



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Астраханской области

ул. Шаумяна, 47, г. Астрахань, 414000, а/я 267
тел./факс (8512) 39-05-80
e-mail: to30@fas.gov.ru

ПАО «РОССЕТИ ЮГ»
ул. Большая Садовая, 49 г. Ростов-на-
Дону, 344002

27.04.2024 № НМ/2869/24

На № _____ от _____

Дело № 030/04/9.21-117/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу
об административном правонарушении № 030/04/9.21-117/2024

«26» апреля 2024 года

г. Астрахань

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее - Астраханское УФАС России, Управление) Меркулов Николай Станиславович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №030/04/9.21-117/2024, возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «РОССЕТИ ЮГ» (далее – ПАО «РОССЕТИ ЮГ») (адрес: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49, ИНН: 6164266561, ОГРН: 1076164009096),

УСТАНОВИЛ:

В Астраханское УФАС России 09.01.2024 (вх. № 74-ЭП/23) поступила жалоба П. на бездействие ПАО «РОССЕТИ ЮГ», выразившееся в нарушении ПАО «РОССЕТИ ЮГ» порядка подключения (технологического присоединения) энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям ПАО «РОССЕТИ ЮГ».

По результатам рассмотрения указанной жалобы Астраханским УФАС России было принято решение о возбуждении административного дела в отношении ПАО «РОССЕТИ ЮГ».

Определением от 31.01.2024 о возбуждении дела № 030/04/9.21-117/2024 об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении ПАО «РОССЕТИ ЮГ» возбуждено дело об административном правонарушении.



2024-2986

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования № 030/04/9.21-117/2024 от 31.01.2024 исх. № 629/24 законный представитель ПАО «РОССЕТИ ЮГ» был приглашен в Управление к 10 час. 00 мин. 27.02.2024 для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Указанное определение было направлено ПАО «РОССЕТИ ЮГ» 01.02.2024 заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и получено Обществом 05.02.2024, о чем свидетельствует почтовое уведомление № 80080993232585.

В назначенное время на составление и подписание протокола явился представитель ПАО «Россети Юг» [REDACTED] (доверенность от [REDACTED] № [REDACTED]), которой были разъяснены права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ.

27.02.2024 представителем ПАО «Россети Юг» [REDACTED] было заявлено письменное ходатайство о продлении срока проведения административного расследования № 030/04/9.21-117/2024 в связи с необходимостью представления дополнительной информации.

В связи с необходимостью предоставления дополнительных материалов, должностным лицом Управления вынесено Определение о продлении срока проведения административного расследования по делу № 030/04/9.21-117/2024, срок проведения административного расследования был продлен до 27.03.2024.

Определением законный представитель ПАО «Россети Юг» был приглашен «27» марта 2024 в 10 час. 00 мин. в Астраханское УФАС по адресу: г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, каб. 503 с документами, удостоверяющими личность и служебное положение, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

В назначенное время на составление и подписание протокола явился представитель ПАО «Россети Юг» [REDACTED] (доверенность от 29.08.2023 № 124-23), которой были разъяснены права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ.

27.03.2024 защитником Общества «РОССЕТИ ЮГ» Е.В. [REDACTED] было заявлено ходатайство о продлении срока проведения административного расследования № 030/04/9.21-117/2024 в связи с необходимостью представления дополнительной информации.

В назначенное время на составление и подписание протокола явился представитель ПАО «Россети Юг» [REDACTED] (доверенность от 29.08.2023 № 124-23), которой были разъяснены права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ.

В связи с необходимостью предоставления дополнительных материалов, должностным лицом Управления вынесено Определение о продлении срока проведения административного расследования по делу № 030/04/9.21-117/2024, срок проведения административного расследования был продлен до 27.04.2024.

Определением законный представитель ПАО «Россети Юг» был приглашен «26» апреля 2024 в 11 час. 00 мин. в Астраханское УФАС по адресу: г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, каб. 503 с документами, удостоверяющими личность и служебное положение, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

В назначенное время на составление и подписание протокола явился представитель ПАО «Россети Юг» [REDACTED] (доверенность от 29.08.2023 № 124-23), которой были разъяснены права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ.

В ходе рассматривания материалов, поступивших от Заявителя, и анализа представленных ПАО «Россети Юг» документов на запрос Управления, было установлено следующее.

В силу пункта 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В связи с поступлением сообщения Заявителя, содержащего достаточные данные, указывающие на событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ, Астраханским УФАС России без проведения контрольных (надзорных) мероприятий возбуждено дело об административном правонарушении в отношении Сетевой организации.

В силу части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения - это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, лицом, уже подвергнутым административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Сетевая организация неоднократно привлекалась Управлением к административной

ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ в 2022 - 2023 гг.

В частности, постановлением заместителя руководителя - начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Астраханского УФАС России от 27.01.2023 (по делу № 030/04/9.21-1374/2022, № 030/04/9.21-1375/2022) ПАО "Россети Юг" признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Данные постановления вступили в силу и исполнены ПАО «Россети Юг».

При таких обстоятельствах в действиях (бездействии) Общества, выразившихся в нарушении Правил технологического присоединения в пределах одного года после указанной даты, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Порядок технологического присоединения к электрическим сетям определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту - Правила № 861).

Пункт 2 Правил технологического присоединения распространяет их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Заявительница относится к категории лиц, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 7(1) Правил № 861 в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5), 13(8) и 14 настоящих Правил, положения разделов I, II и IX настоящих Правил применяются, если разделом X настоящих Правил не установлено иное.

Согласно пункту 8 Правил № 861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных

пунктом 8 (1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (очно, почтой, с использованием официального сайта сетевой организации или в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)". При этом для заключения договора о технологическом присоединении заявителю необходимо подать заявку с соблюдением требований пунктов 9, 10 Правил технологического присоединения.

Пунктом 103 Правил технологического присоединения предусмотрено, что договор между сетевой организацией и заявителями, указанными, в том числе в пункте пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, заключается с использованием личного кабинета заявителя.

Существо административного правонарушения.

В целях осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств малоэтажной жилой застройки, расположенного по адресу: Астраханская обл., Камызякский район, г. Камызяк, ул. Андрея Решетова, д. 2, кадастровый номер земельного участка 30:05:040136:2174, присоединяемая максимальная мощность которых составляет 10 кВт на уровне напряжения 0,4 кВ, Заявителем 25.10.2023 была направлена заявка № 9153080 в ПАО «Россети Юг» посредством личного кабинета на едином портале сетевой организации (далее также - Заявка).

07.11.2023 в личном кабинете Заявителя ПАО «Россети Юг» размещен проект договора № 30-1-23-00727563, выданы технические условия, счет на оплату. В направленном проекте Договора раздел 3 пункт 10 содержит сведения о порядке расчетов и размере платы за технологическое присоединение, в соответствии с которым, размер платы за технологическое присоединение Объекта составляет 273 387,28 руб. (двести семьдесят три тысячи триста восемьдесят семь рублей двадцать восемь копеек), в том числе НДС 20% в сумме 45 564,55 (сорок пять тысяч пятьсот шестьдесят четыре рубля пятьдесят пять копеек).

13.11.2023 Заявитель направил в адрес Общества мотивированный отказ от заключения договора с предложением об изменении размещенных документов и о приведении их в соответствие с Правилами.

По мнению Заявителя, сетевой организацией было допущено нарушение требований законодательства при определении размера платы за технологическое присоединение.

В соответствии с пунктом 17 Правил № 861, в случае технологического присоединения объектов, указанных в абзацах четвертом и пятом настоящего пункта и отнесенных к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения), присоединяемых к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации на уровне напряжения 0,4 кВ ниже, при условии, что расстояние от границ участка заявителя до ближайшего объекта электрической сети необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, плата за технологическое присоединение определяется в размере минимального из следующих значений:

стоимость мероприятий по технологическому присоединению, рассчитанная с применением стандартизированных тарифных ставок;

стоимость мероприятий по технологическому присоединению, рассчитанная с

применением льготной ставки за 1 кВт запрашиваемой максимальной мощности, которая утверждается в отношении всей совокупности таких мероприятий уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для соответствующих случаев технологического присоединения в размере не более 10000 рублей за кВт (превышение указанного значения допускается по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов) и не менее 3000 рублей за кВт - с 1 июля 2022 г., 4000 рублей за кВт - с 1 июля 2023 г. и 5000 рублей за кВт - с 1 июля 2024 г.

Абзацем четвертого пункта 17 Правил № 861 установлено, что соблюдением требований абзацев первого - третьего настоящего пункта определяется плата за технологическое присоединение объектов микрогенерации заявителей - физических лиц, в том числе за одновременное технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей - физических лиц, максимальная мощность которых не превышает 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), и объектов микрогенерации.

Вместе с тем согласно абзацу 29 пункту 17 Правил № 861 положения о размере платы за технологическое присоединение, указанные в абзацах первом - двадцать втором и двадцать шестом настоящего пункта, не могут быть применены в следующих случаях:

при технологическом присоединении в границах территории субъекта Российской Федерации энергопринимающих устройств (объектов микрогенерации), соответствующих критериям, указанным в абзацах первом, четвертом, пятом, двадцатом и двадцать шестом настоящего пункта, если лицом, обратившимся с заявкой, ранее уже была подана заявка, которая не была аннулирована в соответствии с настоящими Правилами, или заключен договор в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств (объектов микрогенерации), соответствующих указанным критериям, расположенных (предполагаемых к расположению в соответствии с поданной заявкой) в границах территории того же субъекта Российской Федерации, при условии, что со дня заключения такого договора не истекло 3 года.

Управлением установлено, что 20.12.2021 Обществом и Заявителем заключен договор № 30-1-21-00620943 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Камызякский район, г. Камызяк, ул. Заречная, д. 26А, кадастровый номер земельного участка 30:05:040109:517, с применением постоянной схемы электроснабжения.

Таким образом, между Обществом и Заявителем заключен договор № 30-1-21-00620943 об осуществлении технологического присоединения от 20.12.2021, что в соответствии с действующим законодательством не позволяет ПАО «Россети Юг» применять в отношении Заявителя льготное значение стоимости.

Таким образом, в действиях ПАО «Россети Юг» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьями 24.5, частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 030/04/9.21-117/2024, возбужденному в отношении Публичного акционерного общества ПАО «Россети Юг» прекратить.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если указанное постановление не было обжаловано.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение десяти дней со дня получения копии постановления.

Руководитель
Астраханского УФАС
России



Н.С. Меркулов