



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел.: (499) 755-23-23 доб. 050-233
e-mail: to50@fas.gov.ru

26.01.2021 № 06/1211/21

На № _____ от _____

Министерство жилищной
политики Московской области

б-р Строителей, д. 1
г. Красногорск
Московская область, 143407

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-13/01 з-21
о прекращении действий (бездействия),
которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Московское областное УФАС России поступила жалоба ООО «Премиум Стандарт» (далее – Заявитель) о возможных нарушениях Министерством жилищной политики Московской области (далее – Министерство) антимонопольного законодательства при оказании обществу государственной услуги «Внесение изменений в разрешение на строительство (в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство)» (далее – Услуга).

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Московского областного УФАС России сделан вывод о необходимости рассмотрения жалобы в порядке, определенном главой 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам анализа имеющихся в Московском областном УФАС России документов усматривается следующее.

Порядок выдачи разрешения (внесение изменений в разрешение) на строительство объектов капитального строительства на территории Московской области определен Административным регламентом Министерства по предоставлению государственной услуги, утвержденным распоряжением Министерства от 15.02.2019 № 20 (далее – Административный регламент).

Общий порядок получения разрешения (внесение изменений в разрешение) на строительство определен статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Министерством строительного комплекса Московской области 27.07.2015 Заявителю выдано разрешение № RU05-06-1528-2015 на строительство двух 4-этажных домов на земельном участке с кадастровым

номером 50:08:00500238:472 (далее – Разрешение). Срок действия Разрешения истекал 27.10.2019.

В 2018 году полномочия по оказанию Услуги были переданы в Министерство.

На основании распоряжения Министерства от 25.07.2019 № 98 действие Разрешения прекращено (за три месяца до истечения срока действия Разрешения).

Заявитель обжаловал указанное распоряжение Министерства в судебном порядке.

Постановлением Десятого арбитражного апелляционного суда от 15.10.2020 по делу № А41-71/20 распоряжение Министерства от 25.07.2019 № 98 признано незаконным. Незаконность распоряжения также подтверждена постановлением Арбитражного суда Московского округа.

Заявитель 16.10.2020 (на следующий день, после признания распоряжения незаконным) обратился в Министерство с заявлением об оказании Услуги (далее – Заявление).

Решением Министерства от 19.10.2020 Заявителю отказано в приеме документов, необходимых для предоставления Услуги, на основании пункта 12.1.13 Административного регламента – подача заявления о внесении изменений в Разрешение менее чем 10 рабочих дней до истечения срока действия Разрешения.

В приеме повторного заявления, поданного Заявителем 21.10.2020, Министерством также было отказано.

В соответствии с частью 21.14 Градостроительного кодекса Российской Федерации в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения уведомления, указанного в части 21.10 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или со дня получения заявления застройщика о внесении изменений в разрешение на строительство (в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство) уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принимают решение о внесении изменений в разрешение на строительство или об отказе во внесении изменений в такое разрешение с указанием причин отказа. В случае поступления заявления застройщика о внесении изменений в разрешение на строительство, кроме заявления о внесении изменений в разрешение на строительство исключительно в связи с продлением срока действия такого разрешения, для принятия решения о внесении изменений в разрешение на строительство необходимы документы, предусмотренные частью 7 настоящей статьи. Представление указанных документов осуществляется по правилам, установленным частями 7.1 и 7.2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Уведомление, документы, предусмотренные пунктами 1 – 4 части 21.10 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, заявление о внесении изменений в разрешение на строительство (в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство), а также документы, предусмотренные частью 7 статьи 51 Градостроительного

кодекса Российской Федерации, в случаях, если их представление необходимо в соответствии с настоящей частью, могут быть направлены в форме электронных документов. Решение о внесении изменений в разрешение на строительство или об отказе во внесении изменений в разрешение на строительство направляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если это указано в заявлении о внесении изменений в разрешение на строительство.

Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления Услуги, определен пунктом 12 раздела II Административного регламента.

Согласно пункту 12.1 раздела II Административного регламента основанием для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления Услуги, является в том числе подача заявления о внесении изменений в разрешение на строительство менее чем за десять рабочих дней до истечения срока действия разрешения на строительство, за исключением случаев указанных подпунктах «а» – «в» пункта 6.1.2 Административного регламента.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Министерства от 25.07.2019 № 98 действие Разрешения прекращено с даты подписания распоряжения, то есть за три месяца до истечения срока действия Разрешения.

Осуществление Заявителем права на получение Услуги до истечения срока действия Разрешения в связи с изданием распоряжения Министерства от 25.07.2019 № 98 было невозможно, то есть действия Министерства, которые признаны судом незаконными, привели к невозможности для Заявителя реализовать предусмотренные законодательством права на продление срока действия Разрешения.

После признания Распоряжения в судебном порядке недействительным у Заявителя также не появилось возможности подать заявление на предоставление Услуги, так как Министерством не были совершены действия по восстановлению прав Заявителя.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в резолютивной части решения по делу об оспаривании ненормативных правовых актов, решений органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц должно содержаться указание на признание оспариваемого акта недействительным или решения незаконным полностью или в части и обязанность устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя либо на отказ в удовлетворении требования заявителя полностью или в части.

В постановлении Десятого арбитражного апелляционного суда от 15.10.2020 № 10АП-10569/2020 по делу № А41-71/20 указано, что сам по себе факт признания незаконным распоряжения свидетельствует о том, что выданное Заявителю Разрешение является действующим, и Заявитель вправе в полной мере реализовывать свои права застройщика в соответствии с условиями Разрешения.

Таким образом, Заявитель вправе обратиться за продлением срока действия Разрешения, а Министерство обязано устранить нарушение его прав

в том числе путем рассмотрения соответствующего заявления.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъекта Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В связи с наличием в действиях Министерства жилищной политики Московской области признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в неправомерном отказе ООО «Премимум стандарт» в приеме и рассмотрении заявления о продлении срока действия Разрешения, что приводит к невозможности для общества вести хозяйственную деятельность и может привести к нарушению части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Московское областное УФАС России, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения таких действий путем принятия и рассмотрения Заявления ООО «Премимум стандарт» в порядке, определенном Градостроительным кодексом Российской Федерации и Административным регламентом.

Предупреждение подлежит исполнению в месячный срок с момента его получения.

Дополнительно, Московское областное УФАС России информирует о следующем:

- антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции);
- при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции);
- в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Руководитель

И.В. Золотарёв