



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3237/2023

г. Екатеринбург

19.09.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ПАО «Россети Урал», — *
- заявителя в лице ООО «Сеесьярвский мачтопропиточный завод», — *
- заинтересованного лица в лице ООО «ПО «Гарантия», — *

рассмотрев жалобу ООО «Сеесьярвский мачтопропиточный завод» (вх. № 19614-ЭП/23 от 11.09.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Россети Урал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения рамочного договора на поставку опор деревянных пропитанных для ВЛ (ЕР) ЧЭ (извещение № 32312537352) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Сеесьярвский мачтопропиточный завод» (вх. № 19614-ЭП/23 от 11.09.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Россети Урал» Закона о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения рамочного договора на поставку опор деревянных пропитанных для ВЛ (ЕР) ЧЭ (извещение № 32312537352), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает действия заказчика, выразившиеся в неправомерном, по его мнению, принятии решения об отклонении заявки общества в связи с несоответствием заявки требованиям конкурсной документации.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту - Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее по тексту - Положение о закупках), утвержденный протоколом заседания Совета директоров ПАО «Россети» (протокол № 604 от 30.12.2022г.) и размещенный на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 41 от 24.01.2023г.

29.06.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312537352 и конкурсная документация на право заключения рамочного договора на поставку опор деревянных пропитанных для ВЛ (ЕР) ЧЭ.

Начальная (максимальная) цена договора составила 75 264 971, 00 руб.

29.08.2023г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок № КэфМСП/25941/1 от 29.08.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 29.08.2023г.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок № КэфМСП/25941/1 от 29.08.2023г. заявка заявителя жалобы с порядковым номером заявки № 1128602 была признана несоответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от участия в процедуре закупки *на основании п. 6.2.3 (б), п. 6.4.1 раздел I Документации, п. 10 «Информационной карты закупки» раздел II Документации, п. 1 (б) Приложения 2 к части II «Информационная карта закупки», п. 2.1.1 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» - Участник изменил содержание столбца 5 в позициях 1 и 2 Приложения № 3.1 к части II «Информационная карта закупки».*

Не согласившись с принятым заказчиком решением, заявитель в своей жалобе указал, что общество при подаче заявки на участие в закупке руководствовалось первоначальной редакцией закупочной документации от 21.07.2023г., содержащей в столбце 5 в позициях 1 и 2 Приложения № 3.1 к части II «Информационная карта закупки» содержание «ДА». Несмотря на то, что 31.07.2023г. заказчик внес изменения в документацию о закупке и изменил содержание показателя в столбце 5 в позициях 1 и 2 Приложения № 3.1 к части II «Информационная

карта закупки» содержание с «ДА» на «НЕТ», заявитель считает, что отклонения является формальным, поскольку в составе заявки заявитель явно указано согласие на поставку товара согласно требованиям технического задания и на условиях документации о закупке. Кроме того, пояснил, что изделие «опора для ВЛ дер.антисепт. 1 сорт L-6,5м» и «опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-7,5м» в принципе не подлежат аттестации в ПАО «Россети», поэтому по существу допущенная в столбце 5 опечатка не несет никакого содержания, не создало препятствий для идентификации закупаемой продукции, не ввело заказчика в заблуждение.

По мнению представителя заявителя, заказчик использовал формальный подход для отклонения заявки заявителя; считает, что данный столбец в форме заявки подлежит заполнению заказчиком, а не участником закупки.

Возражая относительно заявленных доводов жалобы, представитель заказчика пояснил, что заказчик не несет ответственности в случае, если участник закупки не ознакомился с актуальной редакцией закупочной документации; считает, что в действиях закупочной комиссии нарушений не имеется.

Заслушав доводы сторон, Комиссией было установлено следующее.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В соответствии с п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

При этом, не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи (ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках).

На основании ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Проведение конкурентных закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП (далее – спецторги в электронной форме) осуществляется в порядке, установленном пунктами 8.1.1 – 8.1.11 Стандарта с учетом требований, установленных п. 8.1.14 Стандарта (п. 8.1.14.1 Положения о закупках).

Проведение конкурса осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.7 Стандарта (п. 8.1.8.1 Положения о закупках).

Конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 Стандарта и их утверждение в порядке, установленном Стандартом (пп. «г» п. 8.1.1 Положения о закупках).

Согласно пп.п. «а», «б» п. 7.4.4 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Стандартом, в том числе:

а) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки.

В силу пп. «а» п. 8.1.4 Положения о закупках заявки принимаются до срока окончания (даты и времени окончания) подачи заявок, установленного извещением о закупке и (или) документацией о закупке. Заявки подаются по форме и в порядке, установленными извещением о закупке и (или) документацией о закупке. Участник вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в закупке считается измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено Заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в закупке.

Закупочная комиссия обязана:

а) осуществлять рассмотрение заявок и допуск к участию в закупках, оценку и сопоставление заявок участников и выбор победителя (победителей) закупки в соответствии с условиями закупки;

б) при принятии решений по закупке руководствоваться действующим законодательством Российской Федерации, Стандартом, приказом (распоряжением) о проведении закупки, извещением о проведении закупки и (или) документацией о закупке со всеми приложениями и дополнениями, а также иными документами Заказчика, регулирующими закупочную деятельность (пп.пп. «а», «б» п. 4.3.1 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «*право заключения рамочного договора на поставку опор деревянных пропитанных для ВЛ (ЕР) ЧЭ*» (извещение о проведении закупки).

Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (п. 3.4.1 документации о закупке).

В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (п. 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

а) Техническое предложение (по установленной форме 1 в соответствии с приложением),

б) документы, указанные в Приложении №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (п. 1 Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

На основании п. 2.1 Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на закупку:

В составе Части I:

Приложение №3.1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» – Техническое предложение участника в формате excel, **заполненным строго по форме Заказчика**, с обязательным заполнением столбцов, помеченных «*», сроков поставки, гарантийных сроков, соответствие технической части.

Не допускается изменять содержание, порядок строк и столбцов в таблице.

В столбце 9* Участником указывается конкретный «ГОСТ, технический регламент, Техусловия (ТУ) на изготовление» по каждой номенклатурной позиции.

Приложением № 3.1 утверждена форма технического предложения участника в формате excel с указанием следующих требований к качеству закупаемой продукции:

	Подлежит аттестации в ПАО "Россети" (Да/Нет) (заполняется Заказчиком)
Опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-6,5м	нет
Опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-7,5м.	нет
Опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-8,5м.	да
Опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-9,5м.	да
Опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-11м.	да
Опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-13м.	да

Комиссией установлено, что заявка заявителя жалобы содержала в себе следующую информацию о требованиях к качеству предлагаемой к поставке продукции:

	Подлежит аттестации в ПАО "Россети" (Да/Нет) (заполняется Заказчиком)
Опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-6,5м	да
Опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-7,5м.	да
Опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-8,5м.	да
Опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-9,5м.	да
Опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-11м.	да
Опора для ВЛ дер.антисеп. 1 сорт L-13м.	да

Несмотря на то, что закупочная документация в редакции от 21.07.2023г. (версия № 5) содержала в себе указание на необходимость прохождения аттестации в ПАО «Россети» закупаемых заказчиком изделий с длиной стоек опоры L-6,5м и L-7,5м, действующей на момент окончания срока подачи заявок была закупочная документация в редакции от 14.08.2023г. (версия № 9) было предусмотрено, что изделие «опора для ВЛ дер.антисепт. 1 сорт L-6,5м» и «опора для ВЛ дер.антисепт. 1 сорт L-7,5м» не должно подлежать аттестации в ПАО «Россети».

Таким образом, в действиях заказчика при рассмотрении заявок нарушений не установлено.

Относительно доводов заявителя, касающихся того, что данная закупаемая заказчиком продукция в принципе не подлежит аттестации в ПАО «Россети» на основании п. 1.2.1. Стандарта ПАО «Россети» СТО 34.01-2.2-026-2017 «Опоры ВЛ деревянные. Общие технические требования», Комиссия поясняет следующее.

По правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

При этом, в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным ч. 10 ст. 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации (извещения) о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации) (далее по тексту - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32312537352), – 23.08.2023г. в 11:00.

Вместе с тем, жалоба ООО «Сеесъярвский мачтопропиточный завод» на положения документации о закупке направлена 11.09.2023г., т.е. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Оспариваемые положения документации о закупке подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 23.08.2023г. в 11:00.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации (извещения).

Согласно ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование

гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Кроме того, Комиссия также отмечает, что заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации о закупке в момент подачи им заявки на участие в закупке.

На основании изложенного, учитывая, что заявителем положения закупочной документации в части требований о предоставлении технического предложения по установленной заказчиком форме, не оспаривались, а также, принимая во внимание то обстоятельство, что в силу требований документации не допускается изменение содержания, порядка строк и столбцов в таблице технического предложения, и то обстоятельство, что закупочная комиссия рассматривает поступившие заявки на предмет их формального соответствия требованиям действующей редакции документации, Комиссия не находит оснований для удовлетворения жалобы заявителя.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Сеесярвский мачтопропиточный завод» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «Россети Урал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «Россети Урал», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*