, не представлена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), выданная не ранее 1 месяца до даты размещения на сайте Организатора торгов извещения о проведении Аукциона (далее – Извещение). Дополнительно Организатор торгов пояснил, что Приказ № 147/23 не применим по отношению к организации и проведению Аукциона.

2. Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе содержит основание недопуска Заявителя к участию в Аукционе.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 10 Примерного положения аукционная комиссия формируется организатором аукциона и осуществляет, в том числе следующие полномочия:

– рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным извещением;

– принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме и признании заявителей участниками или об отказе в допуске заявителей к участию в аукционе в электронной форме, которое оформляется

протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, подписываемым аукционной комиссией.

Полномочия Аукционной комиссии, аналогичные указанным выше, определены пунктом 3.1 Положения.

В соответствии с пунктом 26 Примерного положения заявитель не допускается к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

- непредставление необходимых для участия в аукционе в электронной форме документов или представление недостоверных сведений;
- непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме на счет, указанный в извещении;
- подача заявки лицом, которое в соответствии с федеральными законами не имеет права быть участником и организатором ярмарок.

Аналогичные основания недопуска к участию в Аукционе установлены пунктом 4.16 Положения и пунктом 10.2 Извещения.

Пунктом 4.5 Положения определено, что заявка заполняется в электронной форме и направляется заявителем оператору электронной площадки в сроки, указанные в извещении, путем заполнения заявителем ее электронной формы с приложением документов в форме электронных документов или электронных образов документов, то есть документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов:

1) выписка из ЕГРЮЛ – для юридических лиц; выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуальных предпринимателей; надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц) выданные не ранее 1 месяца до даты размещения на сайте организатора аукциона извещения;

2) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя для юридического лица – документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее – руководитель), либо доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенная надлежащим образом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица); для индивидуального предпринимателя – нотариально заверенную копию

доверенности либо копию такой доверенности с обязательным представлением для сверки оригинала доверенности при подаче документов, если от имени заявителя (индивидуального предпринимателя) действует иное лицо.

Пунктом 5.2 Положения установлено, что заявка должна содержать, в том числе:

– сведения о заявителе, включая наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (далее – ФИО) (при наличии), паспортные данные, место жительства (для индивидуального предпринимателя, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика – участника электронного аукциона, ФИО и должность лица, уполномоченного на подписание договора, документ, подтверждающий полномочия лица на подписание договора, банковские реквизиты, для индивидуального предпринимателя – информацию о налоговой инспекции, в которой он состоит на учете;

– документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным извещением, в том числе для юридических лиц:

документ, подтверждающий право лица действовать от имени заявителя;

выписка из ЕГРЮЛ.

Пунктами 6.2 и 8.2 Извещения предусмотрены аналогичные требования к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 09.04.2024 № U2100000678000000184-1 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по следующему основанию: «Непредставление документов и (или) сведений, определенных порядком проведения аукциона/документацией, либо наличия в таких документах и (или) сведениях недостоверной информации, Абзац 2 п. 10.2 Извещения: непредставление необходимых для участия в аукционе в электронной форме документов или представление недостоверных сведений, предусмотренных пп. 3 п. 6.2 раздела VI, пп. 2 п. 8.2 раздела VIII Извещения».

Комиссией осмотрена заявка на участие в Аукционе, поданная Заявителем.

Заявка Заявителя на участие в Аукционе и представленные документы подписаны генеральным директором <...> 19.03.2024.

В силу решения единственного участника общества с ограниченной ответственностью «МосОблРынок» от 04.03.2024, приложенного Заявителем к жалобе, полномочия действующего генерального директора Заявителя <...> прекращены досрочно, новым генеральным директором Заявителя назначен <...>

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, полученной на официальном сайте Федеральной налоговой службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу: <https://egrul.nalog.ru>, 20.03.2024 в ЕГРЮЛ внесена запись, в соответствии с которой лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени Заявителя, является генеральный директор <...>

Дата подачи заявки Заявителем – 20.03.2024.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 22.03.2024.

Таким образом, заявка Заявителя на участие в Аукционе не содержит доверенность на осуществление действий от имени Заявителя <...>

Комиссией осмотрены документы «Выписка ЕГРЮЛ_1 Лист», «Выписка из ЕГРЮЛ_2 лист» и «Выписка из ЕГРЮЛ_3 лист» в формате .jpeg, представленные в составе заявки Заявителя на участие в Аукционе.

Указанные документы являются копией листа записи ЕГРЮЛ по форме № Р50007 о внесении 18.10.2023 записи о создании юридического лица, выданного налоговым органом 18.10.2023.

Таким образом, в составе документов, прилагаемых к заявке Заявителя на участие в Аукционе, не представлена выписка из ЕГРЮЛ, выданная не ранее 1 месяца до даты размещения на сайте Организатора торгов Извещения.

Решение Организатора торгов об отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе основано на требованиях пункта 26 Примерного положения, пункта 4.16 Положения и пункта 10.2 Извещения.

Нормы Приказа № 147/23, на которые ссылается Заявитель в своей жалобе, не регулируют порядок организации и проведения аукционов на право заключения договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Пунктом 10 Примерного положения установлено, что аукционная комиссия, в том числе рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным извещением и принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме и признании заявителей участниками или об отказе в допуске заявителей к участию в аукционе в электронной форме, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, подписываемым аукционной комиссией.

Форма протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе Примерным положением, Положением и Извещением не установлена.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие

в Аукционе от 09.04.2024 № U21000006780000000184-1, в соответствии с которым Заявитель не допущен к участию в Аукционе на следующем основании: «Непредставление документов и (или) сведений, определенных порядком проведения аукциона/документацией, либо наличия в таких документах и (или) сведениях недостоверной информации, Абзац 2 п. 10.2 Извещения: непредставление необходимых для участия в аукционе в электронной форме документов или представление недостоверных сведений, предусмотренных пп. 3 п. 6.2 раздела VI, пп. 2 п. 8.2 раздела VIII Извещения».

Обязанности указания детальных разъяснений оснований недопуска претендентов к участию в аукционе Организатором торгов в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе Примерным положением не предусмотрено.

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мособлрынок» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.