

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
(Санкт-Петербургское УФАС России)**

**Адрес:** 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,  
Санкт-Петербург, 199004

**E-mail:** [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ЛАБОРАТОРИ ИМУННОБИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ»  
(ООО «ЛИИС»)**

ИНН 7801191335

Адрес: 199178, Санкт – Петербург,  
Большой пр-т В.О., д.49/51, литера «Д»  
Т. (812) 37-495-37

**ЗАИНТЕРЕСОВАННОЕ ЛИЦО: Федеральное Государственное Бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Петербургский государственный университет путей сообщения  
Императора Александра I»**

Адрес: 190031, г. Санкт-Петербург, Московский проспект, дом 9;  
факс: (812) 436-97-97, e-mail: [tradegz@bk.ru](mailto:tradegz@bk.ru)

**ЖАЛОБА  
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ ЗАКАЗЧИКА  
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА ЦЕН (В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ)**

ООО "ЛИИС" подало заявку на участие в запросе котировок.

**Информация о процедуре**

Способ закупки:	Запрос цен.
Наименование закупки:	Оказание услуг по выполнению лабораторных исследований
Извещение о проведении торгов:	E238231
Дата публикации извещения:	01.12.2023 10:12:19
Место проведения процедуры:	<a href="http://estp.ru">http://estp.ru</a>
<b>Заказчик:</b>	Федеральное Государственное Бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Петербургский государственный университет путей

	сообщения Императора Александра I»; 190031, г. Санкт-Петербург, Московский проспект, дом 9; факс: (812) 436-97-97, e-mail: <a href="mailto:tradegz@bk.ru">tradegz@bk.ru</a>
--	---

По итогам рассмотрения и оценки заявок, заявка ООО "ЛИИС" была отклонена, причина отклонения - **Торги осуществляются путем снижения начальной суммы цен за единицы услуги.**

Заявитель полагает, что отклонение заявки необоснованно, в связи со следующим:

1. Раздел 10 Документации о запросе цен (котировок):

«10. Начальная (максимальная) цена договора составляет **2 500 000,00** (Два миллиона пятьсот тысяч) рублей 00 копеек., без НДС.

**Сумма начальных (максимальных) цен за единицу услуг на оказание услуг по выполнению лабораторных исследований 183 182,34** (Сто восемьдесят три тысячи сто восемьдесят два) рубля, 34 копейки, без НДС.»

Заявка ООО «ЛИИС»:

«Сумма цен единиц оказываемой услуги составляет: **72 363,00** (семьдесят две тысячи триста шестьдесят три рубля) руб. 00 коп., НДС не облагается (на основании пп.2 п.2 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации) и включает все расходы Исполнителя, производимые им в процессе оказания услуг, в том числе транспортные расходы, расходный материал необходимый для оказания услуг, страхование, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

Общая цена договора составляет – **2 400 000,00** (два миллиона четыреста тысяч рублей 00 копеек) рублей, НДС не облагается (на основании пп.2 п.2 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации)».

Таким образом, снижение начальная максимальная цена контракта (НМЦК) очевидно.

2. Заказчик необоснованно признал заявку ООО «ЛАБТЕСТ» соответствующей требованиям, установленным документацией о проведении запроса котировок, так как заявка **ООО «ЛАБТЕСТ»** содержит в себе общую цену контракта **2 500 00,00 руб.**, тогда как начальная максимальная цена контракта составляет **2 500 000,00** руб. Таким образом, поданная ООО «ЛАБТЕСТ» заявка не соответствует принципу проведения запроса котировок, так как **Торги осуществляются путем снижения начальной суммы цен за единицы услуги.**

3. Решение комиссии заключить договор с участником Общество с ограниченной ответственностью «ИНВИТРО СПБ» на сумму 90612.00 (Российский рубль) является необоснованным, так как предложенная Заявителем сумма 72 363,00 (семьдесят две тысячи триста шестьдесят три рубля) руб. 00 коп значительно ниже.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в **части 2 статьи 1** Закона о закупках.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках устанавливает право участников закупки на обжалование в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть

указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

**Частью 10 статьи 4** Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

- б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов ([часть 12 статьи 4 Закона о закупках](#)).

Способы закупок и порядок их осуществления регламентированы Документацией о проведении запроса цен (в электронной форме).

Пунктом 16 Документации определен порядок рассмотрения и оценки заявок:

Согласно пункту 16 Победителем в проведении запроса цен признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе цен, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса цен, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Заказчиком - ФГБУ «ФГБОУ ВО ПГУПС» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://estr.ru> размещено извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по выполнению лабораторных исследований (изв. E238231) и документация о закупке, с начальной (максимальной) ценой договора Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 500 000,00 (Два миллиона пятьсот тысяч) рублей 00 копеек., без НДС.

Сумма начальных (максимальных) цен за единицу услуг на оказание услуг по выполнению лабораторных исследований 183 182,34 (Сто восемьдесят три тысячи сто восемьдесят два) рубля, 34 копейки, без НДС.»

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, Протокол заседания закупочной комиссии ФГБУ «ФГБОУ ВО ПГУПС» № 32313033669 от 11.12.2023г., заявка ООО "ЛИИС" комиссией Заказчика отклонена по следующим основаниям: Торги осуществляются путем снижения начальной суммы цен за единицы услуги.

Из итогового протокола запроса котировок № 32313033669 от 11.12.2023г следует, что на участие в запросе котировок было подано 3 заявки.

Заявка №788355, Ранг согласно поданному предложению 1, Общество с ограниченной

ответственностью «ИНВИТРО СПБ», ценовое предложение 90 612,00руб.

Заявка №788835, Ранг согласно поданному предложению 2, Общество с ограниченной ответственностью «ЛАБТЕСТ», ценовое предложение 2 500 000,00руб.

Заявка №789201, Ранг согласно поданному предложению 2, Общество с ограниченной ответственностью «ЛИИС», ценовое предложение 2 400 000,00руб.

На основании изложенного, Заявитель полагает, что Заказчик необоснованно признал заявку ООО "ИНВИТРО" и ООО «ЛАБТЕСТ» соответствующей требованиям, установленным документацией о проведении запроса котировок, что нарушает [часть 6 статьи 3](#) Закона о закупках.

Согласно [части 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции Комиссия

Прошу:

1. Признать жалобу ООО «ЛИИС» обоснованной в части доводов об отклонении заявки в связи с необоснованной причиной отклонения - **Торги осуществляются путем снижения начальной суммы цен за единицы услуги**, нарушении процедуры рассмотрения заявок и процедуры подведения итогов запроса котировок, необоснованным признанием заявки ООО "ИНВИТРО" и ООО «ЛАБТЕСТ» соответствующей установленным требованиям.

2. Признать в действиях закупочной комиссии Заказчика - ФГБУ «ФГБОУ ВО ПГУПС» нарушение [части 6 статьи 3](#), [части 1 статьи 2](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать [предписание](#) об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Документация о проведении запроса цен;
2. Расчет начальной (максимальной) цены договора (контракта) (далее - НМЦК);
3. Заявка на участие в запросе цен;
4. Протокол заседания комиссии.

«14» декабря 2023 года