



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

05.06.2020 № 8/7526

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ТЭКСерТРегион»
450022 Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул.Пушкина, д.95
teksertregion@gmail.com

Заказчик:

ПАО «АНК «Башнефть»
450077 Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул.К.Маркса, д.30/1
ShafievAG@bashneft.ru

**Уведомление № ТО002/01/18.1-1625/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

05.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 03.06.2020 вх. №10254 ООО «ТЭКСерТРегион» (450022 Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Пушкина, д.95), на действия ПАО «АНК «Башнефть» (450077 Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.К.Маркса, д.30/1) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на приобретение ротора в сборе Thermodyn для установки Гидрокрекинг для нужд ПАО «АНК «Башнефть». Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа – www.zakupki.gov.ru (извещение № 32009188109).

Рассмотрение жалобы состоится **10.06.2020 года в 09 час. 30 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «ТЭКСерТРегион» и ПАО «АНК «Башнефть» вправе перейти по ссылке <https://vcs01.fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

0134954

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы. А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Приложение: копия жалобы на 5 л. в 1 экз.

ВРИО заместителя руководителя



ООО ТЭК Серт Регион

ИНН 0277102066 ОГРН 1090280000546
450022, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Бакалинская, д. 52
teksertregion@gmail.com

№ 01/06/ФАС от 01.06.2020 г.

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.
Пушкина, д. 95

От кого: ООО «ТЭК Серт Регион»
450022, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.
Бакалинская, д. 52

Жалоба на действия заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированно организации, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик: Публичное акционерное общество «Акционерная нефтяная Компания «Башнефть», адрес: 450077, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, к. 1, контактный телефон +7 (347) 2616361, электронная почта: ShafievAG@bashneft.ru, контактное лицо

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются: По состоянию на 01.06.2020 г. идет прием заявок. Текущая стадия: Этап подачи заявок. Данные о членах комиссии отсутствуют.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ТЭК Серт Регион», ИНН 0277102066, адрес: 450022, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Бакалинская, д. 52, электронная почта: teksertregion@gmail.com, контактное лицо:

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

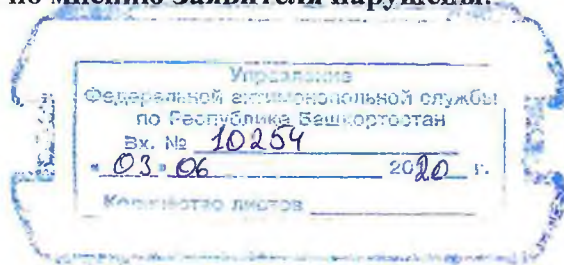
Номер извещения: № 32009188109.

Наименование аукциона: Ротор в сборе Thermodyn для установки Гидрокрекинг.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 27.05.2020 года.

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:
ограничение конкуренции.

Доводы жалобы:



ПАО АНК «Башнефть» 27.05.2020 года на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона № 32009188109 «Ротор в сборе Thermodyn для установки Гидрокрекинг» для нужд ПАО АНК «Башнефть» Конкурс № УНХ-А-0148-2020.

Согласно п. 10.4.2.1. Положения компании о закупке товаров, работ, услуг П2-08 Р-0019 (версия 3.00), утвержденного приказом ПАО АНК «Башнефть» от 29.12.2018 года № 1029, Заказчик, Организатор закупки в зависимости от предмета и специфики закупки устанавливает специальные требования, которым должен соответствовать Участник закупки и которые подтверждают возможность своевременно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги с необходимым уровнем качества, включая требования о наличии, в том числе опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно подп. «е» п. 10.4.11.1 вышеназванного Положения компании о закупке товаров, работ, услуг, Заказчик вправе установить критерии оценки заявок, в том числе опыт и квалификация Участника закупки.

Заказчиком в соответствии с подп. 2.2 п. 3.2.3 Блока 2 «Информационная карта» Документации о закупке: на конкурентную закупку ротора в сборе Thermodyn для установки Гидрокрекинг для нужд ПАО АНК «Башнефть» Конкурс № УНХ-А-0148-2020, установлен порядок оценки заявок участников закупки, в том числе:

2.2. Участник закупки должен обладать следующим опытом:

№ п/п	Наименование требования	Содержание требования	Подтверждение соответствия требованию	Критерии оценки соответствия требованию	Методика расчета и применения показателя
2.	Наличие опыта производства и поставки	Для участника закупки, не являющегося производителем: - наличие опыта поставки роторов для компрессоров в количестве не менее чем по 1 исполненному договору в течение последних 2-х лет, предшествующих дате размещения извещения о проведении закупочной процедуры. - наличие опыта производства у Производителя предлагаемого к поставке МТР, предъявляемые к Производителю, в соответствии с требованиями, указанными в п. 8	Референс-лист договоров*, подтверждающих опыт поставки роторов для компрессоров в количестве не менее чем по 1 исполненному договору в течение последних 2-х лет, предшествующих дате размещения извещения о проведении закупочной процедуры по форме 3 блока 4 Документации о закупке; - Копии указанных в референс-листе договоров поставки и спецификаций без указания цены с техническим приложением с	Соответствует – Имеется требуемый опыт Не соответствует – Отсутствует требуемый опыт	

		<p>Специальных требований; - наличие гарантийных обязательств производителя на МТР, предлагаемые к поставке.</p>	<p>приложением по каждому договору. - Реестр документов (в формате Приложения 2)**, подтверждающих факты поставки или ввода МТР в эксплуатацию, по каждому договору (акты приёма-передачи поставленных МТР, акты ввода поставленного МТР в эксплуатацию, ТОРГ 12 и иные документы**, если применимо); - Референс-лист договоров, подтверждающих опыт производства роторов для компрессоров Производителем по форме 3 блока 4 Документации о закупке; - Копия документа, подтверждающего</p>		
--	--	--	---	--	--

ООО «ТЭКСервРегион» считает, что требование об опыте поставки является незаконным и ограничивает конкуренцию.

В соответствии с п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Из указанного следует, что Федеральный закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ, не ограничивая заказчиков в их правах по выявлению поставщиков товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям заказчиков путем проведения закупки избранным способом, предусматривает в качестве одного из принципов, которым заказчик обязан руководствоваться, отсутствие ограничения конкуренции при проведении закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений необходимо учитывать требования антимонопольного законодательства, запрещающие осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, установленные в подп. 2.2 п. 3.2.3 Блока 2 «Информационная карта» Документации о закупке требования Организатором торгов созданы условия, следуя которым потенциальные участники Закупки, которые осуществляют свою деятельность по предмету Закупки в полном соответствии с нормами действующего законодательства, обладающие необходимой квалификацией и ресурсами, но не имеющие опыта поставки роторов для компрессоров в количестве не менее чем по 1 исполненному договору в течение последних 2-х лет, предшествующих дате размещения извещения о проведении закупочной процедуры.

Полагаем, что в указанных действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в Документации требования к участникам Закупки об обязательном наличии у последних опыта поставки роторов для компрессоров в количестве не менее чем по 1 исполненному договору в течение последних 2-х лет, предшествующих дате размещения извещения о проведении закупочной процедуры, усматриваются нарушения требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившихся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенных при организации и проведении Закупки.

Вместе с тем, согласно ст. 506 Гражданского кодекса РФ, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Поставщик может не являться производителем оборудования по предмету закупки, при этом ранее осуществлял поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных выше договоров конкретно по поставке роторов для компрессоров и подтверждающих документов, указанных в Документации о закупке, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурсной закупки.

При таких обстоятельствах, установление указанного положения в Документации, противоречит п. 3.2.2 Положения компании о закупке товаров, работ, услуг П2-08 Р-0019 (версия 3.00), утвержденного приказом ПАО АНК «Башнефть» от 29.12.2018 года № 1029, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, что нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках и установленный Заказчиком порядок оценки по критерию опыт поставки нельзя признать справедливым, поскольку он создает дискриминационные условия для поставщиков, имеющих высокую квалификацию, но не обладающих опытом поставки предмета поставки.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ, ООО «ТЭКСерТРегион»

ПРОСИТ

1. Признать обоснованной жалобу ООО «ТЭКСерТРегион» на действия Заказчика – ПАО АНК «Башнефть», при организации и проведении закупки способом запроса предложений в электронной форме № 32009188109 «Ротор в сборе Thermodyn для установки Гидрокрекинг» для нужд ПАО АНК «Башнефть» Конкурс № УНХ-А-0148-2020, в связи с установлением в подп. 2.2 п. 3.2.3 Блока 2 «Информационная карта» Документации о закупке в качестве критерия допуска к участию в закупке требования о наличии опыта поставки роторов для компрессоров в количестве не менее чем по 1 исполненному договору в течение последних 2-х лет, предшествующих дате размещения извещения о проведении закупочной процедуры.

2. Признать Заказчика – ПАО АНК «Башнефть», нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, в связи с несоблюдением принципа равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления в подп. 2.2 п. 3.2.3 Блока 2 «Информационная карта» Документации о закупке: № 32009188109 «Ротор в сборе Thermodyn для установки Гидрокрекинг» для нужд ПАО АНК «Башнефть» Конкурс № УНХ-А-0148-2020, в качестве

критерия допуска к участию в закупке требования о наличии опыта поставки роторов для компрессоров в количестве не менее чем по 1 исполненному договору в течение последних 2-х лет, предшествующих дате размещения извещения о проведении закупочной процедуры.

3. Выдать организатору закупки (заказчику) – ПАО АНК «Башнефть» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения закупки.

Приложение:

- 1) Документация о закупке.
- 2) Положение о закупке.
- 3) Копия свидетельства ОГРН.
- 4) Копия свидетельства ИНН/КПП.
- 5) Копия Устава.
- 6) Копия приказа о назначении директора.
- 7) Выписка из ЕГРЮЛ
- 8) Копия доверенности на представителя

Представитель по доверенности

<