



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

ОАО «МРСК Урала»
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-
Сибиряка, 140

Общество с ограниченной ответственностью
«Многопрофильный Медицинский Центр»
ООО «ММЦ»
620049, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, д.
104, этаж 2-3

АО «ЕЭТП»
115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3575/2021

г. Екатеринбург

14.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «ММЦ» (620049, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, д. 104, этаж 2-3) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на возмездное оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра персонала филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (извещение № 32110604928) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ММЦ» (вх. № 01-27746 от 08.10.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на возмездное оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра персонала филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (извещение № 32110604928) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что комиссия Заказчика при подведении итогов, оценив заявку ООО «ММЦ» при подсчете баллов по критерию «Наличие минимально необходимого количества квалифицированных кадровых ресурсов» необоснованно присвоил Заявителю ноль баллов.

Представители заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» возражали по доводам жалобы ООО «ММЦ», просили признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417, в редакции протокола от 24.11.2020 № 440, в редакции протокола от 07.04.2021 № 452, в редакции протокола от 25.06.2021 № 462) и размещенного в Единой информационной системе в версии 36 от 29.06.2021г.

01.09.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110526933 и закупочная документация на право заключения договора на возмездное оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра персонала филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго».

01.10.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведение итогов по итогам составлен Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов от 01.10.2021г. № 32110604928-04, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии по подведению итогов заявок участников от 01.10.2021 г. заявке участника закупки ООО «ММЦ» было присвоено 0 баллов по критерию «Наличие минимального необходимого количества квалифицированных кадровых ресурсов» вместе с тем заявка признана несоответствующей требованиям закупочной документации:

Заявки Участников	Критерии оценки				Итого:	Ранжирование:
	Цена договора	Опыт выполнения аналогичных работ за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты публикации извещения о данной закупке)	Наличие минимально необходимого количества квалифицированных кадровых ресурсов	Наличие минимально необходимых материально-технических ресурсов		
	65	15	10	10	100	
ООО "ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 41"	59,31	15	10	10	94,31	1 место
ООО "ММЦ"	65	15	0	10	90,00	2 место

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пп. а) п. 4.4.2. раздела 4.4. Положения о закупках Участник закупки обязан:

а) составлять заявку на участие в закупке по форме, установленной в документации о закупке.

Из текста заявки должно ясно следовать, что ее подача является принятием (акцептом) всех условий Заказчика (Организатора закупки), предусмотренных в извещении о проведении закупки и (или) документации о закупке, в том числе согласием исполнять обязанности участника закупки при участии в закупке;

б) подписать с Заказчиком и (или) Организатором закупки соглашение о неразглашении информации, которая станет или стала ему известной в процессе участия в закрытой закупке (в случае если документацией о закупке предусмотрена такая обязанность).

В соответствии с пп. е) п. 8.1.6.8. раздела 8.1.6. Положения о закупках в целях принятия решения о соответствии заявок участников закупки требованиям документации о закупке Закупочной комиссией осуществляется:

е) отклонение заявок, которые, по мнению членов Закупочной комиссии, не соответствуют требованиям документации о закупке. При этом отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

В соответствии с п. 3.1.2 закупочной документации участник закупки готовит заявку на участие

в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 3.1.3 закупочной документации участник должен принять во внимание, что заявка участника состоит из основной части и предложения о цене договора (ценового предложения), при этом основная часть заявки содержит предложение в отношении предмета закупки, сведения об участнике, о соответствии его требованиям, установленным документацией о закупке, о предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора (ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА В СОСТАВЕ ОСНОВНОЙ ЧАСТИ НЕ УКАЗЫВАЮТСЯ)

В случае нарушения указанных требований заявка подлежит обязательному отклонению.

В Приложении № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» заказчиком установлены организационно-технические требования к Участникам закупки и перечень технических документов.

В соответствии с п. 1.1.5. № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» заявитель должен обладать минимально необходимым количеством кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, не менее 12 человек, в т.ч. врачи-специалисты:

- Врач-дерматовенеролог - не менее 1 человек;
- Врач-оториноларинголог - не менее 1 человек;
- Врач-офтальмолог - не менее 1 человек;
- Врач-хирург - не менее 1 человек;
- Врач-акушер-гинеколог - не менее 1 человек;
- Врач-терапевт - не менее 1 человек;
- Врач-невролог - не менее 1 человек;
- Врач-психиатр - не менее 1 человек;
- Врач-нарколог - не менее 1 человек;
- Врач-стоматолог - не менее 1 человек;
- Врач-профпатолог - не менее 1 человек;
- Врач - ультразвуковой диагностики;

В Приложении № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» заказчиком установлены организационно-технические требования к Участникам закупки и перечень технических документов.

В соответствии с п.3.1.2. № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, согласно п.1.2.2 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в т.ч.:

а) справка о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

б) копии трудовых книжек на работников и (или) трудовых договоров с работниками, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

в) копии документов (дипломов, аттестатов, удостоверений в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 N 323-ФЗ ст.100), подтверждающих квалификацию работников, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

Комиссией Свердловского УФАС России было установлено, что ООО «ММЦ» предоставило документы, подтверждающие минимального количества кадровых ресурсов в размере 12 человек.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России было установлено, что в предоставленных документах (дипломов, аттестатов, удостоверений в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011г. № 323-ФЗст.100, подтверждающих квалификацию работников) у 2 человек (Костиной Е.Ю.; Ямангулове И.Я.) отсутствуют достоверные сведения об аккредитации специалиста, а именно:

1. Костина Екатерина Юрьевна должность врач-стоматолог - не представлен документ, подтверждающий квалификацию работника, заявленного к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения. Предоставлена только выписка из протокола заседания аккредитационной комиссии МЗ РФ о прохождении 1 этапа из 3-х этапов аккредитации специалиста

№ 7 от 11.07.2019. Информация о прохождении ею 2 и 3 этапов не представлено Свидетельство установленного образца также не представлено.

2. Ямангулов Игорь Янузакович врач-оториноларинголог представлен сертификат специалиста с истекшим сроком действия (№ 0166180464097 от 26.05.2016 со сроком на 5 лет) срок истек 26.05.2021. - документ, подтверждающий продление сертификата не представлен.

В соответствии с п. 3.1.2. Приложения № 3 Документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, согласно п.1.2.2 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в т.ч.:

в) копии документов (дипломов, аттестатов, удостоверений в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 N 323-ФЗ ст.100), подтверждающих квалификацию работников, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

Ссылка представителей ООО «ММЦ» на Приказ Министерства здравоохранения РФ от 08.02.2021г. №58н в соответствии с которым, по мнению заявителя, сертификат №1874 от 26.05.2016г. специалиста Ямангулова И.Я. является действующим на момент проведения закупки Комиссией Свердловского УФАС России не принимается ввиду того, что срок действия сертификатов специалиста и свидетельств об аккредитации специалиста на 12 месяцев при истечении срока их действия в период действия приложения N 9 к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. N 440 "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах".

В соответствии с ч.3 ст.69 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" аккредитация специалиста - процедура определения соответствия лица, получившего медицинское, фармацевтическое или иное образование, требованиям к осуществлению медицинской деятельности по определенной медицинской специальности либо фармацевтической деятельности. Аккредитация специалиста проводится аккредитационной комиссией по окончании освоения им профессиональных образовательных программ медицинского образования или фармацевтического образования не реже одного раза в пять лет. Аккредитационная комиссия формируется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с участием профессиональных некоммерческих организаций, указанных в статье 76 настоящего Федерального закона. Положение об аккредитации специалистов, порядок выдачи свидетельства об аккредитации специалиста на бумажном носителе, форма свидетельства об аккредитации специалиста на бумажном носителе и технические требования к нему, порядок выдачи выписки о наличии в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения данных, подтверждающих факт прохождения указанным лицом аккредитации специалиста (далее - выписка о прохождении аккредитации), утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В целях обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну, Правительством Российской Федерации устанавливаются особенности проведения аккредитации специалиста и признания его прошедшим аккредитацию в отношении отдельных категорий лиц.

Согласно ч.3.1 ст.69 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" лицо считается прошедшим аккредитацию специалиста с момента внесения данных о прохождении лицом аккредитации специалиста в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения, за исключением отдельных категорий лиц, в отношении которых Правительством Российской Федерации устанавливаются особенности проведения аккредитации специалиста и признания его прошедшим аккредитацию, в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Данные о прохождении лицом аккредитации специалиста вносятся в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения в рамках ведения персонифицированного учета лиц, участвующих в осуществлении медицинской деятельности, в соответствии со статьями 92 и 93 настоящего Федерального закона.

В силу п.33 Положения об аккредитации специалистов утв. Приказом Минздрава России от 02.06.2016 N 334н аккредитация специалиста проводится путем последовательного прохождения аккредитуемым ее этапов.

Первичная аккредитация включает следующие этапы:

- тестирование;
- оценка практических навыков (умений) в симулированных условиях;
- решение ситуационных задач (для лиц, получивших высшее медицинское образование по одной из специальностей укрупненной группы специальностей "Клиническая медицина", а также лиц,

получивших после 1 января 2020 г. среднее медицинское образование, на которых могут быть возложены отдельные функции лечащего врача в соответствии с частью 7 статьи 70 Федерального закона N 323-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 48, ст. 6724).

Проанализировав предоставленные документы Комиссия Свердловского УФАС России установила, что Костина Е.Ю. прошла не все этапы аккредитации специалиста, Ямангулова И.Я. не продлен сертификат специалиста.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО «ММЦ» правомерно признана закупочной комиссией заказчика не соответствующей требованиям конкурсной документации, Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ММЦ» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии организатора торгов в лице ОАО «МРСК Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*

*