

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/34-359/2021

14 апреля 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 14.04.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Мегастрой» (г.Муром Владимирской области) на положения документации электронного аукциона на реконструкцию физкультурно-оздоровительного бассейна, расположенного по адресу: Владимирская область, Собинский район, пос.Ставрово, ул.Юбилейная для нужд администрации Собинского района (извещение № 0128200000121002265) в присутствии представителя заказчика – администрации Собинского района

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и места рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/34-359/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Мегастрой» (далее – заявитель) на положения документации электронного аукциона на реконструкцию физкультурно-оздоровительного бассейна, расположенного по адресу: Владимирская область, Собинский район, пос.Ставрово, ул.Юбилейная для нужд администрации Собинского района (извещение № 0128200000121002265).

По мнению заявителя, указанная аукционная документация составлена с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и Приказа от 14.01.2020 № 9/пр и носит противоречивый характер в силу следующих обстоятельств.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ контракт заключается на условиях предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, оконча-

тельным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Все возможные основания для изменения существенных условий контракта приведены в законодательстве — ГК РФ и Законе № 44-ФЗ, изменение условий оплаты и порядка **выполнений работ не предусмотре-**

Требования к содержанию контракта установлены в статье 34 Закона N 44-ФЗ в соответствии с частью 13 статьи 34 которой в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В силу части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](#) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Согласно пункта 3.1 проекта контракта оплата по настоящему контракту производится путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика в соответствии с Графиком оплаты выполненных работ по Контракту (Приложение № 6 к Контракту).

Вместе с тем, согласно пункту 3.2 проекта контракта оплата за выполненные работы производится на основании актов выполненных работ (КС-2, КС-3) не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком актов о приемке выполненных работ. Согласно приложению № 6 к проекту контракта «График оплаты» сроки оплаты за выполненные вышеуказанные этапы работ установлены в следующем порядке – не позднее 30 дней с даты подписания Заказчиком акта о приемке выполненных работ».

В приложении № 5 к проекту контракта «График выполнение строительно-монтажных работ» указаны этапы выполнения контракта:

1. Подготовительные работы – с 01.05.2021 по 15.08.2021;
2. Устройство фундаментов – с 15.07.2021 по 30.10.2021.

Исходя из прямого расчета календарной последовательности событий оплата за 1 этап работ «Подготовительные работы» должна наступить не позднее 15.09.2021, а за 2 этап работ «Устройство фундаментов» - не позднее 30.11.2021.

Однако в пункте 23.2 Информационной карты аукционной документации, пункта 3.2 проекта контракта и разделе «Информация об источниках финансирования» на официальном сайте ЕИС РФ указано, что заказчик производит оплату выполненных подрядчиком работ только в 2022 году.

Согласно письмам Минфина России: «При обосновании НМЦК заказчик должен установить все потенциальные расходы поставщика».

Приказом Минстроя России от 23.12.2019 N 841/пр был утвержден «Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)» (далее - Порядок определения НМЦК).

Согласно данному Порядку определения НМЦК начальная (максимальная) цена контракта на выполнение подрядных работ, срок проведения которых переходит на второй и последующие годы строительства, определяется с учетом установленных контрактом сроков строительства и индекса прогнозной инфляции, включающего инфляцию за весь период реконструкции объекта

В проекте контракта запланировано проведение работ по реконструкции объекта на период с 01.05.2021 в течении 14 месяцев, то есть до 31.07.2022. Однако стоимость работ по контракту установлена в ценах 1 квартала 2021 года.

Согласно приложению № 6 к проекту контракта «График оплаты»:, доля работ, запланированных к выполнению на 2022 год, составляет более 60% от цены **контракта**.

Однако при расчете начальной максимальной цены контракта не применены индексы прогнозной инфляции, учитывающие производство работ в 2021 и 2022гг., что приводит к необоснованному занижению сметной стоимости реконструкции объекта. Данные условия являются явно обременительными и несправедливыми в условиях неравенства переговорных возможностей.

В силу изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, обязать заказчика, уполномоченный орган устранить допущенные нарушения законодательства.

Представитель заказчика по существу дела пояснил следующее.

График выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 5 к контракту) и Графика оплаты выполненных работ по Контракту в полном объеме содержит все разделы, предусмотренные Методикой составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого является строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденной приказом Минстроя России № 336/пр от 05.06.2018. Также акт о приемке законченного строительством объекта не имеет стоимости в сметной документации и не может быть выделен как отдельный вид работ.

В соответствии с частью 5 статьи 16 Закона о контрактной системе в сфере закупок планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная в [части 2](#) настоящей статьи информация вносится в планы-графики закупок на весь срок планируемых закупок.

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что приобретение товаров, работ, услуг на обеспечение государственных и муниципальных нужд производится при соблюдении норм и правил действующего законодательства – Закона о контрактной системе и положений Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 72 БК РФ Учреждения вправе заключать контракты на основании актуального плана-графика и оплачивать их в пределах лимитов бюджетных обязательств, установленных на отчетный период. Таким образом, заказчик имеет возможность включить сведения о закупках с периодом исполнения в 2022 году в плановую документацию текущего 2021 года, с соблюдением норм, установленных статьей 72 БК РФ, то есть заключать

переходящие договора в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере закупок при наличии выделенных на них бюджетных средств. В рамках рассматриваемой закупки, электронный аукцион проводится в соответствии с утвержденным планом-графиком и при наличии выделенных бюджетных средств, то есть в полном соответствии с бюджетным законодательством.

Также частью 4.1.1 проекта контракта установлена обязанность заказчика оплачивать, выполненных по контракту работ на основании сметы контракта и графика оплаты выполненных работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ, что соответствует типовым условиям, утвержденным приказом Минстроя России № 9/пр.

Приложение № 1 к информационной карте содержит расчет определения начальной (максимальной) цены контракта с учетом Приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого является строительство, реконструкция объектом капитального строительства.

В силу изложенного, представитель заказчика просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений [части 13 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](#) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В соответствии с частью 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок Контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика

выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Вышеуказанные методики составления графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждены приказом Министра России № 336/пр от 05.06.2018.

Пунктом 1.7 проекта контракта определен срок выполнения работ - с 01 мая 2021 года в течение 14 месяцев.

Промежуточные сроки выполнения отдельных видов и этапов строительно-монтажных работ и иных предусмотренных контрактом работ определены графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 5 к проекту контракта).

В соответствии с пунктом 3.2 проекта контракта Оплата за выполненные работы осуществляется в рублях, платежными поручениями путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Подрядчика.

Заказчик производит оплату выполненных Подрядчиком работ в пределах выделенных в 2022 году лимитов бюджетных ассигнований на основании подписанных Заказчиком и Подрядчиком справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 за каждый этап, акта (актов) приемки выполненных работ по форме КС-2, предъявляемых Подрядчиком:

- в 2022 году за фактически выполненные и принятые работы на сумму не более 122 553 029,04 рублей*.

* при наличии коэффициента понижения торгов, суммы подлежат изменению.

Оплата за выполненные работы производится на основании актов выполненных работ (КС-2, КС-3) не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком актов о приемке выполненных работ.

Окончательный расчет осуществляется после подписания Акта о приемке законченного строительством объекта.

Приложением № 6 к контракту предусмотрен график оплаты выполненных работ по контракту.

Вышеуказанные график оплаты выполненных работ и график выполнения строительно-монтажных работ в полной мере соответствуют требованиям методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого является строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденной приказом Министра России № 336/пр от 05.06.2018.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что в проекте контракта на реконструкцию физкультурно-оздоровительного бассейна, расположенного по адресу: Владимирская область, Собинский район, пос.Ставрово, ул.Юбилейная для нужд администрации Собинского района отсутствуют положения противоречащие требованиям статей 34, 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного [частью 10](#) настоящей статьи) в отношении: определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Таким образом, у территориальных органов ФАС России отсутствуют полномочия по проверке законности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мегастрой» на положения документации электронного аукциона на реконструкцию физкультурно-оздоровительного бассейна, расположенного по адресу:

Владимирская область, Собинский район, пос.Ставрово, ул.Юбилейная для нужд администрации Собинского района (извещение № 0128200000121002265) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.